



Конституционные основы современной интеграции

*Под редакцией
доктора юридических наук, профессора
А. И. Ковлера,
кандидата юридических наук, доцента
С. В. Чиркина*



НОРМА
ИНФРА-М
Москва, 2027

УДК 342.4:339.924
ББК 67.400.1:66.4(0)
К65

znanium.com
электронно-библиотечная система

*Одобрено на заседании секции публичного права Ученого совета
Института законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации*

Рецензенты

Постников А. Е., доктор юридических наук, профессор, заведующий отделом конституционного права Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

Филатова М. А., кандидат юридических наук, доцент департамента международного права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики».

Конституционные основы современной интеграции : моно-
К65 графия / под ред. А. И. Ковлера, С. В. Чиркина. — Москва : ИЗиСП :
Норма : ИНФРА-М, 2027. — 288 с. — DOI 10.12737/2239455.
ISBN 978-5-00156-480-5 (Норма)
ISBN 978-5-16-021846-5 (ИНФРА-М, print)
ISBN 978-5-16-114590-6 (ИНФРА-М, online)

Монография посвящена конституционно-правовому закреплению участия государств в интеграционных объединениях государств и в организациях межгосударственного сотрудничества.

Теоретическую основу исследования составляет анализ гносеологии современной интеграции, формирование так называемого универсального права в интеграции, опыта многоуровневого конституционализма. Отдельно рассматриваются конституционализм в странах Европы, Латинской Америки и Африки, конституционные основы БРИКС как формы межгосударственного сотрудничества, а также правовые основы международной экономической интеграции в соотношении с суверенитетом государств.

Для специалистов по международному и конституционному праву, студентов и аспирантов юридических вузов.

УДК 342.4:339.924
ББК 67.400.1:66.4(0)

ISBN 978-5-00156-480-5 (Норма)
ISBN 978-5-16-021846-5 (ИНФРА-М, print)
ISBN 978-5-16-114590-6 (ИНФРА-М, online)

© Институт законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской
Федерации, 2025

The Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation

Constitutional Foundation of Modern Integration

Edited by

doctor of law, professor, honored lawyer of the Russian Federation

A. I. Kovler,

candidate of sciences in law, associate professor

S. V. Chirkin



NORMA
INFRA-M
Moscow, 2027

*Approved by the Section of Public law
of the Scientific Council of the Institute of Legislation
and Comparative Law under the Government of the Russian Federation*

Reviewers

Postnikov A. E., doctor of law, professor, head of the constitutional law department of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation.

Filatova M. A., candidate of law, associate professor of the department of international law at the National Research University «Higher School of Economics».

Constitutional Foundation of Modern Integration :
monograph / ed. by A. I. Kovler, S. V. Chirkin. — Moscow : ILCL :
Norma : INFRA-M, 2027. — 288 p. — DOI 10.12737/2239455.

ISBN 978-5-00156-480-5 (Norma)

ISBN 978-5-16-021846-5 (INFRA-M, print)

ISBN 978-5-16-114590-6 (INFRA-M, online)

The monograph is devoted to the constitutional and legal framework for the participation of states in integration associations and intergovernmental cooperation organizations.

The theoretical basis of the research is the analysis of the gnoseology of modern integration, the formation of so-called universal law within integration and the experience of multilevel constitutionalism.

Separate consideration is given to constitutionalism in Europe, Latin America, and Africa, the constitutional foundation of BRICS as a form of intergovernmental cooperation, as well as the legal foundations of international economic integration in relation to state sovereignty.

For specialists in international and constitutional law, students and postgraduates of law schools.

Коллектив авторов

Ковлер А. И., заведующий кафедрой международного права ИЗИСП, главный научный сотрудник центра международного права и сравнительно-правовых исследований ИЗИСП, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ — введение, заключение, гл. I (в соавторстве с А. А. Каширкиной).

Семилютина Н. Г., главный научный сотрудник центра международного права и сравнительно-правовых исследований ИЗИСП, доктор юридических наук, профессор кафедры международного частного и гражданского права им. С. Н. Лебедева МГИМО МИД России, доцент — гл. VIII.

Белялова А. М., ведущий научный сотрудник, заместитель заведующего центром международного права и сравнительно-правовых исследований ИЗИСП, кандидат юридических наук, доцент — § 2 гл. IV.

Каширкина А. А., ведущий научный сотрудник центра международного права и сравнительно-правовых исследований ИЗИСП, кандидат юридических наук — гл. I (в соавторстве с А. И. Ковлером).

Мехтиев М. Г., ведущий научный сотрудник центра международного права и сравнительно-правовых исследований ИЗИСП, и. о. заведующего лабораторией правовых исследований новых форм межгосударственного сотрудничества и интеграции ИЗИСП, кандидат юридических наук — гл. II, § 1 гл. V, гл. VI.

