

В диссертационный совет 02.1.002.02
при ФГНИУ «Институт законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации»

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Зуева Павла Александровича на тему: «Право на благоприятную окружающую среду: конституционное содержание и система правового регулирования», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 — Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Соблюдение экологических требований является важной задачей для хозяйствующих субъектов, чья деятельность связана с природопользованием и добычей полезных ископаемых, в решении которой непосредственное участие принимает юридическая служба предприятия. В этой связи обращение соискателя к конституционному содержанию права на благоприятную окружающую среду и к механизмам его обеспечения представляется актуальным и вызывает большой интерес с точки зрения правоприменительной практики.

Автор обоснованно указывает, что в действующих нормативных правовых актах отсутствует определение и критерии благоприятной окружающей среды, право на которую закреплено в статье 42 Конституции Российской Федерации (с. 3–4). Соискатель справедливо отмечает, что наличие такого пробела в правовом регулировании затрудняет определение хозяйствующим субъектом и контролирующими органами объективных границ правомерного поведения при оказании воздействия на окружающую среду при осуществлении

экономической деятельности. Следовательно, раскрытие соискателем содержания понятия «благоприятная окружающей среда» (с. 19) имеет не только доктринальное, но и вполне практическое значение.

Обоснованной представляется классификация соискателем экологических угроз, в которой наряду с угрозами прямого действия и социально-правовыми угрозами выделены угрозы комплексного характера, включая производственные риски (с. 13).

Следует также отметить предложения соискателя по совершенствованию деятельности межведомственных экологических комиссий, образуемых при высших должностных лицах субъектов Российской Федерации (с. 15–16). Существенно, что предложенные соискателем меры по совершенствованию деятельности таких комиссий направлены на упорядочивание администрирования экологических правоотношений и не влекут увеличение регуляторной нагрузки на предприятия.

Основные результаты исследования прошли обсуждение на научных конференциях и отражены в публикациях автора (с. 17–18, 27).

Наряду с общей положительной оценкой автореферата в качестве замечания следует отметить неполное раскрытие в автореферате проблемы разграничения имущественных требований публично-правовых образований, направленных на возмещение ущерба, причиненного окружающей среде, как публичному благу, и имущественных требований частных лиц, направленных на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу таких лиц в результате экологических правонарушений.

Высказанные замечания имеют уточняющий характер и не влияют на положительную оценку работы. Автореферат дает полное представление о содержании диссертации, а полученные соискателем результаты применимы как в законотворческой, так и в правоприменительной деятельности.

Автореферат отвечает требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 16 октября 2024 г. № 1382), а ее автор — Зуев Павел Александрович — заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 — Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Отзыв подготовлен начальником юридического отдела ООО «Енисей», кандидатом юридических наук Локшиным Максимом Григорьевичем.

Телефон: +79154795570

Адрес электронной почты: Lokshin.M@enisey-msk.ru

«16» сентября 2026 г.



____ Локшин М.Г.