

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ПРАВОВОЕ ВОСПИТАНИЕ

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

Под редакцией
доктора юридических наук,
профессора **Д. А. Пашенцева**



Электронные версии книг на сайте
www.prospekt.org



• ПРОСПЕКТ •

Москва
2020

УДК 343.352
ББК 67.408
А72

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Издание рекомендовано Междисциплинарным советом по координации научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции.

Одобрено секцией публичного права ученого совета Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

Рецензенты:

Борисова Н. Е., доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Института права и управления Московского городского педагогического университета;

Цирин А. М., кандидат юридических наук, заведующий отделом методологии противодействия коррупции Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

Под редакцией доктора юридических наук, профессора **Д. А. Пашенцева.**

А72 Антикоррупционное правовое воспитание : научно-практическое пособие / Д. А. Пашенцев, М. В. Залоило, Ю. В. Трунцевский [и др.]; под ред. Д. А. Пашенцева. — Москва : Проспект, 2020. — 144 с.

ISBN 978-5-392-31438-6

DOI 10.31085/9785392314386-2020-144

В научно-практическом пособии раскрываются основы антикоррупционного правового воспитания — важного компонента системы правового воспитания граждан. Антикоррупционное правовое воспитание рассматривается в качестве фактора формирования антикоррупционного правосознания. Показаны основные методики антикоррупционного правового воспитания в различных сферах государственной и общественной жизни — нормотворческой, государственно-контрольной, предпринимательской, педагогической деятельности. В связи с процессом цифровизации, во многом определяющим в современных условиях направления развития общества и государства, проанализированы особенности антикоррупционного правового воспитания в сети «Интернет».

Для работников системы образования, государственных и муниципальных служащих, практикующих юристов, преподавателей, аспирантов, студентов юридических факультетов и институтов.

УДК 343.352
ББК 67.408

Научное издание

ПАШЕНЦЕВ ДМИТРИЙ АЛЕКСЕЕВИЧ,

ЗАЛОИЛО МАКСИМ ВИКТОРОВИЧ,

ТРУНЦЕВСКИЙ ЮРИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ и др.

АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ПРАВОВОЕ ВОСПИТАНИЕ

Научно-практическое пособие

Подписано в печать 25.12.2019. Формат 60×90 1/16.

Печать цифровая. Печ. л. 9,0. Тираж 1000 (1-й завод 100) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-31438-6

DOI 10.31085/9785392314386-2020-144

© Институт законодательства
и сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации, 2019
© Оформление. ООО «Проспект», 2019

THE INSTITUTE OF LEGISLATION AND COMPARATIVE LAW
UNDER THE GOVERNMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION

ANTI-CORRUPTION LEGAL EDUCATION

SCIENTIFIC AND PRACTICAL GUIDE

Edited by
Doctor of Law, Professor
D. A. Pashentsev



• PROSPEKT •

Moscow
2020

Recommended by the Interdisciplinary Council on Coordination of Scientific and Educational-methodological Support of Anticorruption.

Approved at the meeting of the section “Public Law” of Scientific Council of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation.

Reviewers:

Borisova N. E., Doctor of Law, Professor, Professor of the Department of State and Legal Disciplines of the Institute of Law and Governance of the Moscow Pedagogical State University;

Tsirin A. M., Candidate of Law, Head of the Anti-corruption Methodology Department of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation.

Edited by Doctor of Law, Professor **D. A. Pashentsev**.

Anti-corruption Legal Education : Scientific and Practical Guide / D. A. Pashentsev, M. V. Zaloilo, Yu. V. Truntsevsky [etc.]; ed. by D. A. Pashentsev. — Moscow : Prospekt, 2020. — 144 p.