Налетов К. И., ведущий научный сотрудник центра международного права и сравнительно-правовых исследований ИЗИСП, кандидат юридических наук — § 2 гл. V, гл. VII.

Чиркин С. В., ведущий научный сотрудник центра международного права и сравнительно-правовых исследований ИЗИСП, кандидат юридических наук, доцент — гл. III.

Фокин Е. А., судья Арбитражного суда Калининградской области, кандидат юридических наук — гл. IX.

Пушкина А. А., научный сотрудник аппарата директора ИЗИСП — § 1 гл. IV.

Абакумов М. А., младший научный сотрудник лаборатории правовых исследований новых форм межгосударственного сотрудничества и интеграции ИЗИСП — § 3 гл. V.

Authors

Kovler A. I., head of the department of international law of ILCL, chief researcher at the center for international law and comparative legal studies of ILCL, doctor of sciences in law (Dr. hab.), professor, honored lawyer of the Russian Federation — Introduction, Conclusion, chapter I (co-authored with A. A. Kashirkina).

Semilyutina N. G., chief researcher at the center for international law and comparative legal studies of ILCL, doctor of sciences in law (Dr. hab.), professor at S. N. Lebedev department of private international and civil law, MGIMO University, associate professor — chapter VIII.

Belyalova A. M., leading researcher; deputy head of the center for international law and comparative legal studies of ILCL, candidate of sciences in law (Ph.D.), associate professor — chapter IV, § 2.

Kashirkina A. A., leading researcher at the center for international law and comparative legal studies of ILCL, candidate of sciences in law (Ph.D.) — chapter I (co-authored with A. I. Kovler).

Mekhtiev M. G., leading researcher at the center for international law and comparative legal studies of ILCL, acting head of the laboratory for legal research of new forms of interstate cooperation and integration of ILCL, candidate of sciences in law (Ph.D.) — chapter II; chapter V, § 1, chapter VI.

Naletov K. I., leading researcher at the center for international law and comparative legal studies of ILCL; candidate of sciences in law (Ph.D.) — chapter V, § 2, chapter VII.

Chirkin S. V., leading researcher at the center for international law and comparative legal studies of ILCL, candidate of sciences in law (Ph.D.), associate professor — chapter III.

Fokin E. A., judge of arbitration court of the Kaliningrad region, candidate of sciences in law (Ph.D.) — chapter IX.

Pushkina A. A., researcher at the office of the director of ILCL — chapter IV, § 1.

Abakumov M. A., junior researcher at the laboratory for legal research of new forms of interstate cooperation and integration of ILCL — chapter V, § 3.

Введение

Интеграционные процессы в современном мире стали неотъемлемой частью явления, получившего название «глобализация». Эти процессы охватывают практически все континенты, приобретая региональный и планетарный масштаб.

В юридической литературе получили освещение как общие проблемы интеграции¹, так и ее особые формы². Вместе с тем следует признать, что большинство исследований по интеграционной проблематике посвящено международно-правовым (договорным) аспектам либо экономическим вопросам (что объяснимо ввиду преимущественно экономического фактора интеграции). Между тем участие государств в интеграционных объединениях предполагает определенную передачу части суверенных полномочий государствам международным объединениям, что требует, в свою очередь, закрепления этой функции в конституционном праве. Так, ст. 79 Конституции РФ гласит: «Российская Федерация может участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть своих полномочий в соответствии с международными договорами Российской Федерации, если это не влечет за собой ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя Российской

¹ См.: Интеграционное право в современном мире. Сравнительно-правовое исследование / отв. ред. С. Ю. Кашкин. М., 2015; Курбанов Р. А. Евразийская интеграция и право. М., 2016; Интеграционные процессы в Европе и Евразии: роль конвенций Совета Европы. М., 2017; Новые вызовы интеграции ЕАЭС: правовое измерение: междунар. конф. (г. Минск, 25—27 ноября 2020 г.): сб. матер. / редкол. А. С. Бугаева [и др.]. Минск, 2020; Курбанов Р. А. Теоретико-правовые основы региональной интеграции. Африка. Научно-энциклопедическое издание. М., 2023; Феномен регионализма в условиях современных вызовов / отв. ред. А. Я. Капустин. М., 2024; Правотворчество в условиях международной регионализации / редкол. Т. Я. Хабриева, А. С. Емельянов, М. В. Залоило. М., 2025.

² См.: Правовая система России в условиях глобализации и региональной интеграции: теория и практика / отв. ред. С. В. Поленина. М., 2006; Гурбанов Р. А. Интеграционные процессы в сфере правосудия на европейском пространстве. М., 2015; Международное правосудие как фактор интеграции / отв. ред. Т. Я. Хабриева, А. И. Ковлер; предисл. В. М. Лебедева. М., 2019.

