





Институт законодательства и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации

---

# ПРАВО ПРОТИВ КОРРУПЦИИ: МИССИЯ И НОВЫЕ ТРЕНДЫ

*Материалы Восьмого Евразийского  
антикоррупционного форума  
(Москва, 20 марта 2019 г.)*

Ответственный редактор  
академик РАН  
*Т.Я. Хабриева*

Москва  
2020

УДК 342.5  
ББК 67.401.02  
П68

*Рекомендовано Междисциплинарным советом по координации  
научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции  
Одобрено секцией публичного права ученого совета Института законодательства  
и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации*

Ответственный редактор:  
Академик РАН *Т.Я. Хабриева*

Редакционная коллегия:  
Доктор юридических наук *И.И. Кучеров*, кандидат юридических наук *А.М. Цирин*,  
кандидат политических наук *С.Н. Матулис*

Рецензенты:

*С.М. Зырянов* — главный научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ИЗиСП, доктор юридических наук, профессор;  
*А.В. Павлинов* — профессор кафедры уголовно-правовых дисциплин Университета прокуратуры РФ, доктор юридических наук, профессор, старший советник юстиции;  
*С.В. Шульга* — ведущий научный сотрудник отдела конституционного права ИЗиСП, кандидат юридических наук

**Право против коррупции: миссия и новые тренды: материалы**  
П68 **Восьмого Евразийского антикоррупционного форума (Москва, 20 марта 2019 г.) / отв. ред. Т.Я. Хабриева; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. — М.: ИД «Юриспруденция», 2020. — 256 с.**

ISBN 978-5-9516-0872-7

В книге представлены материалы Восьмого Евразийского антикоррупционного форума, организованного Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации 20 марта 2019 г. при поддержке Счетной Палаты Российской Федерации и Международной антикоррупционной академии. Форум решает задачи расширения сотрудничества ведущих отечественных и зарубежных научных центров в противодействии коррупции, реализации международных антикоррупционных стандартов, консолидации усилий научного сообщества и специалистов-практиков по наиболее полному использованию потенциала современных антикоррупционных технологий. В сборник включены доклады, выступления, научные сообщения и статьи представителей международных организаций, научных и экспертных учреждений, государственных органов из России и зарубежных государств, а также рекомендации Восьмого Евразийского антикоррупционного форума.

В книге рассматриваются вопросы имплементации требований международных антикоррупционных стандартов в национальное законодательство, основные этапы становления законодательства о противодействии коррупции и направления его систематизации, проблемы соотношения репрессий и стимулов в правовом регулировании противодействия коррупции, роль социальных медиатехнологий в профилактике коррупции и др.

Для работников научно-исследовательских и государственных учреждений, правоохранительных и правотворческих органов, практикующих юристов, преподавателей, аспирантов и студентов вузов, а также для широкого круга читателей, заинтересованных в укреплении законности и правопорядка.

**УДК 342.5**  
**ББК 67.401.02**

ISBN 978-5-9516-0872-7

© Институт законодательства и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации, 2020

The Institute of Legislation and Comparative Law  
under the Government of the Russian Federation

---

# LAW AGAINST CORRUPTION: MISSION AND NEW TRENDS

*Materials of the Eighth Eurasian  
Anti-Corruption Forum  
(Moscow, March 20, 2019)*

Responsible editor  
academician of RAS  
*T.Y. Khabrieva*

Moscow  
2020

*Recommended by the Interdisciplinary Council on coordination  
of scientific and educational-methodological support of anticorruption  
Approved at the Meeting of Scientific Board (“Public Law” Section)  
of the Institute of Legislation and Comparative Law  
under the Government of the Russian Federation*

Responsible editor:

*T.Y. Khabrieva,*  
Academician of the Russian Academy of Sciences

Editorial Board:

Doctor of Law *I.I. Kuchеров*, Candidate of Legal Science *A.M. Tsirin*,  
Candidate of Political Science *S.N. Matulis*

Reviewers:

**S.M. Zyryanov** — Leading Researcher of the Department of Administrative Legislation and Process of the ILCL, Doctor of law, Professor

**A.V. Pavlinov** — Professor, Department of Criminal Law Disciplines, University of the Prosecutor’s Office of the Russian Federation, Doctor of Law, Professor, Senior Counselor of Justice;

**S.V. Shulga** — Leading Researcher of the Department of Constitutional Law of the ILCL, PhD in Law

**Law against corruption: mission and new trends:** Materials of the Eighth Eurasian Anti-Corruption Forum (Moscow, March 20, 2019) / resp. editor T.Y. Khabrieva. — M.: The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation. — M.: Publishing House “Jurisprudence”, 2020. — 256 p.