ISBN 978-5-392-31438-6

DOI 10.31085/9785392314386-2020-144

The present scientific and practical guide reveals the main aspects of anti-corruption legal education – an important component of the system of legal education of citizens. Anti-corruption legal education is considered as a factor of formation of anti-corruption legal consciousness. The main methods of anti-corruption legal education in various spheres of state and public life (lawmaking, state control, business, pedagogical activity) are shown. In connection with the process of digitalization, which largely determines the direction of development of society and the state in modern conditions, the features of anti-corruption legal education in the Internet are analyzed.

Recommended for educators, public and municipal servants, legal practitioners, graduate students, law students, and institutions.

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

Пашенцев Дмитрий Алексеевич — доктор юридических наук, профессор, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, заведующий отделом теории права и междисциплинарных исследований законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации — предисловие, параграф 1.4 главы 1, заключение (в соавторстве с М. В. Залоило).

Залоило Максим Викторович — кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела теории права и междисциплинарных исследований законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации — глава 2; заключение (в соавторстве с Д. А. Пашенцевым).

Трунцевский Юрий Владимирович — доктор юридических наук, профессор, ведущий научный сотрудник отдела методологии противодействия коррупции Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации — параграфы 3.1, 3.2, 3.3 главы 3.

Головина Анна Александровна — кандидат юридических наук, старший научный сотрудник отдела теории права и междисциплинарных исследований законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации — параграфы 1.2, 1.3 главы 1, параграф 3.5 главы 3.

Путило Наталья Васильевна — кандидат юридических наук, заведующая отделом социального законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации — параграф 3.4 главы 3.

Израелян Валентин Борисович — кандидат юридических наук, доцент кафедры государственного управления, общеправовых и социально-гуманитарных дисциплин Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации — параграф 1.1 главы 1.

AUTHORS

Pashentsev Dmitriy Alekseevich — doctor of law, professor, honorary worker of higher professional education of the Russian Federation, head of the Department of theory of law and interdisciplinary studies of legislation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation — preface, paragraph 1.4 of chapter 1, conclusion (co-authored with M. V. Zaloilo).

Zaloilo Maksim Viktorovich — candidate of law, leading researcher of the Department of theory of law and interdisciplinary studies of legislation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation — chapter 2, conclusion (co-authored with D. A. Pashentsev).

Truntsevsky Yuri Vladimirovich — doctor of law, professor, leading researcher of the anti-corruption methodology Department of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation — paragraphs 3.1, 3.2, 3.3 of chapter 3.

Golovina Anna Aleksandrovna — candidate of law, senior researcher of the Department of theory of law and interdisciplinary studies of legislation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation — paragraphs 1.2, 1.3 of chapter 1, paragraph 3.5 of chapter 3.

Putilo Nataliya Vasilyevna — candidate of law, head of the Department of the social legislation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation — paragraph 3.4 of chapter 3.

Israelyan Valentin Borisovich — candidate of law, docent of the department of state studies, general legal, social and humanitarian disciplines of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation — paragraph 1.1 of chapter 1.

ПРЕДИСЛОВИЕ

В современных условиях антикоррупционное законодательство России вступает в новый цикл своего развития, который связан с активным поиском новых направлений антикоррупционной политики. На прежнем этапе, который подошел к своему логическому завершению, главную роль в борьбе с коррупцией играло право. Миссия права состояла в том, чтобы создать юридические основы для функционирования целостной системы борьбы с коррупцией. Для этого требовалось имплементировать нормы зарубежного антикоррупционного законодательства и на этой основе создавать и развивать отечественное законодательство о противодействии коррупции. В итоге было создано объемное и содержательное законодательство, нормы которого сегодня пронизывают все отрасли российского права. Российскому праву была сделана «антикоррупционная прививка», и это принесло свои плоды.

Теперь, когда этап формирования и становления законодательства о противодействии коррупции завершился, настало время перехода к новому циклу. В вопросах борьбы с коррупцией нужны прорывы, связанные с поиском новых ответов на коррупционный вызов. Дальнейшее масштабирование законодательства о противодействии коррупции, его экстенсивное, количественное развитие уже не имеет смысла, позитивный потенциал такого развития исчерпан. Более того, этот процесс при его продолжении не только не даст необходимого результата, напротив, он может сыграть и негативную роль в вопросах борьбы с коррупцией.

