

«УТВЕРЖДАЮ»

Директор

Института законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве

Российской Федерации,

Академик РАН, д. ю. н., профессор

Т.Я. Хабриева



«31» сентября 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ «ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Диссертация Зуева Павла Александровича на тему: «Право на благоприятную окружающую среду: конституционное содержание и система правового регулирования» выполнена в отделе конституционного права ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации».

В период подготовки диссертации Зуев П.А. являлся аспирантом очной формы обучения в аспирантуре федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» (Далее – Институт), а также работал в должности ведущего юрисконсульта и старшего преподавателя кафедры публичного и международно-правового обеспечения национальной безопасности федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный университет нефти и газа (национальный исследовательский университет) имени И.М. Губкина» (РГУ нефти и газа (НИУ) имени И.М. Губкина).

В 2018 г. Зуев П.А. с отличием окончил юридический факультет РГУ нефти и газа (НИУ) И.М. Губкина, по направлениям подготовки 40.03.01 и 40.04.01 «Юриспруденция» (очная форма).

В 2025 г. в Институте освоил программу подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре по научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Кандидатские экзамены сданы в 2023 г. (иностранный язык и история и философия науки) и в 2024 г. (специальность 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки») в ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации».

Научный руководитель – доктор юридических наук, Постников Александр Евгеньевич, работает в должности заведующего отдела конституционного права ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации».

По результатам рассмотрения и обсуждения диссертации Зуева П.А. на тему «Право на благоприятную окружающую среду: конституционное содержание и система правового регулирования», выполненной по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки», на заседании отдела конституционного права, принято следующее заключение.

Диссертация Зуева П.А. написана самостоятельно, содержит совокупность новых научных результатов и имеет внутреннее единство, является завершенной научно-квалифицированной работой. На основании выполненных исследований в ней сформулированы и решены научные задачи, обогащающие правовую науку в части разработки теоретических и практических основ правового регулирования и защиты права на благоприятную окружающую среду. Полученные результаты позволили сформировать научно обоснованные предложения, по совершенствованию законодательства в данной сфере. Изложение содержания диссертации

характеризуется логичностью, аргументированностью суждений и точностью приводимых данных. Выводы и предложения диссертанта отвечают требованиям оригинальности, уникальности, могут быть квалифицированы как научное достижение и использованы в законотворческой и правоприменительной деятельности, а также для дальнейших научных исследований конституционно-правовых вопросов охраны окружающей среды.

Актуальность темы исследования. Право на благоприятную окружающую среду является одним из фундаментальных институтов современного конституционного права, поскольку от его реализации напрямую зависит возможность осуществления базовых прав человека – права на жизнь, здоровье. Нарушение экологических прав влечет за собой не только непосредственный ущерб здоровью граждан, но и ограничивает реализацию социальных, экономических и культурных прав личности. В связи с признанием обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды в качестве приоритетных функций современного правового государства актуализируется вопрос научных исследований конституционно-правовых механизмов реализации и защиты права на благоприятную окружающую среду как ключевого инструмента обеспечения устойчивого развития общества.

Реализация права на благоприятную окружающую среду может обеспечиваться как через активные действия граждан и институтов гражданского общества, так и через систему государственных гарантий и механизмов правовой защиты. Для укрепления конституционно-правового статуса личности в экологической сфере особое значение имеет решение проблем, связанных с фрагментарностью правового регулирования, недостаточной эффективностью механизмов судебной защиты экологических прав, ограниченностью процедур общественного участия в принятии экологически значимых решений. Отсутствие действенных механизмов

реализации экологических прав создает системные риски не только для отдельной личности, но и для общества в целом, негативно влияя на качество жизни населения и препятствуя достижению национальных целей развития.

В условиях глобальных климатических изменений, нарастания техногенных угроз и трансформации международной экологической повестки становится критически важным теоретическое осмысление и практическое совершенствование конституционно-правовых основ экологических прав. Конституционные поправки 2020 года, усилившие экологические обязательства государства, международные обязательства России в рамках климатических соглашений, а также растущая общественная озабоченность экологическими проблемами актуализируют вопрос о выработке комплексной модели правового регулирования в современных условиях, способной обеспечить эффективную реализацию конституционного права каждого на благоприятную окружающую среду.