ISBN 978-5-9516-0872-7

The book presents the materials of the Eighth Eurasian anti-corruption forum “Law Against Corruption: Mission and New Trends”, organized by the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation on March 20, 2019 with the support of the accounts Chamber of the Russian Federation and the International Anti-Corruption Academy. The forum solves the problems of expanding cooperation of leading domestic and foreign research centers in combating corruption, overcoming the problems of implementation of international anti-corruption standards, consolidating the efforts of the scientific community and practitioners to the fullest potential of modern anti-corruption technologies. The collection includes reports, speeches, scientific reports and articles by representatives of international organizations, scientific and expert organizations, state bodies from Russia and foreign countries, recommendations of the Eighth Eurasian Anti-Corruption Forum.

During the Forum, the participants discussed the problems of implementing the requirements of international anti-corruption standards in national legislation, the main stages of anti-corruption legislation and the main directions of its systematization, the problems of the ratio of repression and incentives in the legal regulation of anti-corruption, the role of social media technologies in the prevention of corruption and other issues.

For employees of scientific legal and public institutions, law enforcement and law-making bodies, practicing lawyers, teachers, graduate students and University students, as well as for a wide range of readers interested in strengthening the rule of law.

© The Institute of Legislation and Comparative Law  
under the Government of the Russian Federation, 2020

ISBN 978-5-9516-0872-7

# СОДЕРЖАНИЕ

<i>Т.Я. Хабриева</i> ПРЕДИСЛОВИЕ.....	15
--	----

## I. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ: МЕЖДУНАРОДНЫЕ И ЗАРУБЕЖНЫЕ ПРАКТИКИ

<i>Балинт Мадьяр, Балинт Мадловик</i> Criminal State and the Criminal Ecosystem: New Aspects for Empirical Corruption Research Криминальное государство и криминальная экосистема: новые аспекты эмпирического исследования коррупции.....	20
<i>А.В. Федоров</i> О совершенствовании законодательного обеспечения антикоррупционной политики в отношении юридических лиц.....	42
<i>В.В. Зимин</i> Международные антикоррупционные стандарты и общие проблемы их отражения в национальном законодательстве.....	48
<i>М.А. Цирина</i> Прозрачность международного инвестиционного арбитража как средство противодействия коррупции .....	51

## II. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ: ОТ НОВЕЛЛ К СИСТЕМАТИЗАЦИИ

<i>В.Н. Южаков</i> Активизация участия судов в ликвидации коррупциогенности российских нормативных правовых актов.....	57
<i>Т.Л. Козлов</i> Перспективы развития законодательства о противодействии коррупции .....	64
<i>Р.Р. Алиуллов, В.Ф. Саетгараев</i> Правоохранительный потенциал закона о противодействии коррупции .....	67

**Ю.В. Трунцевский, А.К. Есаян**

Эксплицитный и имплицитный подходы конституционно-правового регулирования противодействия коррупции (результаты сравнительно-правового исследования) ..... 71

**Т.Ч. Шаракишинова**

Дуализм декларативных и нормативных норм в регулировании антикоррупционной деятельности институтов гражданского общества ..... 80

**С.А. Попов**

Историко-правовой анализ формирования понятия «коррупция» в современной науке ..... 84

**III. ПРАВОВАЯ МОДЕЛЬ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ:  
РЕПРЕССИИ ИЛИ СТИМУЛЫ?**

**А.М. Цалиев**

Об основных направлениях борьбы с коррупцией ..... 89

**О.А. Степанов**

Деятельность прокуратуры по предупреждению коррупции ..... 98

**М.В. Рубцова**

Расширение полномочий прокурора как один из способов борьбы с коррупцией ..... 102