Система борьбы с коррупцией, которая создана сегодня, имеет свои недостатки. Прежде всего, ее содержание дорого обходится государству, так как для этого требуются существенные материальные и человеческие ресурсы. Можно констатировать, что масштабы системы и ее эффективность в данном случае несоизмеримы.

Новая задача состоит в том, чтобы перенастроить систему борьбы с коррупцией с экстенсивного пути развития на интенсивный, правовыми средствами повысить ее эффективность. Это можно сделать с помощью комплексного подхода, учитывающего все возможные направления и тренды борьбы с коррупцией.

Эффективность антикоррупционной деятельности в условиях нового цикла можно повысить, если наряду с правом использовать богатый потенциал иных социальных регуляторов. Антикоррупционное поведение неразрывно связано с представлениями о добре и зле, о нравственности и морали. В связи с этим наряду с правовыми запретами важную роль в установлении и внедрении моделей антикоррупционного поведения играют моральные и религиозные нормы. Именно в этом видится скрытый потенциал антикоррупционной культуры. Общественное осуждение, порицание религиозной общины порой могут выступать для человека более весомыми факторами, чем правовые запреты. В условиях светского государства, которым является Российская Федерация, использование религиозных мотивов и стимулов представляется затруднительным. Поэтому формирование в обществе новой антикоррупционной культуры, связанной с внедрением в общественное сознание строгих антикоррупционных стандартов, предполагает тесное взаимодействие права и морали. В этом контексте представляется плодотворным тесный союз государства и гражданского общества. Деятельность государства по установлению стимулов и ограничений в сфере противодействия коррупции должна дополняться широким общественным контролем, который проводят институты гражданского общества с использованием нравственных регуляторов.

Формирование антикоррупционной культуры — сложный и длительный процесс, который подразумевает необходимость антикоррупционного правового воспитания. Такое воспитание предполагает комплексное воспитательное воздействие на личность со стороны государства и гражданского общества. Его итогом должно стать формирование у граждан не только антикоррупционной правовой культуры, но и высоких моральных качеств как ее ценностной основы. Основные направления и средства антикоррупционного правового воспитания раскрываются в данном научно-практическом пособии.

Настоящее научно-практическое пособие продолжает серию трудов Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, посвященных вопросам противодействия коррупции¹.

¹ Коррупция: природа, проявление, противодействие: научно-правовое исследование / отв. ред. Т.Я. Хабриева. М., 2012; Правовые средства противодействия коррупции: научно-практическое пособие / отв. ред. Н.А. Власенко. М., 2012; Противодействие коррупции: новые вызовы: монография / отв. ред. Т.Я. Хабриева. М., 2016; Глоссарий юридических терминов по антикоррупционной тематике: словарь-справочник. М., 2016; Антикоррупционная этика и служебное поведение: научно-практическое пособие / под ред. И.И. Кучерова, А.М. Цирина. М., 2018; *Хабриева Т.Я.* Коррупция в современном обществе и детерминирующие ее факторы // Избранные труды в 10 т. Т. 10. Право и экономика. Право и антикоррупционная политика. М., 2018 и др.

Глава 1

ПОНЯТИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ПРАВОВОГО ВОСПИТАНИЯ

1.1. Влияние этических и нравственных норм на соблюдение запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции. Формы и способы реализации таких норм

Основопологающей идеей борьбы с коррупцией на государственном уровне является исключительно нормативно-правовой аспект в форме установления мер юридической ответственности за правонарушения либо преступления, которые находят свое выражение в противоправных или преступных целях коррупционной направленности и содержания.

