

В Диссертационный совет Д 503.001.02
федерального государственного
научно-исследовательского учреждения
«Институт законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации»

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Бабича Арсения Андреевича
«Правовое регулирование государственно-частного партнерства в
области охраны окружающей среды»,
представленную на соискание учёной степени кандидата юридических
наук по специальности 12.00.06 – земельное право; природоресурсное
право; экологическое право; аграрное право

В 2021 году Правительство Российской Федерации в целях развития инвестиционной деятельности и привлечения внебюджетных средств в проекты, направленные на реализацию национальных целей развития Российской Федерации в области зеленого финансирования и устойчивого развития, приняло ряд важных документов, в которых определило цели и основные направления устойчивого (в том числе зеленого) развития¹ и критерии соответствующих зеленых проектов, которые могут быть профинансированы через выпуск зеленых корпоративных ценных бумаг (облигаций)². Принятие указанных документов, как ожидается, позволит российским организациям получить доступ к так называемому «зеленому» финансированию, которое пойдет на реализацию зеленых проектов.

¹ Распоряжение Правительства РФ от 14.07.2021 № 1912-р «Об утверждении целей и основных направлений устойчивого (в том числе зеленого) развития Российской Федерации».

² Постановление Правительства РФ от 21.09.2021 № 1587 «Об утверждении критериев проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации и требований к системе верификации проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации».

Можно прогнозировать, что данные меры поддержки будут позитивно оценены предприятиями-природопользователями, поскольку позволят им на льготных условиях получить доступ к финансированию на реализацию проектов, которые в конечном счете направлены на соблюдение такими организациями нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов и иных требований законодательства об охране окружающей среды.

Вместе с тем перед государством стоят не только задачи по снижению негативного воздействия от действующих хозяйствующих субъектов, но и по осуществлению иных мероприятий по охране окружающей среды, реализация которых будет полезна всему обществу (например, создание системы комплексной переработки отходов, строительство высокотехнологических предприятий по производству промышленного оборудования, отвечающего критериям наилучших доступных технологий, ликвидация накопленного экологического вреда и т.д.).

Такие проекты, как правило, реализуются за счет средств государственного (муниципального) бюджета, однако, как правильно отмечено диссертантом в автореферате, средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на охрану окружающей среды в настоящее время недостаточно для решения указанных и иных масштабных экологических задач.

В связи с этим формирование подхода к правовому регулированию государственно-частного партнерства в области охраны окружающей среды, как инструмента привлечения финансирования для решения экологических задач, стоящих перед государством, представляется весьма актуальным.

В автореферате диссертации А.А. Бабича «Правовое регулирование государственно-частного партнерства в области охраны окружающей среды», на наш взгляд, предложены решения указанной амбициозной научной и практической задачи, а разработанные подходы к правовому регулированию рассматриваемых правоотношений представляются обоснованными, обладающими научной новизной и заслуживающими поддержки.

Отдельно следует отметить предложения диссертанта по оценке проектов государственно-частного партнерства в области охраны окружающей среды на предмет достижения ими не только экономических, но и экологических показателей (с. 21), а также пятое предложение, выносимое на защиту, согласно которому в соглашениях о государственно-частном партнерстве в области охраны окружающей среды должны определяться экологические показатели проектов, подлежащие мониторингу в процессе реализации проекта. Указанный подход уже применен Правительством Российской Федерации при подготовке упомянутых выше документов, регламентирующих критерии оценки «зеленых» проектов.

Представляется заслуживающим внимания предложение автора по особому распределению рисков при реализации проекта государственно-частного партнерства в области охраны окружающей среды (четвертое положение, выносимое на защиту). Однако очевидно, что реализация данного подхода потребует от государства разработки механизмов обеспечения инвестиционной привлекательности экологических проектов, в противном случае публичный партнер не сможет принять на себя риск неполучения прибыли частным партнером.

У автора имеются 11 публикаций в научных журналах, входящих в перечень рецензируемых научных журналов и изданий. Опубликованные автором научные работы, участие в научно-практических конференциях, свидетельствуют о высокой степени апробации результатов диссертационного исследования.

Оформление автореферата соответствует установленным требованиям.

При очевидных и несомненных достоинствах представленного диссертационного исследования следует сделать следующие замечания.

1. На первом положении, выносимом на защиту, автор указывает, что ГЧП следует рассматривать как «сотрудничество публичных (государственных и муниципальных) и частных субъектов...». (С.8-9). В связи с этим, возникает вопрос, что автор понимает под термином «публичный субъект» и какой смысл автором вкладывается в понятие «частный субъект»?

2. На странице 11 автореферата А.А. Бабич указывает, что ГЧП реализуется в публичных и частных интересах, далее указано как эти интересы реализуются, однако, не раскрыто, что автор понимает под частным интересом, и как определяет интерес публичный. Представляется, что это может быть уточнено при защите диссертационного исследования.

Вышеуказанные замечания не влияют на общую положительную оценку проведенного исследования.

В целом анализ автореферата свидетельствует о том, что диссертация Бабича Арсения Андреевича на тему: «Правовое регулирование государственно-частного партнерства в области охраны окружающей среды» соответствует требованиям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 11.09.2021), а его автор – Бабич Арсений Андреевич заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.06 – Земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право.

Доцент кафедры гражданского права и
процесса юридического факультета
НИУ ВШЭ - Санкт-Петербург,
кандидат юридических наук
(специальность 12.00.06 - Земельное право;
природоресурсное право; экологическое
право; аграрное право)


А.П. Ревякин

«10» ноября 2021 г.

Подпись доцента кафедры гражданского права
и процесса Юридического факультета
удостоверяю.
ЗАМЕСТИТЕЛЬ ДЕКАНА
ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ
Б. Б. НЕУПОКОВ




Санкт-Петербургский филиал федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики».

Адрес места нахождения: 190008, г. Санкт-Петербург, ул. Союза Печатников, д. 16

Тел.: +7 (812) 644-59-11 * 61222

Официальный сайт: <https://spb.hse.ru>

e-mail: office-spb@hse.ru