**Л.И. Александрова**

Меры предупреждения коррупции в таможенной сфере ..... 107

**Н.В. Бугаевская**

Коррупционные риски при осуществлении дискреционных полномочий должностными лицами органов предварительного расследования ..... 112

**Н.А. Богданович**

Противодействие коррупции при реализации принципа компромисса в части прекращения производства по уголовному делу по отдельным нереабилитирующим основаниям ..... 116

**О.А. Дементьева**

Информационные экспертные системы в бюджетном проектировании как средство предотвращения коррупции ..... 119

**Г.В. Антонов-Романовский, Д.К. Чирков**

Номенклатурная коррупция ..... 127



**Д.М. Гаджиев**

Становление и укрепление олигархических кланов  
в Республике Дагестан .....132

**IV. АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА:  
ДОКТРИНА, МЕТОДИКА, ПРАКТИКА**

**Т.А. Тухватуллин**

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых  
актов и их проектов: вопросы теории и практики .....140

**Л.М. Пахомова**

Антикоррупционная экспертиза — актуальные  
проблемы и практика применения .....147

**Е.В. Черепанова**

Исследование подходов к организации и проведению  
антикоррупционной экспертизы нормативных правовых  
актов в России и в ряде государств — участников СНГ .....152

**V. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВЫХ МЕР  
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В БИЗНЕС-СООБЩЕСТВЕ**

**Н.А. Абузярова**

Преодоление коррупции в организациях .....158

**А.М. Цирин**

Категория конфликта интересов по законодательству  
Российской Федерации: содержание и юридический  
прогноз .....162

**С.Д. Красноусов**

Антикоррупционный комплаенс и экстерриториальное  
действие положений ФСРА и УКВА как инструменты  
внедрения антикоррупционных правил в обход позиций  
национального регулятора и публичного порядка .....168

**В.И. Саньков**

Актуальные вопросы противодействия преступлениям  
в сфере государственных и муниципальных закупок .....174

**С.Н. Швердяев**

К вопросу о роли лидерства в укреплении  
антикоррупционной культуры.....177

**Т.А. Диканова**

Вопросы борьбы с коррупцией на транспорте .....183

*Содержание*

**А.Г. Занин**

Вопросы реализации антикоррупционных механизмов в ОАО «РЖД» .....186

**А.Д. Дюсюпова**

Организация государственных закупок сельскохозяйственной продукции: зарубежный опыт борьбы с коррупцией .....190

**VI. ПРАВО, АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ МЕДИА**

**Ю.В. Анохин**

Государственно-правовая политика противодействия коррупции.....199

**А.О. Далгатова**

Роль образовательных организаций в противодействии коррупции .....202

**Н.Б. Крысенкова**

Правовое регулирование антикоррупционного воспитания в зарубежных странах .....208

**С.Н. Матулис**

Проблематика антикоррупционной просветительской деятельности .....213

**А.Г. Горшенков, Г.Г. Горшенков, Г.Н. Горшенков**

Массово-информационные методы противодействия коррупции.....217

**М.В. Залоило, А.Ю. Базыкин**

Технология краудсорсинга в антикоррупционной деятельности.....221

**О.В. Макарова**

Профессиональная культура судьи: нормы, ценности и установки.....228

**Р.В. Жубрин**

Личность коррупционного преступника.....233

**Е.А. Савченко**

Система законодательного регулирования и обеспечение законности разрешительной деятельности в сфере связи.....239

**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**Восьмого Евразийского антикоррупционного форума**

«Право против коррупции: миссия и новые тренды» ..... 247

# CONTENTS

*T.Y. Khabrieva*

PREFACE..... 15

## I. COMBATING CORRUPTION: INTERNATIONAL AND FOREIGN PRACTICE

*Balint Magyar, Balint Madlovics*

Criminal State and the Criminal Ecosystem:  
New Aspects for Empirical Corruption Research ..... 20

*A.V. Fedorov*

On improving legislative support  
for anti-corruption corporate policies ..... 42

*V.V. Zimin*

International anti-corruption standards  
and common problems their reflection  
in national legislation ..... 48

*M.A. Tsirina*

Transparency of international investment arbitration  
as a means of combating corruption ..... 51

