

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

(НА ПРИМЕРЕ ЗОНЫ СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ
И ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА ЕВРАЗЭС)

Монография

Ответственный редактор:
В.Ю. Лукьянова

Москва
2012

УДК 341
ББК 67.911.221.5
П 83

Рецензент: Осминин Б.И. — кандидат юридических наук, заслуженный юрист России.

Одобрена на заседании секции «Публичное право» Ученого совета Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (Протокол № 16 от 21 декабря 2011 г.).

П 83 Правовые проблемы формирования межгосударственных объединений (на примере зоны свободной торговли и таможенного союза ЕВРАЗЭС): монография / Отв. ред. В.Ю. Лукьянова. — М.: «Анкил», 2012. — 336 стр.

ISBN 978-5-86476-366-7

В монографии исследованы основные правовые проблемы, возникающие в ходе формирования и развития на постсоветском пространстве межгосударственных объединений экономической интеграции. Определены особенности правового статуса и правового регулирования деятельности основных интеграционных объединений, действующих на постсоветском пространстве, — Содружества Независимых Государств и создаваемой на его основе Зоны свободной торговли, Евразийского экономического сообщества, Таможенного союза, объединившего Республику Беларусь, Республику Казахстан и Российскую Федерацию, а также факторы, снижающие эффективность развития интеграционных процессов.

Особое внимание уделяется изучению норм международного и коммунарного права, а также норм и основных направлений развития национального законодательства государств — участников интеграционных объединений, призванных обеспечить свободу движения товаров, услуг, капиталов и людей в рамках Единого экономического пространства.

Издание предназначено для научных работников, государственных служащих, студентов, аспирантов, а также тех, кто интересуется проблемами взаимодействия международного права, права межгосударственных интеграционных объединений и внутригосударственного права.

В монографии использованы нормативные правовые акты по состоянию на 1 августа 2012 г.

ISBN 978-5-86476-366-7

© Институт законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

Авторы:

Габов А.В. — доктор юридических наук, заведующий отделом Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации — § 3 гл. 3 (в соавторстве с Е.В. Оболонковой);

Каширкина А.А. — кандидат юридических наук, руководитель центра сравнительно правовых исследований Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации — § 2 гл. 1 (в соавторстве с Е.Е. Рафалюк), § 1–3 гл. 2 (в соавторстве с В.Ю. Лукьяновой и Е.Е. Рафалюк), § 1 гл. 3, § 2 гл. 3 (в соавторстве с В.Ю. Лукьяновой, А.С. Мочаловой и Е.Е. Рафалюк);

Лукьянова В.Ю. — кандидат философских наук, ведущий научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации — § 1 гл. 1 (в соавторстве с Е.Е. Рафалюк), § 1–3 гл. 2 (в соавторстве с А.А. Каширкиной и Е.Е. Рафалюк), § 4 гл. 2, § 2 гл. 3 (в соавторстве с А.А. Каширкиной, А.С. Мочаловой и Е.Е. Рафалюк); § 4 гл. 3;

Мочалова А.С. — аспирант Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации — § 2 гл. 3 (в соавторстве с А.А. Каширкиной, В.Ю. Лукьяновой и Е.Е. Рафалюк);

Оболонкова Е.В. — кандидат юридических наук, старший научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации — § 3 гл. 3 (в соавторстве с А.В. Габовым);

Рафалюк Е.Е. — кандидат юридических наук старший научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации — § 1 гл. 1 (в соавторстве с В.Ю. Лукьяновой), § 2 гл. 1 (в соавторстве с А.А. Каширкиной), § 1–3 гл. 2 (в соавторстве с А.А. Каширкиной и В.Ю. Лукьяновой), § 2 гл. 3 (в соавторстве с А.А. Каширкиной, В.Ю. Лукьяновой и А.С. Мочаловой).

AUTHORS:

A. GABOV — doctor of law (Ch. 3 § 3 — with E.Obolonkova)

A. Kashirkina — doctor of law (Ch. 1 § 2 — with E.Rafalyuk; Ch. 2 § 1–3 — with V. Lukyanova, E.Rafalyuk; Ch. 3 § 1; Ch.3 § 2 — with V. Lukyanova, A. Mochalova, E.Rafalyuk)

V. LUKYANOVA — Ph.D. in philosophy (Ch. 1 § 1 — with E.Rafalyuk; Ch. 2 § 1–3 — with A. Kashirkina, E.Rafalyuk; Ch. 2 §4; Ch. 3 § 2 — with A. Kashirkina, A. Mochalova, E.Rafalyuk; Ch. 3 § 4)

A. MOCHALOVA — (Ch.3 § 2 — with A.Kashirkina, V. Lukyanova, E.Rafalyuk)

E. OBOLONKOVA — doctor of law (Ch. 3 § 3 — with A. Gabov)

E. RAFALYUK — doctor of law (Ch. 1 § 1 — with V. Lukyanova; Ch. 1 § 2 — with A. Kashirkina; Ch. 2 § 1–3 — with A. Kashirkina, V. Lukyanova; Ch. 3 § 2 — with A. Kashirkina, V. Lukyanova, A. Mochalova)