Федерации». Взаимосвязь международного и национального права очевидна, и она требует углубленного анализа.

В предлагаемой вниманию читателей монографии «Конституционные основы современной интеграции», подготовленной авторским коллективом Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, проведен широкий сравнительно-правовой анализ отражения в конституционном праве различных государств их участия в интеграционных объединениях.

Такой анализ стал возможным, в частности, потому что Институт в течение более двух десятилетий выпускает серию переводов всех действующих конституций современного мира¹. Это позволило авторам проникнуться духом первоисточников и дать как можно более полную картину конституционного регулирования участия государств в интеграционных объединениях.

Позволим себе предварительно высказать некоторые соображения относительно взаимовлияния международной интеграции и национального законодательства.

Прежде всего, неоспоримым представляется факт трансформации национальной системы права в целом и в частности законодательства под воздействием участия государств в интеграционных объединениях. В наибольшей степени это демонстрирует право Европейского союза и входящих в него государств, а в последние годы и право ЕАЭС². Так, в России в целях обеспечения наднационального таможенного регулирования принят Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Вносятся изменения и в концепции развития российского законодательства³. В связи с этим внимательно изучается зарубежный опыт перераспределения функций и полномочий между различными субъектами правотворчества в контексте участия государств в интеграционных объединениях.

¹ См.: Конституции государств Европейского Союза / под общ. ред. Л. А. Окунькова. М., 1997; Конституции государств Америки: в 3 т. / под ред. Т. Я. Хабриевой. М., 2006; Конституции государств Азии: в 3 т. / под ред. Т. Я. Хабриевой. М., 2010; Конституции государств Африки и Океании: в 5 т. / под ред. Т. Я. Хабриевой. М., 2018—2022.

² См.: Хабриева Т. Я. Циклические нормативные массивы в праве // Журнал российского права. 2019. № 12. С. 5—18.

³ См.: Научные концепции развития российского законодательства / под ред. Т. Я. Хабриевой, Ю. А. Тихомирова. 8-е изд. М., 2024.

Еще одной тенденцией в интеграционной динамике становится сближение правовых систем государств-участников. Сама логика развития сотрудничества в рамках интеграционного объединения объективно способствует такому сближению¹.

Наконец, широкий географический охват настоящего исследования позволяет обогатить научное знание интеграционных процессов за пределами европейского региона с точки зрения выбора моделей интеграции и способов защиты суверенитета государств. Примечательно, что большинство авторов обращаются к историческим, цивилизационным истокам национальных и региональных правовых систем, что дает возможность увидеть самобытные черты этих систем.

Хочется высказать пожелание, чтобы данное исследование было продолжено в свете новейших тенденций в интеграционной динамике.

¹ См.: Правотворчество в условиях международной регионализации / редкол. Т. Я. Хабриева, А. С. Емельянов, М. В. Залоило. М., 2025. С. 49—119.

Глава I. Гносеология современной интеграции: конституции в орбите международного права

В современном мире набирает динамику образование межгосударственных объединений как регионального, так и планетарного масштаба: по разным подсчетам, их количество приближается к полутора сотням. Исследователи, а также политики причисляют многие из них к интеграционным объединениям, хотя они не отвечают характеристикам подлинно интеграционных объединений¹. В связи с этим очевидное теоретическое и практическое значение приобретает гносеология современной интеграции, а именно анализ сущности явления, критериев истинности и достоверности знаний о нем.

Кроме того, проблемой является правовое оформление участия государств в интеграционных объединениях, причем не только и не столько в межгосударственных договорах об учреждении и функционировании интеграционных объединений, сколько в национальном законодательстве государств-участников: «Появились отрасли национального законодательства, непосредственно и опосредованно обеспечивающие реализацию наднационального регулирования»². Естественно, доминирующее положение в национальной правовой системе занимает конституционное право. При этом как конституционное, так и национальное законодательство в целом, относящееся к реализации международных правовых актов, касающихся интеграции, может существенно различаться от страны к стране, даже в регионах одного интеграционного объединения, что заслуживает сравнительного анализа³.

¹ О различных подходах к данной проблеме см.: Интеграционное право в современном мире. Сравнительно-правовое исследование; Теория и практика правового регулирования мировых интеграционных процессов / отв. ред. Л. М. Энтин, В. В. Войников, Р. А. Касьянов. М., 2025.

² Емельянов А. С. Национальное законодательство в условиях международной регионализации // Правотворчество в условиях международной регионализации. М., 2025. С. 40.

³ См.: Каширкина А. А. Сравнительно-правовой и международно-правовой методы в изучении основ межгосударственной интеграции // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2024. Т. 20. № 2. С. 95—104.