Личное участие автора в получении результатов научных исследований, изложенных в диссертации, проявляется в самостоятельной разработке и решении поставленных научных задач, а также практических проблем, имеющих значение для развития конституционного права, подготовки научно обоснованных предложений по совершенствованию законодательства, регламентирующего реализацию права на благоприятную окружающую среду. В исследовании сделаны следующие научно значимые выводы:

1. Обоснована комплексная природа конституционного права на благоприятную окружающую среду как межотраслевого института, интегрирующего элементы личных, социальных прав и прав «третьего поколения». Установлено, что эффективная реализация данного права требует применения взаимосвязанных конституционно-правовых, административно-правовых и гражданско-правовых механизмов правового регулирования и защиты.

2. Разработана типология экологических угроз, значительных для реализации права на благоприятную окружающую среду, включающая три категории: природоохранные угрозы прямого действия, социально-правовые угрозы опосредованного характера и комплексные угрозы, возникающие при взаимодействии экологических и неэкологических факторов. Предложенная классификация позволяет более точно дифференцировать правовые механизмы защиты экологических прав.

3. Предложена периодизация эволюции правового регулирования права на благоприятную окружающую среду в России (1918-2024 гг.) Установлено, что современный этап характеризуется попыткой актуализации экологической функции государства, что получило отражение в Законе о поправке к Конституции РФ 2020 г. соответствующей правовому развитию с учётом особенностей экономической структуры государства, необходимостью развития институтов гражданского участия и совершенствования механизмов судебной защиты экологических прав.

4. Сформулирована типология, получившая распространение в национальных моделях конституционного регулирования экологических прав, включающая модели прямого закрепления, государственного патернализма, судебного активизма и российскую модель, носящую смешенный характер.

5. Обоснована целесообразность учреждения института региональных экологических омбудсменов со специализированными координационно-медиативными полномочиями, создающего связующее звено между гражданским обществом и системой государственного экологического управления.

6. Разработаны и предложены механизмы судебно-общественного экологического контроля, включающий специализированные экологические коллегии, институт общественных инспекторов и механизм процессуального взаимодействия. Также обоснована модель межведомственных экологических комиссий при высших должностных лицах субъектов РФ для преодоления

фрагментации экологического управления и координации деятельности контрольно-надзорных органов.

Научная новизна определяется решением комплексных научных задач, имеющих значение для развития конституционно-правовой доктрины экологических прав и совершенствования законодательства, регулирующего реализацию права на благоприятную окружающую среду в Российской Федерации. Обосновано понимание права на благоприятную окружающую среду как комплексного межотраслевого института, интегрирующего личные, социальные и коллективные начала. Разработана авторская периодизация эволюции данного права и предложена типология национальных моделей его конституционного закрепления. Установлены особенности имплементации международных экологических стандартов в российскую правовую систему. Определены тенденции разграничения экологических полномочий органов публичной власти с учётом федеративного устройства Российской Федерации. Сформулирована концепция динамического экологического конституционализма в правовой системе Российской Федерации, основанная на принципах адаптивности и превентивности, а также комплексная система перехода от декларативного к материальному обеспечению экологических прав. Разработаны конкретные предложения по совершенствованию законодательства, направленные на усиление гарантий реализации экологических прав и повышение эффективности экологического управления.

Теоретическая значимость диссертационного исследования Зуева П.А. заключается в развитии конституционно-правовой доктрины экологических прав и уточнении содержания ключевых категорий экологического конституционализма. Работа восполняет пробелы в исследовании структуры и природы права на благоприятную окружающую среду, его соотношения с личными и социальными правами, а также взаимодействия экологических прав с принципами федерализма и публичного управления. Полученные результаты уточняют понятийно-категориальный аппарат экологического

конституционализма, развивают представления о его месте в системе конституционных прав и свобод, а также о взаимосвязи экологических прав с целями устойчивого развития и функциями государства. Положения диссертации могут служить теоретической основой для дальнейших научных исследований в области конституционного, экологического права и государственного управления в экологической сфере.