THE INSTITUTE OF LEGISLATION AND COMPARATIVE LAW
UNDER THE GOVERNMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION

FREE TRADE AREA
AND THE CUSTOM UNION:
LEGAL PROBLEMS
OF THE POST-SOVIET
INTEGRATING UNIONS

Monograph

Executive editor
Vlada Lukyanova

Moscow
2012

UDC 341
LBC 67.911.221.5
P 83

REVIEWER: Boris I. Osminin — doctor of law, Honored Lawyer of the Russian Federation

Approved at the section “Public Law” of the Academic Council of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation

P 83 FREE TRADE AREA AND THE CUSTOM UNION: LEGAL PROBLEMS OF THE POST-SOVIET INTEGRATING UNIONS /
Editor Vlada Lukyanova. — M.: Ankil. 2012. — p. 336.

ISBN 978-5-86476-366-7

The monograph examines principal legal problems emerging in the process of creation and development of intergovernmental economic associations of the New Independent States. It also determines special features of legal status and legal regulation of major integration associations acting in the post-Soviet space, namely the Commonwealth of Independent States and the Free Trade Area which is being established on its base, Eurasian Economic Community, Customs Union bringing together Republic of Belarus, Republic of Kazakhstan and the Russian Federation, along with the factors reducing the effective development of integration processes.

Particular attention is given to the analysis of rules of international and community law as well as regulations and main directions of national legislation development in the member states of integration associations targeted at providing unrestricted movement of goods, services, funds and people within Common Economic Space.

The edition is intended for research workers, state servants and students, postgraduates together with those interested in the problems of interaction between international law, law of intergovernmental integration associations and domestic law.

Regulatory legal acts effective as of August 1, 2012 are used in the monograph.

ISBN 978-5-86476-366-7

© The Institute of Legislation and Comparative
Law under the Government
of the Russian Federation.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ СОКРАЩЕНИЙ

АСЕАН	— Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
АТЭС	— Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество
ВТО	— Всемирная торговая организация
ГАТТ	— Генеральное соглашение по тарифам и торговле
ДРС	— Договоренность о правилах и процедурах, регулирующих разрешение споров в рамках ВТО
ЕврАзЭС	— Евразийское экономическое сообщество
ЕТТ ТС	— Единый таможенный тариф Таможенного союза
ЕЭП	— Единое экономическое пространство, включающее территории Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан
Закон № 184-ФЗ	— Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»
Закон № 381-ФЗ	— Федеральный закон от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»
Закон № 385-ФЗ	— Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 385-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании»
КоАП РФ	— Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
МЕРКОСУР	— Южноамериканский общий рынок
МОТ	— Международная организация труда
НАФТА	— Североамериканская зона свободной торговли
ОБСЕ	— Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
СЗ РФ	— Собрание законодательства Российской Федерации
СМИД	— Совет министров иностранных дел государств — участников Содружества Независимых Государств
ТК ТС	— Таможенный кодекс Таможенного союза
ТН ВЭД ТС	— Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности, основанная на гармонизированной системе описания и кодирования товаров Всемирной таможенной организации, применяемая в рамках Таможенного союза
УК РФ	— Уголовный кодекс Российской Федерации
ШОС	— Шанхайская организация сотрудничества
ЮНКТАД	— Конференция ООН по торговле и развитию

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	11
-------------------	----

ГЛАВА 1

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И ПРАВОВАЯ ИНТЕГРАЦИЯ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ	15
---	----

§ 1. Основные тенденции развития мирового сообщества: глобализация и регионализация	15
§ 2. Формы и основные характеристики межгосударственной экономической интеграции	29
2.1. Виды интеграции	29
2.2. Взаимосвязь правовой и экономической интеграции	37

ГЛАВА 2

МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ	53
---	----

§ 1. Основные направления и особенности развития процессов межгосударственной интеграции на постсоветском пространстве	53
§ 2. Зона свободной торговли как межгосударственное объединение экономической интеграции	76
§ 3. Черты наднационального характера в Таможенном союзе Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Казахстан	87
§ 4. Нелинейность интеграционных процессов на постсоветском пространстве	105

ГЛАВА 3.

ГАРМОНИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВ КАК ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ	119
---	-----

§1. Правотворчество в условиях развития интеграционных процессов: соотношение международных и внутригосударственных норм	119
§ 2. Обеспечение свободы движения товаров	124
2.1. Таможенно-тарифное и налоговое регулирование	125
2.2. Некоторые меры нетарифного регулирования	148
§ 3. Обеспечение свободы торговли услугами	221

3.1. Общие вопросы. Соглашение государств — участников Единого экономического пространства от 9 декабря 2010 г. «О торговле услугами и инвестициях в государствах — участниках Единого экономического пространства» как мера по гармонизации законодательства	221
3.2. Основные положения о торговле услугами в Соглашении от 9 декабря 2010 г. «О торговле услугами и инвестициях в государствах — участниках Единого экономического пространства»	255
3.3. Проблемные правовые вопросы, связанные с реализацией Соглашения от 9 декабря 2010 г. «О торговле услугами и инвестициях в государствах — участниках Единого экономического пространства» на территории России	286
§ 4. Обеспечение свободы передвижения людей на постсоветском пространстве	288
4.1. Особенности миграционных процессов в первые десятилетия XXI века	288
4.2. Миграционные процессы на постсоветском пространстве	301
4.3. Регулирование миграционных процессов в Российской Федерации	323