## II. THE LAW ON COMBATING CORRUPTION: FROM SHORT STORIES TO SYSTEMATIZATION

*V.N. Yuzhakov*

Enhancing the participation of courts  
in liquidation corruptionogenicity  
of Russian regulatory legal acts ..... 57

*T.L. Kozlov*

Prospects for the development  
of anti-corruption legislation..... 64

*R.R. Aliullov, V.F. Saetgarayev*

Law enforcement potential  
of the anti-corruption law ..... 67

*Contents*

***Y.V. Truntsevsky, A.K. Yesayan***

Explicit and implicit approaches of constitutional legal regulation of the combating corruption (results of a comparative legal study)..... 71

***T.C. Sharakshinova***

The dualism of declarative and normative norms in the regulation of anti-corruption activities of civil society institutions ..... 80

***S.A. Popov***

Historical and legal analysis of the formation of the concept of “corruption” in modern science..... 84

**III. LEGAL MODEL OF COMBATING CORRUPTION:  
REPRESSIONS OR INCENTIVES?**

***A.M. Tsaliev***

On the main directions of the fight against corruption ..... 89

***O.A. Stepanov***

Activities of the prosecutor’s office to prevent corruption ..... 98

***M.V. Rubtsova***

Empowerment of the prosecutor as one of the ways to fight corruption.....102

***L.I. Alexandrova***

Customs Corruption Prevention Measures.....107

***N.V. Bugaevskaya***

Corruption risks in the exercise of discretion by officials of the preliminary investigation bodies.....112

***N.A. Bogdanovich***

Anti-corruption in the implementation of the principle of compromise regarding the termination of criminal proceedings on certain non-rehabilitating grounds.....116

***O.A. Dementieva***

Information expert systems in budget design as a means of preventing corruption.....119

***G.V. Antonov-Romanovsky, D.K. Chirkov***

Nomenclature corruption.....127

**D.M. Gadzhiev**

The formation and strengthening  
of oligarchic clans in the Republic of Dagestan.....132

**IV. ANTI-CORRUPTION EXAMINATION:  
DOCTRINE, METHODOLOGY, PRACTICE**

**T.A. Tuhvatullin**

Anti-corruption expertise of normative legal acts  
and their projects: theory and practice.....140

**L.M. Pakhomova**

Anti-corruption expertise — current problems  
and application practice.....147

**E.V. Cherepanova**

Study of approaches to the organization  
and conduct of anti-corruption examination  
of regulatory legal acts in Russia  
and in a number of CIS member states .....152

**V. IMPROVEMENT OF LEGAL MEASURES  
AGAINST CORRUPTION IN THE BUSINESS COMMUNITY**

**N.A. Abuzyarova**

Overcoming corruption in organizations .....158

**A.M. Tsirin**

Conflict of interest category under the laws  
of the Russian Federation: content and legal forecast .....162

**S.D. Krasnousov**

Anti-corruption compliance and extraterritorial effect  
of the provisions of FCPA and UK BA as tools  
for the implementation of anti-corruption rules bypassing  
the positions of the national regulator and public order.....168

**B.I. Sankov**

Actual issues of combating crimes in state  
and municipal procurement.....174

**C.N. Sheverdyayev**

On the role of leadership in strengthening  
anti-corruption culture.....177

**T.A. Dikanova**

Anti-corruption issues in transport .....183

*Contents*

**A.G. Zanin**

Issues of implementing anti-corruption mechanisms at Russian Railways.....186

**A.D. Dyusyupova**

Organization of government procurement of agricultural products: foreign experience in the fight against corruption .....190

**VI. LAW, ANTI-CORRUPTION EDUCATION AND SOCIAL MEDIA**

**Y.V. Anokhin**

State and legal anti-corruption policy .....199

**A.O. Dalgatova**

The role of educational organizations in the fight against corruption .....202

**N.B. Krysenkova**

Legal regulation of anti-corruption education in foreign countries .....208

**S.N. Matulis**

The issue of anti-corruption educational activities .....213

**A.G. Gorshenkov, G.G. Gorshenkov, G.N. Gorshenkov**

Mass information methods of anti-corruption .....217

**M.V. Zaloilo, A.Yu. Bazykin**

Crowdsourcing technology in anti-corruption activities .....221

**O.V. Makarova**

Professional culture of a judge: norms, values and attitudes .....228

**R.V. Zhubrin**

The identity of a corrupt criminal .....233

**E.A. Savchenko**

The system of legislative regulation and ensuring the legality of permits in the field of communications.....239

