

Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ
(2022)

Москва
2023

УДК 342.5
ББК 67.401
П83

Рекомендовано Междисциплинарным советом по координации научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции (протокол № 32 от 30 декабря 2022 года)

Рецензенты:

Т.Я. Хабриева, директор Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, заместитель президента РАН, академик-секретарь Отделения общественных наук РАН, академик РАН, действительный член Международной академии сравнительного права, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, заслуженный юрист Российской Федерации, заслуженный юрист Республики Татарстан;

Г.В. Осипов, руководитель Объединенного центра социологии и экономики знания (Институт) Института социологии ФНИСЦ РАН, академик РАН, доктор философских наук, профессор.

П83 **Противодействие коррупции. Информационно-аналитический бюллетень (2022)** / Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. — Москва: ИД «Юриспруденция», 2023. — 112 с.

ISBN 978-5-9516-0921-2

Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации публикует первый информационно-аналитический бюллетень «Противодействие коррупции» (2022).

В Бюллетене представлены результаты научно-практических исследований Института и инфографика по дисциплинарной практике в отношении лиц, уволенных (освобожденных от должности) за утрату доверия, данные о которых находятся в соответствующем Реестре, а также по практике привлечения к административной ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ юридических лиц, данные о которых размещены в Едином реестре участников закупок.

Для государственных и муниципальных служащих, практикующих юристов, преподавателей, аспирантов, студентов юридических факультетов и институтов.

УДК 342.5
ББК 67.401

© Институт законодательства
и сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации, 2023
© Оформление. ИД «Юриспруденция», 2023

ISBN 978-5-9516-0921-2

Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation

ANTI-CORRUPTION

INFORMATION AND ANALYTICAL
BULLETIN
(2022)

Moscow
2023

*Recommended by the Interdisciplinary Council for Coordination
scientific, educational and methodological support for combating
corruption (Minutes No. 32 dated December 30, 2022)*

Reviewers:

T.Y. Khabrieva, Director of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Deputy President of the Russian Academy of Sciences, Academician-Secretary of the Department of Social Sciences of the Russian Academy of Sciences, Academician of the Russian Academy of Sciences, Full Member of the International Academy of Comparative Law, Doctor of Law, Professor, Honored Scientist of the Russian Federation, Honored Lawyer of the Russian Federation Federation, Honored Lawyer of the Republic of Tatarstan;

G.V. Osipov, Head of the Joint Center for Sociology and Economics of Knowledge (Institute) of the Institute of FCTAS RAS, Academician of the Russian Academy of Sciences, Doctor of Philosophy, Professor.

Anti-Corruption. Information and Analytical Bulletin (2022) / Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation. – Moscow: PH «Jurisprudence», 2023. – 112 p.

ISBN 978-5-9516-0921-2

Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation publishes one of the first in the Russian Federation information and analytical bulletin (2022) «Anti-Corruption».

The Bulletin presents the results of scientific and practical research of the Institute and prepared the relevant infographics regarding disciplinary practices in relation to persons dismissed (released from office) for loss of confidence, data on which are in the relevant Register, as well as the practice of bringing legal entities to administrative liability under Art. 19.28 of the Code of Administrative Offenses of the Russian Federation, data on which are posted in the Unified Register of Procurement Participants.

For state and municipal employees, practicing lawyers, teachers, graduate students, students of law faculties and institutes.

ISBN 978-5-9516-0921-2

© The Institute of Legislation
and Comparative Law under the
Government of the Russian Federation, 2023
© PH «Jurisprudence», design, 2023

Члены редакционного совета:

В.И. Михайлов, доктор юридических наук, профессор
Ю.В. Трунцевский, доктор юридических наук, профессор
А.В. Федоров, кандидат юридических наук, профессор
А.М. Цирин, кандидат юридических наук
А.Ш. Юсуфов, кандидат экономических наук

Ответственный секретарь:

В.В. Севальнев, кандидат юридических наук

Авторский коллектив выражает благодарность В.Н. Руденко, вице-президенту РАН, председателю Уральского отделения РАН, академику РАН, профессору, доктору юридических наук, за высказанные замечания и конструктивные предложения.

