

***ОТЗЫВ***  
***на автореферат диссертации***  
***Павловского Виктора Сергеевича на тему***  
***«Конституционно-правовое регулирование компетенции органов***  
***государственной власти и органов местного самоуправления в сфере***  
***межнациональных отношений»,***  
***представленной на соискание ученой степени кандидата юридических***  
***наук по специальности 12.00.02 – Конституционное право;***  
***конституционный судебный процесс; муниципальное право***

Состояние конституционно-правового регулирования компетенции органов публичной власти всех уровней оказывает определяющее влияние на реализацию конституционных прав и свобод человека и гражданина. Это характерно и для сферы межнациональных отношений. Несмотря на провозглашение Конституцией Российской Федерации равноправия народов в Российской Федерации (часть 3 статьи 5) и установление запрета на ограничение прав человека и гражданина по признаку национальности, языка или религии (часть 2 статьи 19), многие аспекты правового регулирования межнациональных отношений требуют научного осмысления. Соответствующие изыскания, учитывающие сложившуюся международную и зарубежную практику в рассматриваемой области, способны оказать положительное воздействие на формирование надлежащей модели конституционно-правового регулирования компетенции органов публичной власти в сфере межнационального взаимодействия, которая учитывала бы современные угрозы государственному единству и территориальной целостности России, в том числе продиктованные процессами глобализации. Сказанное предопределило как сферу научного интереса соискателя, так и актуальность темы представленного диссертационного исследования.

Цель диссертации, состоящая в формулировании теоретических положений и практических рекомендаций, направленных на совершенствование конституционно-правового регулирования компетенции органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере межнациональных отношений, достигается путем решения обозначенных

автором исследовательских задач (с. 8-9). Диссидент раскрыл теоретическую, эмпирическую и методологическую основы исследования, определил его объект и предмет.

Следует отметить логичность структурного построения диссертации В.С. Павловского: от научного исследования теоретико-правовых основ определения компетенции органов публичной власти в области межнациональных отношений (глава 1) автор переходит к осмыслинию конституционно-правовых особенностей формирования и реализации соответствующей компетенции органов публичной власти на современном этапе развития межнациональных отношений в России (глава 2).

Обобщения и предложения автора являются обоснованными и снабжены необходимой аргументацией. Положительной оценки заслуживают следующие идеи и выводы, содержащиеся в автореферате:

1. Попытка автора обнаружить и доказать существование исторической преемственности подхода к формированию отечественной модели компетенции органов публичной власти в сфере межнациональных отношений (второе положение, выносимое на защиту).

2. Выявление современных особенностей конституционно-правового регулирования компетенции органов публичной власти в сфере межнациональных отношений, среди которых важнейшими являются включенность в процесс реализации государственной национальной политики всех уровней публичной власти, что обуславливает необходимость детализации соответствующей компетенции органов государственной власти и местного самоуправления во избежание ее дублирования и пересечения, а также необходимость разграничения полномочий в сфере межнациональных отношений между органами публичной власти не только «по вертикали», но и «по горизонтали», в первую очередь, внутри структуры региональных органов исполнительной власти (третье положение, выносимое на защиту).

3. Постановка проблемы, связанной со смещением конституционно-правового регулирования в сторону определения функций и полномочий

органов публичной власти в сфере межнациональных отношений при одновременной слабой проработанности норм, определяющих их ответственность за состояние дел в рассматриваемой области, а также способы взаимодействия с другими органами публичной власти и институтами гражданского общества (с. 20-21).

4. Формулирование предложений по совершенствованию федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации о компетенции органов публичной власти в сфере межнациональных отношений с учетом сложившихся в рассматриваемой области международных стандартов (четвертое положение, выносимое на защиту).

Практическая значимость проведенного В.С. Павловским исследования состоит в том, что выводы и предложения, содержащиеся в диссертации, могут быть положены в основу совершенствования нормативных правовых актов и правоприменительной практики в сфере межнациональных отношений.

При этом следует отметить и определенные недостатки диссертационного исследования В.С. Павловского:

1. К сожалению, обобщения, полученные по результатам работы над четвертым параграфом первой главы, который посвящен оценке зарубежного опыта законодательного регулирования деятельности органов публичной власти в сфере межнациональных отношений, не нашли отражения в положениях, выносимых на защиту.

2. Основываясь на кратком содержании диссертации, отраженном в автореферате, можно сделать вывод о том, что автор уделил недостаточное внимание вопросам наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по реализации государственной национальной политики.

При этом высказанные замечания носят дискуссионный характер и не умаляют значения проведенного автором исследования. В целом автореферат диссертации В.С. Павловского дает представление о диссертации как о

завершенном исследовании, обладающем четкой структурой и содержанием, которые предопределены целью и задачами работы. Материал изложен на должном научном уровне и отражает самостоятельность автора в процессе проведения исследования, а также актуальность и научную новизну диссертации.

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что диссертационное исследование Павловского Виктора Сергеевича на тему «Конституционно-правовое регулирование компетенции органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере межнациональных отношений» отвечает критериям, которые установлены Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а ее автор заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Доцент кафедры гражданского права  
Среднерусского института управления  
– филиала РАНХиГС,

кандидат юридических наук, доцент

 Огнева Елена Александровна

302028, г. Орёл, бульвар Победы, д. 5а  
E-mail: ogneva-elena@yandex.ru  
Тел.: 89065695169