**RECOMMENDATIONS**

**of the Eighth Eurasian Anti-Corruption Forum**

“The Law against Corruption: Mission and New Trends” ..... 247

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Евразийский антикоррупционный форум проводится ежегодно с 2012 г. в рамках реализации Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента РФ от 13 апреля 2010 г. № 460, и зарекомендовал себя в качестве общепризнанной международной площадки, на которой обсуждаются наиболее актуальные научные и практические вопросы антикоррупционной политики.

20 марта 2019 г. в Институте законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (далее — Институт, ИЗиСП) во исполнение подп. «а» п. 31 Национального плана противодействия коррупции на 2018–2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378, состоялся Восьмой Евразийский антикоррупционный форум «Право против коррупции: миссия и новые тренды» (далее — Форум)<sup>1</sup>.

В стенах Института собрались более 300 известных ученых и экспертов-практиков из 12 государств<sup>2</sup>, сотрудники и приглашен-

---

<sup>1</sup> Материалы Евразийских антикоррупционных форумов опубликованы в следующих научных изданиях: Правовые инновации в сфере противодействия коррупции: материалы Первого Евразийского антикоррупционного форума и VII Международной школы-практикума молодых ученых-юристов (Москва, 30–31 мая 2012 г.) / отв. ред. Л.В. Андриченко, А.М. Цирин. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2012; Цирин А.М., Дымберова Э.Д., Шиндяпина Е.Д. Финансовые механизмы против коррупции: международные стандарты и национальные решения (хроника Второго Евразийского антикоррупционного форума) // Журнал российского права. 2013. № 9. С. 100–113; Современные стандарты и технологии противодействия коррупции: материалы Третьего Евразийского антикоррупционного форума (Москва, 24–25 апреля 2014 г.) / С.Е. Нарышкин, Т.А. Голикова, Т.Я. Хабриева и др.; отв. ред. Т.Я. Хабриева. М.: ИЗиСП, 2015 г.; Цирин А.М., Черепанова Е.В., Тулинова О.А. Современные стандарты и технологии противодействия коррупции // Журнал российского права. 2014. № 7. С. 143–171; Правопорядок и коррупция: современные вызовы / Ю.В. Трунцевский, Д.Х. Гехова, О.В. Муратова // Журнал российского права. Вып. 4 (№ 59). 2016; Цирин А.М., Матулис С.Н., Молчанова М.А. Социальный контроль как ключевой фактор противодействия коррупции // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2017. № 4. С. 24–42; Конфликт интересов: право и этика / А.М. Цирин, В.В. Севальнев, Е.В. Черепанова // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2018. № 3. С. 49–65.

<sup>2</sup> Азербайджан, Армения, Беларусь, Венгрия, Италия, Китай, Россия, Сербия, Таджикистан, Финляндия, Франция, Чехия.

ные эксперты международных организаций (Совет Европы, Юнисеф, ГРЕКО, Международный центр по розыску коррупционеров и возврату активов G20 и др.), а также представители 33 научных учреждений и высших учебных заведений России и зарубежных стран.

Последние десятилетия характеризуются тем, что законодательство о противодействии коррупции стало неотъемлемой частью цивилизованного правопорядка и практически в любой стране представляет собой заметный правовой массив. Современные государства поставлены перед вопросом, каким образом упорядочивать антикоррупционное законодательство, которое везде развивается по-разному, несмотря на наличие международных стандартов. Кроме того, такое законодательство нуждается в постоянном совершенствовании с учетом трансформации коррупции и специфики ее проявлений.

Национальное правовое регулирование противодействия коррупции в евразийских странах фактически преодолело два четко обозначенных цикла (формирование законодательства, включая имплементацию международных стандартов, и инкорпорация антикоррупционных норм в отрасли публичного и частного права). Поэтому очень важно не только оценить состояние антикоррупционного законодательства, но и выявить его новые тренды. Противодействие коррупции как функция государства, обязанность гражданина или система полномочий государственных органов упоминается в конституциях 38 стран. Это говорит о том, что антикоррупционное законодательство, получив конституционную основу, будет развиваться и дальше.