Members of the editorial board:

Mikhailov V., Doctor of Law, Professor
Truntsevsky Yu., Doctor of Law, Professor
Fedorov A., Candidate of Law professor
Tsirin A., Candidate of Law
Yusufov A., Candidate of Economic

Executive Secretary:

Sevalnev V., Candidate of Law

*The team of authors would like to thank V. Rudenko,
Vice-President of the Russian Academy of Sciences,
Chairman of the Ural Branch of the Russian Academy of Sciences,
Academician of the Russian Academy of Sciences, Professor,
Doctor of Law, for his comments and constructive suggestions.*

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

Трунцевский Ю.В., заведующий отделом методологии противодействия коррупции ИЗиСП, доктор юридических наук, профессор.

Цирин А.М., ведущий научный сотрудник отдела методологии противодействия коррупции ИЗиСП, ответственный секретарь Междисциплинарного совета по координации научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции, кандидат юридических наук.

Севальнев В.В., ведущий научный сотрудник отдела методологии противодействия коррупции ИЗиСП, кандидат юридических наук.

Черепанова Е.В., старший научный сотрудник отдела методологии противодействия коррупции ИЗиСП, кандидат юридических наук.

Матулис С.Н., старший научный сотрудник отдела методологии противодействия коррупции ИЗиСП, кандидат политических наук.

Матвеев В.В., младший научный сотрудник отдела методологии противодействия коррупции ИЗиСП.

LIST OF AUTHORS

Truntsevsky Yu.V., Head of the Anti-Corruption Methodology Department of ILCL, Doctor of Law, Professor.

Tsirin A.M., Leading Researcher of the Anti-Corruption Methodology Department of ILCL, Executive Secretary of the Interdisciplinary Council for the Coordination of Scientific, Educational and Methodological Support for Anti-Corruption, Candidate of Law.

Sevalnev V.V., Leading Researcher of Anti-Corruption Methodology Department of ILCL, Candidate of Law.

Cherepanova E.V., Senior Researcher of Anti-Corruption Methodology Department of ILCL, Candidate of Law.

Matulis S.N., Senior Researcher of Anti-Corruption Methodology Department, ILCL, Candidate of Political Science.

Matveev V.V., Junior Researcher of Anti-Corruption Methodology Department, ILCL.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	11
Раздел 1. РЕЕСТР ЛИЦ, УВОЛЕННЫХ В СВЯЗИ С УТРАТОЙ ДОВЕРИЯ: ОСНОВНЫЕ ДАННЫЕ	15
Методология анализа данных Реестра лиц, уволенных в связи с утратой доверия	19
РЕЗУЛЬТАТЫ АНАЛИЗА ДАННЫХ РЕЕСТРА	
Результаты анализа данных Реестра лиц, уволенных в связи с утратой доверия за 2018 г.	25
Результаты анализа данных Реестра лиц, уволенных в связи с утратой доверия за 2019 г.	35
Результаты анализа данных Реестра лиц, уволенных в связи с утратой доверия за 2020 г.	43
Результаты анализа данных Реестра лиц, уволенных в связи с утратой доверия за 2021 г.	50
Результаты анализа данных Реестра лиц, уволенных в связи с утратой доверия за 2018–2021 гг.	56
РЕЙТИНГ ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ПРАКТИКИ	
Рейтинг дисциплинарной практики (РДП-1) субъектов Российской Федерации (увольнение за утрату доверия 2018–2021 гг.) по числу лиц, уволенных за утрату доверия	69

Рейтинг дисциплинарной практики (РДП-2) субъектов Российской Федерации по соотношению количества лиц, уволенных за утрату доверия в 2018–2021 гг., на 100 000 населения	73
Выводы и предложения	77
Раздел 2. ИНФОРМАЦИЯ О ПРИВЛЕЧЕНИИ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПО СТ. 19.28 КОАП, РАЗМЕЩЕННАЯ В ЕДИНОМ РЕЕСТРЕ УЧАСТНИКОВ ЗАКУПОК	79
Методология анализа информации о привлечении участника закупки к административной ответственности по ст. 19.28 КоАП, размещенной в Едином реестре участников закупок	82
Выводы и предложения	89
Summary	93

ВВЕДЕНИЕ

Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (далее – Институт) публикует один из первых в Российской Федерации информационно-аналитический бюллетень (2022) «Противодействие коррупции» (далее – Бюллетень).