Contents

Introduction	9
Chapter I. The gnoseology of modern integration: Constitutions in the orbit of international law	12
Chapter II. Universal law and integration	38
§ 1. Formation of modern universal law	40
§ 2. Universal law as a basis for integration	47
Chapter III. A Constitution for Europe: the experience of multi-level constitutionalism	57
§ 1. Constitutional reform and its consequences	61
§ 2. The current status of the Union and its values	66
§ 3. Modernization of the institutional and legal foundations of the functioning of the European Union.	73
§ 4. Membership criteria and monitoring of compliance with obligations	79
§ 5. Constitutions of member states and the European Union.	83
§ 6. Institutions of the European Union and the Council of Europe on the “constitutional experience” of European integration	91
Chapter IV. Constitutional development of the CIS	95
§ 1. Socio-economic aspects of the constitutional development of CIS countries: the role of the integration factor	95
§ 2. New technologies in the constitutions of CIS countries: an integration project	111
Chapter V. Constitutional foundations of BRICS as a form of interstate cooperation	127
§ 1. Constitutionalism in the BRICS countries	127
§ 2. The economic aspect of integration processes in BRICS	149
§ 3. The legal status of the individual in the BRICS constitutions	168
Chapter VI. Africa: western matrices and their integration content	203
Chapter VII. The integration component in the constitutions of Latin America	217
Chapter VIII. Legal frameworks of international economic integration and issues of state sovereignty.	253
§ 1. Models of international economic integration	253
§ 2. The problem of contemporary choice of economic integration model and constitutional-legal regulation	261
§ 3. The significance of state sovereignty for the development of economic integration	267
Chapter IX. Eurasian integration: the status of a judge of the EAEU Court ...	270
Conclusion	284

Оглавление

Введение	9
Глава I. Гносеология современной интеграции: конституции в орбите международного права	12
Глава II. Универсальное право и интеграция	38
§ 1. Становление современного универсального права	40
§ 2. Универсальное право как основа интеграции	47
Глава III. Конституция для Европы: опыт многоуровневого конституционализма	57
§ 1. Конституционная реформа и ее последствия	61
§ 2. Современный статус Союза и его ценности	66
§ 3. Модернизация институциональных и правовых основ функционирования Евросоюза	73
§ 4. Критерии членства и контроль соблюдения обязательств	79
§ 5. Конституции государств-членов и Евросоюз	83
§ 6. Институты Европейского союза и Совета Европы о «конституционном опыте» евроинтеграции	91
Глава IV. Конституционное развитие государств СНГ	95
§ 1. Социально-экономические аспекты конституционного развития стран СНГ: роль интеграционного фактора	95
§ 2. Новые технологии в конституциях стран СНГ: интеграционный проект	111
Глава V. Конституционные основы БРИКС как формы межгосударственного сотрудничества	127
§ 1. Конституционализм в странах БРИКС	127
§ 2. Экономический аспект интеграционных процессов в БРИКС ...	149
§ 3. Правовой статус личности в конституциях БРИКС	168
Глава VI. Африка: западные матрицы и их интеграционное наполнение	203
Глава VII. Интеграционная составляющая в конституциях Латинской Америки	217
Глава VIII. Правовые основы международной экономической интеграции и вопросы суверенитета государства	253
§ 1. Модели международной экономической интеграции	253
§ 2. Проблема современного выбора модели экономической интеграции и конституционно-правовое регулирование	261
§ 3. Значение суверенитета государства для развития экономической интеграции	267
Глава IX. Евразийская интеграция: статус судьи Суда ЕАЭС	270
Заключение	284
Contents	285

Конституционные основы современной интеграции

Монография

Издание не подлежит маркировке
в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 1 ФЗ № 436-ФЗ

ООО «Юридическое издательство Норма»
109316, Москва, Волгоградский пр-т, 2
Тел. (495) 625-45-05. E-mail: norma@norma-verlag.com
Internet: www.norma-verlag.com

ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М»
127282, Москва, ул. Полярная, д. 31в, стр. 1
Тел.: (495) 280-15-96, 280-33-86. Факс: (495) 280-36-29
E-mail: books@infra-m.ru. Internet: www.infra-m.ru

Корректор *А. Н. Ильяшенко*
Дизайн обложки: *Н. А. Веселова*
Верстка: *Е. Б. Рагузина*

Подписано в печать 00.00.00
Формат 60×90/16. Бумага офсетная
Гарнитура «Таймс». Печать цифровая
Усл. печ. л. 18,0. Уч.-изд. л. 17,1
Тираж 100 экз. Заказ №

По вопросам приобретения книг обращайтесь:

Отдел продаж «ИНФРА-М» (оптовая продажа)

127282, Москва, ул. Полярная, д. 31в, стр. 1

Тел.: (495) 280-15-96. Факс: (495) 280-36-29

E-mail: books@infra-m.ru

Отдел «Книга — почтой»

Тел.: (495) 280-15-96 (доб. 246)