В настоящее время возникла необходимость в систематизации законодательства о противодействии коррупции, что можно рассматривать как новый этап в его развитии.

Обсуждая систематизацию законодательства о противодействии коррупции, обычно говорят об антикоррупционном кодексе. Вместе с тем Институт предлагает обратиться к такой форме, как основы законодательства. Это позволит создать иерархичную систему, учитывающую федеративную структуру нашего государства, установить общие подходы к формированию законодательства по противодействию коррупции и обеспечить их единство в масштабах всего государства.

Процесс консолидации и продолжающейся систематизации антикоррупционного законодательства не может проходить при



отсутствии базовой концепции. В связи с этим Институтом поддерживается идея разработки концепции развития законодательства о противодействии коррупции по примеру Концепции развития гражданского законодательства Российской Федерации или Концепции уголовно-правовой политики Российской Федерации.

Следующая тенденция — постоянное увеличение числа нормативных правовых актов, регулирующих вопросы противодействия коррупции. При этом наращивание нормативно-правовой базы во многом носит спонтанный характер и отрицательным образом сказывается на системности не только антикоррупционного, но и законодательства в целом<sup>1</sup>.

Еще один тренд — ослабление корреляции между числом адресатов антикоррупционных норм и результативностью их применения. Все больше лиц различных категорий подпадают под требования о представлении сведений о доходах, расходах, обязательствах имущественного характера<sup>2</sup>. На сбор, хранение и проверку этих сведений уходят значительные материальные и кадровые ресурсы. В экспертном и в научном сообществах активно формулируются предложения о необходимости оптимизации таких процессов посредством использования информационных технологий и внедрения риск-ориентированного подхода.

Новой тенденцией является синхронизация антикоррупционного и антиотмывочного законодательства. К числу ее основных направлений следует отнести замену дискреционных методов принятия решений процедурными, автоматизированными методами; унификацию профессиональных и этических стандартов; принятие единых критериев определения публичного должностного лица и т.д.

Несмотря на значение международных обязательств и предполагаемую стандартизацию блоков законодательства, наметилось формирование самобытных национальных моделей законодательства о противодействии коррупции. Некоторые страны ратифицировали международные антикоррупционные конвенции. Однако в отличие

---

<sup>1</sup> Так, наблюдаются разрозненность подходов субъектов Российской Федерации, недостаточно выраженная доминанта воздействия федерального законодательства, а также избыточность декларативных норм.

<sup>2</sup> По некоторым данным, ежегодно 1,6 млн государственных служащих представляют указанные сведения.

от Российской Федерации, например в Ирландии, законодательство о противодействии коррупции практически не поменялось. В этой сфере действуют акты, которые были приняты еще в начале прошлого века. Таким образом, отдельные государства стремятся сохранить ту систему, которая у них существовала еще до принятия международных соглашений.

Антикоррупционное законодательство с момента его становления неоднократно подвергалось исследованию. При этом была попытка представить его как самостоятельную отрасль законодательства, но чаще всего его обозначают как комплексный правовой институт. Следует отметить, что этот традиционный подход не всегда отражает специфику рассматриваемого законодательства.

Несколько лет назад Институт предложил идею рассмотрения законодательства о противодействии коррупции в качестве нетипичного циклического правового массива, который не обнаруживает тенденции к обособлению. Оно не интровертно, а экстравертно, проникает в другие элементы системы права, отрасли и институты и подчиняет своим целям и задачам их развитие.

В последнее время появились довольно интересные идеи. Речь идет о модульном регулировании, в которое включаются комплексные нормативные акты, профильные органы и технологии, обеспечивающие их деятельность. Модульный подход позволяет учитывать потенциал различных социальных регуляторов и при этом не нарушать границы их действия.

Помимо репрессивной составляющей арсенал противодействия коррупции необходимо пополнять мерами, стимулирующими позитивное антикоррупционное поведение граждан и организаций и формирующими антикоррупционный иммунитет в деятельности государственных органов и организаций.