Реализуя функцию междисциплинарного центра по координации научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции¹, Институт продолжает цикл исследований антикоррупционного законодательства Российской Федерации и практики его применения².

¹ См.: Протокольное решение Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 16 февраля 2011 г. № 22; постановление Правительства РФ от 29 декабря 2006 г. № 836 «Вопросы федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации».

² См.: Коррупция: природа, проявление, противодействие: научно-правовое исследование / отв. ред. Т.Я. Хабриева. М., 2012; Правовые средства противодействия коррупции: науч.-практ. пособие / отв. ред. Н.А. Власенко. М., 2012; Хабриева Т.Я. Научно-правовые проблемы противодействия коррупции // Журнал российского права. 2012. № 7. С. 7–14; Противодействие коррупции: новые вызовы: монография / С.Б. Иванов, Т.Я. Хабриева, Ю.А. Чиханчин. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2016; Хабриева Т.Я. Коррупция в современном обществе и детерминирующие ее факторы // Избранные труды: в 10 т. Т. 10. М., 2018; Трунцевский Ю.В., Севальнев В.В., Сухаренко А.Н. Противодействие коррупции в Китае: законодательство и правоприменение: монография. М., 2019; Организационно-правовые механизмы противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации: монография / Т.Я. Хабриева, Л.В. Андриченко, А.М. Цирин и др. М., 2019; Законодательство в сфере противодействия коррупции: концептуальные основы и место в системе российского законодательства: науч.-практ. пособие / под ред. Д.А. Пашенцева. М., 2020; Антикоррупционное просвещение в Российской Федерации: науч.-практ. пособие / Д.А. Пашенцев, Ю.В. Трунцевский, А.М. Цирин и др.; отв. ред. Т.Я. Хабриева. Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. М., 2021.

В 2021 г. Институт подготовил научно-практическое пособие, посвященное межотраслевому правовому феномену – утрате доверия¹, ставшее, возможно, одним из первых в своем роде. В пособии были раскрыты теоретические подходы к утрате доверия как к социально-правовому явлению, включая конституционно-правовые основы его институционализации, а также вопросы его роли и места в законодательстве о противодействии коррупции и трудовом законодательстве. В связи с процессом цифровизации, определяющим ряд важных направлений развития современного общества и государства, были исследованы понятие, значение и характеристика реестра лиц, уволенных в связи с утратой доверия (далее – Реестр).

В 2022 г. Институт в рамках исследования практики применения законодательства о противодействии коррупции продолжил исследование утраты доверия по законодательству Российской Федерации. Новизна проводимого исследования была обусловлена анализом динамики механизма увольнения в связи с утратой доверия, рассматриваемого в качестве межотраслевого правового феномена. Задачи исследования были связаны с проведением мониторинга применения правовых оснований утраты доверия, анализом обширных эмпирических данных Реестра, а также показателей, характеризующих лиц, уволенных в связи с утратой доверия.

На секции «Публичное право» Ученого совета Института 17 ноября 2022 г. научный доклад по теме «Утрата доверия как кросс-отраслевой феномен» получил высокую оценку, и было рекомендовано продолжить исследования.

На заседании Междисциплинарного совета по координации научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции 30 ноября 2022 г. было принято решение об опубликовании Бюллетеня.

¹ Утрата доверия по законодательству Российской Федерации: научно-практическое пособие / Ю.В. Трунцевский, А.М. Цирин и др.; отв. ред. И.И. Кучеров. М.: Инфотропик Медиа, 2022. 184 с.

Бюллетень является своеобразным аналитическим отчетом Института, в котором с академической точки зрения рассматриваются результаты дисциплинарной практики в отношении лиц, уволенных (освобожденных от должности) за утрату доверия, данные о которых находятся в соответствующем Реестре.

