

**В диссертационный совет
Д 503.001.02
при Институте законодательства и
сравнительного правоведения при
Правительстве РФ
117218, г. Москва,
ул. Б. Черемушкинская, д. 34**

**ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА
кандидата юридических наук, Горбуль Юлии Александровны
на диссертацию Ереминой Ольги Юрьевны, представленной на
соискание ученой степени кандидата юридических наук на тему:
«Теоретико-правовые основы оценки эффективности государственного
управления в социальной сфере» по научной специальности 12.00.01 –
Теория и история права и государства; история правовых учений**

Диссертационное исследование О.Ю. Ереминой «Теоретико-правовые основы оценки эффективности государственного управления в социальной сфере» посвящено теоретическим и практическим вопросам оценивания эффективности деятельности государственного механизма. Исследование деятельности государства по выполнению социальных обязательств, безусловно, относится к одной из самых актуальных и широко обсуждаемых научным сообществом темам.

Считаю необходимым отметить своевременность работы. В качестве одного из направлений деятельности обновленного состава Правительства Российской Федерации запланирована реформа государственного управления. В связи с этим исследование государственного управления как комплексного воздействия государства на социальные процессы с позиций теоретико-правового подхода (стр. 11) обладает высокой актуальностью, а результаты исследования – востребованностью.

Использование теоретико-правовых подходов в изучении эффективности управленческой деятельности государства, признание института оценивания новым инструментом государственного воздействия

на важнейшие сферы жизни общества является необходимым условием расширения доктринальных знаний о современном государстве.

В своей диссертационной работе Ереминой О.Ю. удалось дать комплексную характеристику измерения эффективности государственного управления при реализации социальных функций государства в тех аспектах, которые ранее не были предметом теоретико-правового исследования.

Представляется, что подход автора диссертационного исследования к изучению государственного управления сквозь призму теоретико-правовых воззрений о механизме государства и осуществлении его функций, является правильным и обоснованным. Диссертантом сформулированы теоретические положения, характеризующие роль и место института оценивания государственного управления. О.Ю. Еремина выявляет факторы трансформации моделей государственного управления, их причины и проявления в государствах с разной формой государственного устройства и формой правления, правовой культурой (стр. 16-32).

Институт оценивания эффективности государственного управления в работе диссертанта подвергается всестороннему теоретическому исследованию, рассмотрен в государствах разных культурных и правовых типов, выделены принципиальные параметры, которые выступают гарантами всесторонней характеристики указанного института.

Проведенный автором анализ практики применения института оценивания в различных отраслях социальной сферы, а также тщательное изучение и теоретико-правовое обобщение имеющихся доктринальных подходов к оценке эффективности государства в отечественной и зарубежной юридической науке позволил разработать общетеоретическую модель института оценивания эффективности государственного управления как базы для дальнейшей унификации отраслевого законодательства.

Названные обстоятельства в совокупности свидетельствуют о научной новизне работы.

Структура и содержание работы соответствует поставленным целям и заявленным задачам. Структурные элементы диссертационного труда логично взаимосвязаны, взаимообусловлены и их построение подчинено наиболее полному и всестороннему рассмотрению предмета исследования. Каждая глава работы содержит выводы, что позволяет представить научные результаты в концентрированном виде. Такое расположение материала способствует объемному восприятию содержания диссертации и облегчает его оценку.

Стиль и язык диссертации полностью соответствуют характеру работы как научного труда.

Отсутствие соответствующих работ в рассматриваемом аспекте и объёме свидетельствует о недостаточной степени научной разработанности темы, восполняемой автором.

Работа отличается добросовестностью и глубиной доктринального анализа научного наследия, действующего законодательства и материалов правоприменительной практики. Автор, демонстрируя грамотное применение научных методов познания, не только тщательно изучает имеющиеся в юридической литературе взгляды на рассматриваемую проблематику, но и стремится заявить по спорным вопросам свою позицию, приводя в ее обоснование весомые аргументы. При этом диссертант грамотно выстраивает саму исследовательскую линию, позволившую ему сформулировать авторские определения таких понятий, как «эффективность государственного управления» (стр. 66), «социальный эффект» (стр. 73), провести систематизацию многочисленных видов оценивания и предложить их классификацию (стр. 56), представить некоторые практические рекомендации в рассматриваемой сфере (стр. 180-181).

Импонирует умение автора видеть изучаемую проблему сквозь призму подходов к эффективности государственного управления, сформированных экономической, политологической и социологической наукой и воспринятых

юриспруденцией. Такой подход гарантирует всесторонний, комплексный анализ.

Совершенно обоснованно эффективность государственного управления рассматривается О.Ю. Ереминой не только в соотношении использованных ресурсов и полученных результатов, но и в достижении стратегических целей государства, получении социально значимых эффектов. В качестве общей закономерности диссертант рассматривает обусловленность эффективности государственного управления использованием надлежащих правовых средств.

При характеристике правового механизма оценивания эффективности государственного управления в Российской Федерации Ереминой О.Ю. самым подробным и системным образом осуществлен анализ нормативных правовых актов, нормами которых регулируется совокупность общественных отношений, возникающих в связи с оценкой эффективности деятельности государственных органов. Кроме того, проведен анализ данных, свидетельствующих о практике внедрения института оценивания эффективности в систему государственного управления (стр. 119-131).

Интерес представляют исследования, проведенные автором в отдельных отраслях социальной сферы: образовании, здравоохранении и социальном обслуживании. Прежде всего, следует согласиться с утверждением соискателя о том, что государственное управление в социальной сфере обладает наибольшей степенью сложности, так как в ней пересекается деятельность всех иерархических уровней власти. В связи с этим, по мнению диссертанта, обеспечение эффективного государственного управления в социальной сфере является особенно важным, а достижение социального эффекта требует четкости, скоординированности действий всех уровней государственного управления.

Изложенное свидетельствует о широте круга освещаемых в диссертационной работе О.Ю. Ереминой вопросов, имеющих важное теоретическое и практическое значение. Наиболее значимые результаты,

полученные автором лично, отражены в заключении и подтверждают положения, выносимые на защиту.

Теоретико-правовое исследование, проведенное диссертантом, вносит существенный вклад в развитие теории эффективности правового регулирования, позволяет выйти на новый уровень анализа проблем государственного управления в социальной сфере и обеспечения социальных прав человека, способствует существенному повышению практической ценности научных изысканий в области государственно-правового регулирования общественных отношений.

Значимость полученных автором диссертации результатов подтверждается апробацией как в научной и образовательной среде, так и на практике. Основные положения диссертационного исследования изложены в подготовленных автором научных статьях, в том числе – в достаточном объеме в журналах, включенных в Перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные результаты диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук.

Идеи автора, нашедшие отражение в диссертации, обсуждались в рамках научных и научно-практических конференций, научно-методологических семинаров.

В целом диссертация О.Ю. Ереминой представляет собой самостоятельное научное исследование, отличающееся научной новизной и выполненное на актуальную тему. Актуальность и научная новизна исследования свидетельствуют о личном вкладе автора в развитие теоретических знаний. Автореферат диссертации соответствует тексту диссертации и отражает основные положения проведенного исследования. Выводы, полученные в результате проведенного исследования, заслуживают внимания и поддержки.

Диссертация О.Ю. Ереминой соответствует паспорту научной специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

В целом работа, несомненно, заслуживает положительной оценки. Вместе с тем, в ней содержатся положения, требующие уточнения в ходе публичной защиты.

1. В четвертом положении, выносимом на защиту, автор утверждает, что эффективность государственного управления в социальной сфере должна быть обеспечена нормативными правовыми актами, определяющими компетенцию органов государственной власти в данной области, соответствующими определенным требованиям. Вместе с тем, диссертант не указывает, каким образом эти требования должны быть учтены: путем внесения изменений в федеральные законы (Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»; Федеральный закон от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», федеральные отраслевые законы социальной сферы) принятием нового акта, или документами стратегического характера. Представляется, что уточнение обозначенного момента имеет значение.

2. На странице 85 диссертационного исследования автор приходит к выводу, что в основу современной методики оценки эффективности государственного управления в социальной сфере должна быть положена иерархия целей и задач социальной политики государства и распределение по ее уровням соответствующих методов оценивания. Вместе с тем, диссертантом не раскрывается вопрос о практической реализации этой идеи. Предполагается принятие отдельного акта, в котором будет отражаться древо целей отрасли, или цели должны определяться и учитываться каким-то иным способом.

Высказанные замечания носят в основном дискуссионный характер и не влияют на общую положительную оценку диссертации как самостоятельно выполненной, творческой работы, характеризующейся очевидной актуальностью и новизной.

Сказанное позволяет сделать вывод о том, что диссертация Ереминой Ольги Юрьевны по теме: «Теоретико-правовые основы оценки эффективности государственного управления в социальной сфере» является научно-квалификационной работой, которая содержит совокупность аргументированных научных результатов и положений, представляет собой самостоятельное и всестороннее исследование важной научной и практической проблемы, свидетельствующей о личном вкладе автора в развитие теории права и государства, что позволило совместить широкий подход к государственному управлению и реализацию социальных обязательств государства и предложить конкретные меры по совершенствованию оценивания эффективности государственного управления в социальной сфере.

Представленная к защите диссертация Ереминой О.Ю. содержит решение задачи, имеющей существенное значение не только для дальнейшего развития теории права и государства, но и для дальнейшего государственно-правового развития страны.

Диссертационное исследование обладает внутренним единством, содержит новые выводы и положения, выдвигаемые для публичной защиты, свидетельствующие о личном вкладе в науку. Основные научные результаты автора опубликованы в 4 статьях в изданиях, включенных в перечень рецензируемых научных журналов и изданий, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации и 3 статьях в иных научных изданиях.

Автореферат позволяет судить о содержании диссертационного исследования.

Диссертационная работа полностью соответствует критериям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, установленных пп. 9, 11, 13-14 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ № 842 от 24 сентября 2013 г.

В этой связи соискатель ученой степени Ольга Юрьевна Еремина заслуживает присуждения ей степени кандидата юридических наук по научной специальности 12.00.01 – теория и история права и государства, история учений о праве и государстве.

Заведующая кафедрой государственно-правовых
и гражданско-правовых дисциплин

Новокузнецкого института (филиала)

ФГБОУ ВО «Кемеровский

государственный университет»,

кандидат юридических наук, доцент В.А.К.



Ю.А. Горбуль

9.02.2020

Сведения об организации: Новокузнецкий институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Кемеровский государственный университет». Адрес: 654000 г. Новокузнецк, проспект Metallургов, 19 (4 корпус) - кабинет № 414.

Телефон: 8 (3843) 74-04-24.

Сайт организации: <http://nbikemsu.nk-uni.ru/>

Эл. адрес: ug1709@mail.ru