ПРЕДИСЛОВИЕ

Первые десятилетия XXI века проходят под флагом глобализации — расширения и интенсификации процессов «сближения национальных экономик в целях формирования единого экономического пространства»¹, сопровождающихся масштабными изменениями и в иных сферах жизни человеческого общества — социальной, политической, культурной и т.д. Как следствие, сегодня нет практически ни одного государства в мире, которое в той или иной форме не было бы включено в процесс сотрудничества и взаимодействия в рамках глобального пространства.

Не является исключением в этом отношении и Российская Федерация. Позиционируя себя как неотъемлемую часть глобализирующегося мира, наша страна является участником многих международных соглашений — с Европейским союзом, с Всемирной торговой организацией, с Шанхайской организацией сотрудничества и другими. Особое значение для России имеет сотрудничество с государствами — членами СНГ, которые исторически, культурно и лингвистически связаны между собой.

Однако интенсификация глобализационных процессов таит в себе не только выгоды (возможность выхода на новые рынки или взаимное обогащение различных культур), но и угрозы (обострение конкурентной борьбы, снижение барьеров для распространения негативных девиаций, таких как коррупция, наркотики, торговля людьми² и пр.). Поэтому развитие международного сотрудничества в рамках межгосударственных интеграционных объединений, включая интеграционные объединения, созданные и создающиеся на просторах бывшего Советского Союза, все в большей степени отражает две тенденции: расширение участия государств в таких интеграционных объединениях и стремление защитить свои национальные интересы. Противоречивость этих тенденций придает интеграционным процессам сложный и многомерный характер.

Указанные тенденции находят отражение и в правовой сфере, где национальное законодательство испытывает все более сильное влияние принципов, институтов и норм международного права, что порождает ряд проблем правотворчества и правоприменения.

Авторы настоящего исследования, признавая объективную обусловленность, необходимость процессов глобализации и

¹ Леманн Ж.-П. Близок ли закат свободной торговли? // Россия в глобальной политике. М., 2007. Т. 5. № 5, сентябрь-октябрь.

² См.: Гилинский Я.И. Глобализация и девиантность в России. // В сб.: Глобализация, девиантность, социальный контроль. СПб., 2009. С. 149–229.

регионализации, предприняли попытку наметить основные контуры правовых проблем, возникающих по мере развития на постсоветском пространстве интеграционных процессов, наметить пути их решения, а также обозначить вопросы, которые только предстоит решить в теории и практике интеграционного строительства.

В структурном отношении работа состоит из 3 глав, посвященных важнейшим аспектам развития интеграционных процессов на постсоветском пространстве. Набор разделов и их содержание подчинены определенной логике, вытекающей из существа рассматриваемой рекламы.

Нарастающая экономическая взаимозависимость стран мирового сообщества делает невозможным успешное социально-экономическое развитие государства вне мирового сообщества. Поэтому первая глава исследования посвящена изучению основных тенденций и форм развития межгосударственной интеграции на современном этапе.

Для России же, провозгласившей своей стратегической целью достижение к 2020 г. уровня экономического и социального развития, соответствующего ее статусу ведущей мировой державы XXI в., занимающей передовые позиции в глобальной экономической конкуренции и надежно обеспечивающей национальную безопасность и реализацию конституционных прав граждан¹, наиболее значимым является развитие интеграционных процессов на постсоветском пространстве. Декларация от 18 ноября 2011 г. «О Евразийской экономической интеграции» провозгласила основным содержанием интеграции максимально полную реализацию потенциала Таможенного союза и Единого экономического пространства, совершенствование и дальнейшее развитие договорно-правовой базы, институтов и практического взаимодействия по различным направлениям. В перспективе предполагается образование Евразийского союза. В связи с этим исследование правовых проблем формирования интеграционных объединений — Таможенного союза и Зоны свободной торговли — представляется актуальным в контексте продвижения и развития форм интеграционного взаимодействия. Однако региональная и субрегиональная интеграция на пространстве государств — участников Содружества Независимых Государств характеризуется рядом особенностей, которые исследуются во второй главе монографии.

¹ Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-Р. // СЗ РФ. 2008. № 47. Ст. 5489.

И наконец, третья глава затрагивает вопросы построения региональной правовой системы, рассматривает особенности правотворчества в условиях развития интеграционных процессов.

В целом представленные результаты исследовательской деятельности могут способствовать повышению эффективности решения двудеиной задачи: активизации участия Российской Федерации в межгосударственных интеграционных объединениях, с одной стороны, и защиты национальных интересов в условиях интенсификации глобализационных процессов — с другой; придать новый импульс изучению этой актуальной темы и систематизации накопленных знаний, обновлению научных подходов к проблемам эффективности взаимодействия международно-правовых и национально-правовых регуляторов всех сфер жизни российского общества в свете тех возможностей, которые дают современные юридические технологии.