Практическая значимость состоит в выработке предложений и рекомендаций, направленных на совершенствование правового механизма реализации экологических прав и повышение эффективности экологической политики государства. Разработанные автором подходы могут быть использованы в законотворческой деятельности при подготовке проектов федеральных законов, устанавливающих гарантии реализации права на благоприятную окружающую среду, разграничение полномочий в сфере охраны окружающей среды и участие граждан в принятии экологически значимых решений. Результаты исследования представляют практическую ценность для органов государственной власти, правозащитных и общественных структур, участвующих в контроле за соблюдением экологических прав граждан. Материалы диссертации могут применяться в образовательном процессе при преподавании курсов конституционного, экологического права и прав человека, а также при подготовке учебно-методических материалов по дисциплинам публично-правового цикла.

Полнота изложения материалов диссертации отражена в работах, опубликованных диссертантом в ведущих рецензируемых журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации:

1. Зуев П. А. Генезис права на благоприятную окружающую среду в конституционных актах России и зарубежных стран // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2025. – Т. 21, № 3. – С. 102-111.

2. Зуев П.А. Экологический конституционализм: становление и эволюция правовой доктрины в условиях глобальных вызовов // Евразийский юридический журнал. – 2025. – Т. 206, № 6. – С. 158–161.

3. Зуев П.А. Роль института общественного контроля в обеспечении конституционного права на благоприятную окружающую среду // Вопросы российского и международного права. – 2025. – Т. 19, № 9. – С. 111–116.

Статьи, опубликованные в иных научных журналах и изданиях:

4. Ширяев Ю. Е., Зуев П.А. Право на благоприятную окружающую среду: конституционно-правовой механизм и практика реализации // Губкинский университет в решении вопросов нефтегазовой отрасли России: Тезисы докладов VI Региональной научно-технической конференции, посвященной 100-летию М.М. Ивановой, Москва, 19–21 сентября 2022 года. – Москва: Российский государственный университет нефти и газа (национальный исследовательский университет) имени И.М. Губкина, 2022. – С. 1095-1096.

Степень достоверности и апробации результатов исследования. Диссертация обсуждена и одобрена на заседании отдела конституционного права ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации».

Основные теоретические положения и полученные по результатам исследования выводы автора излагались на международных, всероссийских научно-практических конференциях, в частности: XII Международный конгресс сравнительного правоведения «Технологические императивы и право» 30 ноября 2022 г. (г. Москва), XVIII Международная школа-практикум молодых ученых-юристов «Молодежь и право» 5 апреля 2023 г. (г. Москва), XVII научные чтения памяти профессора С.Н. Братуся, 18 октября 2023 г. (г. Москва), XI Годовое собрание теоретиков права «Концепции развития российского законодательства как достижение современной академической науки (к 300-летию Российской Академии Наук) 28 февраля 2024 (г. Москва), XIII Евразийский антикоррупционный форум 17 апреля 2024 г. (г. Москва), XIX Международной школы-практикума молодых ученых-юристов

«Настоящее и будущее правового пространства БРИКС» 30 мая 2024 г. (г. Москва), XIV Международный конгресс сравнительного правоведения «Сравнительное правоведение как инструмент межкультурного диалога» 05 декабря 2024 г. (г. Москва), XII Общероссийское годовое собрание теоретиков права на тему «Систематизация законодательства: от устоявшихся концепций к современным новациям (к 100-летию со дня рождения И. С. Самошенко)» 06 марта 2025 г. (г. Москва). Международная научно-практическая конференция XIV Евразийский антикоррупционный форум. 09 апреля 2025 г. (г. Москва).

Соответствие диссертации специальности. Диссертация Зуева Павла Александровича на тему: «Право на благоприятную окружающую среду: конституционное содержание и система правового регулирования», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук, соответствует специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки и отвечает требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней.

Диссертация Зуева Павла Александровича на тему: «Право на благоприятную окружающую среду: конституционное содержание и система правового регулирования» рекомендуется к защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Заключение принято на заседании отдела конституционного права ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации».

На заседании присутствовало - 7 человек. Результаты голосования: «за» «7» чел., «против» - «0» чел., воздержалось - «0» чел. (протокол № 9 от «29» сентября 2025 г.).

Заведующий отделом
конституционного права,
доктор юридических наук



А.Е. Постников