

## ОТЗЫВ на автореферат диссертации

Демакова Руслана Александровича на тему «Механизмы совершенствования законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации: сравнительно-правовое исследование» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право

Тема диссертационного исследования Демакова Р.А. является достаточно важной для настоящего времени, это обуславливает ее актуальность и значимость для науки конституционного права.

Основные задачи Правительства РФ определяют совокупность его полномочий, которые направлены на организацию внутренней и внешней политики государства и реализацию конституционного права законодательной инициативы. Принимая участие в законодательном процессе, Правительство РФ выступает особым субъектом. В первую очередь это связано с тем, что Правительство РФ является высшим коллегиальным исполнительным органом государственного управления в состав которого входят председатель Правительства РФ, его заместители а также федеральные министры. Министерство представляет собой орган управления, осуществляющий функции по исполнению государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующих сферах направления властных полномочий. Такая конфигурация состава и полномочий позволяет исполнительной власти вырабатывать наиболее оптимальные законодательные решения проблем, стоящих перед обществом, в форме проекта закона и впоследствии воспользоваться правом законодательной инициативы. При этом правительственные законопроекты формируются квалифицированными служащими на основе обширного опыта работы органов исполнительной власти, что придает инициируемым Правительством РФ законодательным нововведениям необходимую качественную составляющую.

Отличительной особенностью работы Демакова Р.А. является обстоятельное рассмотрение зарубежного опыта. Автором проведена аналитическая работа в отношении отдельных элементов систем разработки законопроектов в зарубежных государствах. Это является несомненным достоинством проведенного исследования.

Большой интерес вызывают суждения соискателя относительно совершенствования правового прогнозирования. Стоит отметить, что правовое прогнозирование в области динамики федерального законодательства успешно осуществляется научным сообществом – это позволяет сформировать целый комплекс направлений для проведения исследовательской деятельности. Использование правового прогнозирования в практической деятельности, в частности, при решении вопроса о целесообразности установления правового регулирования вследствие принятия нового федерального закона позволит повысить качество регулирующего воздействия.

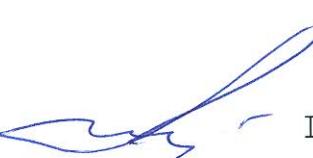
Также следует согласиться с доводами диссертанта, касающимися проблематики ведомственного лоббирования. Данное негативное явление, безусловно, отрицательно влияет не только на эффективность нормативного регулирования, но также приводит к искажению государственной правовой политики в целом.

При всех положительных характеристиках рассматриваемой научной работы, хочется обозначить дискуссионный аспект, касающийся идеи автора относительно систематизации содержания такого сопроводительного документа к законопроекту как пояснительная записка. Целью составления пояснительной записи является доходчивое и понятное краткое изложение необходимости принятия того или иного законопроекта с учетом фактического и юридического состояния в сфере предполагаемого законодательного регулирования. Возможно, изложение содержания пояснительной записи в систематизированном виде сделает документ более формализованным и усложнит прохождение правительственной инициативы в структурах

представительной власти. Полагаю, данное предложение, отраженное в положениях, выносимых на защиту, требует дополнительной аргументации.

Несмотря на указанное замечание, исходя из содержания автореферата, диссертацию Демакова Р.А. можно охарактеризовать как самостоятельное полноценное научное исследование, основанное на изучении большого количества эмпирического материала. Представленная работа соответствует требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842. Диссидент достоин присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 - Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Профессор кафедры  
Конституционного  
и административного права  
Алтайской академии  
экономики и права,  
кандидат юридических наук

 Герасименко Т.В.

656049 Россия, Алтайский край,  
г.Барнаул, ул. Чернышевского, д.282 д.  
тел. 8 (3852) 68-11-62

24.08.2015