Таким образом, круг участников общественных отношений в тех сферах государственного управления, которые подвержены коррупции либо поражены ею, ограничен, поскольку четко определяет роли потенциальных нарушителей законодательства о противодействии коррупции.

Но, на наш взгляд, данный подход исключает важную составляющую в лице ключевого участника общественных отношений, на которые системно оказывают негативное влияние коррупционные правонарушения. Речь идет об обществе в целом, которое в большей степени устранено силами государственной власти от противостояния коррупции и, как следствие, становится очевидцем, а не участником борьбы.

Проблема заключается в том, что влияние этических и нравственных норм на соблюдение запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, обусловлено отношением общества к коррупции в целом, поскольку именно представители этого общества в результате поступления на должности государственной службы испытывают слабость в случае проявления коррупционной составляющей.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Авторский коллектив.....	5
Предисловие	7
Глава 1	
ПОНЯТИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ПРАВОВОГО ВОСПИТАНИЯ.....	9
1.1. Влияние этических и нравственных норм на соблюдение запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции. Формы и способы реализации таких норм	9
1.2. Антикоррупционное правовое воспитание и иные смежные понятия.....	17
1.3. Государственная политика в области правового воспитания граждан	31
1.4. Антикоррупционное правовое воспитание как компонент системы правового воспитания граждан.....	42
Глава 2	
АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ПРАВОВОЕ ВОСПИТАНИЕ КАК ФАКТОР ФОРМИРОВАНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ПРАВОСОЗНАНИЯ	48
2.1. Понятие и исторические предпосылки формирования антикоррупционного правосознания в российском обществе	48
2.2. Правовые и организационные меры по повышению уровня антикоррупционного правосознания.....	54

Глава 3**ОСОБЕННОСТИ АНТИКОРРУПЦИОННОГО
ПРАВОВОГО ВОСПИТАНИЯ В РАЗЛИЧНЫХ
СФЕРАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И ОБЩЕСТВЕННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

81

- 3.1. Формирование антикоррупционного правосознания в сфере нормотворческой деятельности..... 81
- 3.2. Антикоррупционное правовое воспитание в сфере государственно – контрольной деятельности..... 92
- 3.3. Антикоррупционное воспитание в предпринимательской деятельности 99
- 3.4. Антикоррупционное правовое воспитание в педагогической деятельности..... 110
- 3.5. Антикоррупционное правовое воспитание в сети Интернет 121

Заключение127**Список литературы 130**

CONTENTS

Authors	6
Preface	7
Chapter 1 THE CONCEPT OF ANTI-CORRUPTION LEGAL EDUCATION	9
1.1. The impact of ethical and moral norms on compliance with prohibitions, restrictions and requirements established in order to combat corruption, forms and methods of implementation of such norms.....	9
1.2. Anti-corruption legal education and other related concepts.....	17
1.3. State policy in the field of legal education of citizens	31
1.4. Anti-corruption legal education as a component of the system of legal education of citizens	42
Chapter 2 ANTI-CORRUPTION LEGAL EDUCATION IS CONSIDERED AS A FACTOR OF FORMATION OF ANTI-CORRUPTION LEGAL CONSCIOUSNESS	48
2.1. The concept and historical background of the formation of anti-corruption legal consciousness in Russian society.....	48
2.2. Legal and organizational measures to increase the level of anti-corruption legal consciousness	54

Chapter 3**FEATURES OF ANTI-CORRUPTION****LEGAL EDUCATION IN VARIOUS SPHERES****OF STATE AND PUBLIC ACTIVITIES 81**

3.1. The formation of anti-corruption legal
consciousness in lawmaking..... 81

3.2. Anti-corruption legal education
in the sphere of state control..... 92

3.3. Anti-corruption legal education
in the sphere of business activity..... 99

3.4. Anti-corruption legal education
in the sphere of pedagogical activity..... 110

3.5. Anti-corruption legal education in the Internet 121

Conclusion.....127

Bibliography..... 130