В первом разделе Бюллетеня были использованы данные за период с 1 января 2018 г. по 31 декабря 2021 г. В Реестр были внесены записи о 3098 лицах, уволенных за утрату доверия. В результате проведенного анализа получены средние показатели, характеризующие гендерный состав уволенных лиц, группы их должностей, процентное распределение по субъектам Российской Федерации, а также правовые основания увольнения в связи с утратой доверия. Кроме того, приведены субъекты Российской Федерации с наименьшим числом лиц, уволенных за утрату доверия, и составлен рейтинг дисциплинарной практики по всем субъектам Российской Федерации (увольнение за утрату доверия 2018–2021 гг.).

Проведенный анализ реестра лиц, уволенных в связи с утратой доверия, и соответствующих информационных ресурсов об организациях-взяткодателях позволил получить систематизированные по ряду оснований данные правоприменительной практики в масштабе страны, а также по субъектам Российской Федерации.

В Бюллетене обобщаются, систематизируются и визуализируются данные об основаниях принятия решений об увольнении в связи с утратой доверия, а также содержатся аналитические выкладки по фактам привлечения юридических лиц к административной ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ. Второй раздел Бюллетеня посвящен анализу данных по состоянию на 2 ноября 2022 г. из так называемого реестра юридических лиц, привлеченных к административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица, – Информация о привлечении участника закупки к административной ответственности по ст. 19.28 КоАП, размещенная в Едином реестре участников закупок (<https://zakupki.gov.ru>).

Авторы работы надеются, что полученные ими новые данные, в том числе представленные в виде инфографики, позволят сформировать цельную картину правоприменительной практики рассматриваемых антикоррупционных институтов в масштабе страны, а также по субъектам Российской Федерации.

Бюллетень предназначен для представителей государственных органов, компетентных в вопросах противодействия коррупции, представителей организаций корпоративного сектора, практикующих юристов, преподавателей, аспирантов и студентов юридических факультетов и институтов.

РАЗДЕЛ 1

РЕЕСТР ЛИЦ, УВОЛЕННЫХ В СВЯЗИ С УТРАТОЙ ДОВЕРИЯ: ОСНОВНЫЕ ДАННЫЕ

Для качественного применения правовых норм, содержащихся в нормативных правовых актах, необходимы проработанные механизмы, позволяющие правоприменителю реализовывать свою функцию. Следует помнить, что указанные механизмы должны соответствовать новым вызовам и угрозам в данной сфере в целях выработки адекватных мер реагирования¹.

Информация и информационная система, как справедливо отмечает академик РАН Т.Я. Хабриева, становятся все более важными компонентами человеческого бытия. В постиндустриальном обществе происходит переоценка как места и роли информации в жизни человека, государства, мирового сообщества, так и правовой концепции самой информации².

Государственная антикоррупционная политика предполагает активное внедрение информационных систем в качестве инструментов повышения прозрачности и подотчетности в государственном управлении.

Усиление роли информации и информатизацию можно рассматривать в качестве дополнительной возможности для повышения качества правоприменения. Осознавая это, правительства всех стран активнее внедряют информационные системы в качестве инструментов повышения прозрачности и подотчетности в государствен-

¹ См. подробнее: Противодействие коррупции: новые вызовы: монография / отв. ред. Т.Я. Хабриева. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ; ИНФРА-М, 2016.

² См.: Киберпространство БРИКС: правовое измерение: монография / И.И. Шувалов, Т.Я. Хабриева, Фэн Цзинжу и др.; отв. ред. Дэн Руйпин, Т.Я. Хабриева; сост. Жун Фу, Н.М. Бевеликова. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2017. С. 18–19.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ
ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ
(2022)

Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

Формат 60×90/16. Бумага офсетная.
Гарнитура *PT Sans*. Печ. л. 7,0.
Тираж 300 экз.

ИД «Юриспруденция»
105066, Москва, ул. Спартаковская 6-50
www.jurisizdat.ru, e-mail: y-book@mail.ru
Тел. (495) 784-84-06

Отпечатано в типографии
ООО «Красногорский полиграфический комбинат»
115093, Москва, Партийный пер., д. 1,
корп. 58, стр. 1, эт. 1, пом. 1