Важное значение имеют вопросы антикоррупционной и криминологической экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, совершенствования правовых мер противодействия коррупции в бизнес-сообществе, антикоррупционное просвещение, использование современных медиа и веб-технологий формирования культуры неприятия коррупции.

Таким образом, можно констатировать, что сейчас законодательство о противодействии коррупции проходит стадию нового цикла

развития. При этом перед юридической наукой стоят сложные задачи, от решения которых зависит конкурентоспособность страны и благополучие общества.

**Т.Я. Хабриева,**  
*академик РАН,  
доктор юридических наук, профессор,  
директор Института законодательства  
и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации,  
заместитель президента РАН,  
член Совета при Президенте Российской Федерации  
по противодействию коррупции,  
член Европейской комиссии за демократию через право  
(Венецианской комиссии Совета Европы),  
заслуженный юрист Российской Федерации,  
заслуженный юрист Республики Татарстан*

# **I. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ: МЕЖДУНАРОДНЫЕ И ЗАРУБЕЖНЫЕ ПРАКТИКИ**

*Балинт Мадьяр,*

*старший научный сотрудник Института финансовых исследований  
в Будапеште, магистр исторических наук и социологии (1977 г.),  
доктор политической экономики (1980 г.) в Университете им. Этвеша  
Лоранда в Будапеште, член венгерского парламента (1990–2010 гг.),  
министр образования (1996–1998, 2002–2006 гг.),  
сотрудник Открытого общества за проведение  
сравнительных исследований в указанной области (2015–2016 гг.),  
приглашенный профессор Ханса Шнейера в Новой школе (2017 г.)*

*Балинт Мадловикс,*

*научный сотрудник Института финансовых исследований  
в Будапеште, магистр политических наук (2018 г.)  
Центрально-Европейского университета в Будапеште*

## **CRIMINAL STATE AND THE CRIMINAL ECOSYSTEM: NEW ASPECTS FOR EMPIRICAL CORRUPTION RESEARCH**

### **КРИМИНАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО И КРИМИНАЛЬНАЯ ЭКОСИСТЕМА: НОВЫЕ АСПЕКТЫ ЭМПИРИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ КОРРУПЦИИ**

While several scholars have talked about kleptocracies and the literature on corrupt leaders is widespread<sup>1</sup>, empirical research and global corruption indices are still dominantly based on a presumption that corruption is a deviance of every system that the state indeed wants to eliminate in pursuit of more rational governmentality<sup>2</sup>. Luca J. Uberti identifies this ‘anti-corruption consensus’ that sees corruption as a governance failure and maintains that it can be reduced through appropriate institutional reforms, such

---

<sup>1</sup> For example, see the seven articles on kleptocracy in the special section of January 2018 issue of *Journal of Democracy* (“The Rise of Kleptocracy [Special Section]” 2018).

<sup>2</sup> Baumann, Hannes. 2017. «A Failure of Governmentality: Why Transparency International Underestimated Corruption in Ben Ali’s Tunisia» // *Third World Quarterly* 38 (2): 467–482; Fougner, Tore. 2008. «Neoliberal Governance of States: The Role of Competitiveness Indexing and Country Benchmarking» // *Millennium* 37 (2): 303–26.

*Научное издание*

**ПРАВО ПРОТИВ КОРРУПЦИИ:  
МИССИЯ  
И НОВЫЕ ТРЕНДЫ**

Материалы Восьмого Евразийского  
антикоррупционного форума  
(Москва, 20 марта 2019 г.)

Ответственный редактор  
*Т.Я. Хабриева*

Редакционная коллегия:  
*И.И. Кучеров, А.М. Цирин, С.Н. Матулис*

Подписано в печать 12.03.2020.  
Формат 60×90/16. Бумага офсетная.  
Гарнитура Newton. Усл. печ. л. 16,0.  
Тираж 500 экз. (1-й завод — 300 экз.).  
Заказ № .

ИД «Юриспруденция»  
105066, Москва, ул.Спартаковская 6-50  
[www.jurisizdat.ru](http://www.jurisizdat.ru), e-mail: [y-book@mail.ru](mailto:y-book@mail.ru)  
Тел. (495) 784-84-06

Институт законодательства и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации