

## **ОТЗЫВ**

научного руководителя на диссертацию Р.Г. Ибрагимова по теме:  
«Вина как категория бюджетного права», представленную на соискание  
ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2  
Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Период продолжающейся экономической нестабильности обуславливает необходимость дополнения существующих правовых средств защиты бюджетов публично-правовых образований новыми эффективными инструментами. При этом с учетом предмета и метода бюджетного права, специфики использования бюджетных средств и тенденции по расширению субъектного состава бюджетных правоотношений поиски новых охранительных конструкций должны осуществляться в рамках науки финансового права и закрепляться в бюджетном законодательстве. В этой связи необходимо исследование таких категорий, как дисциплина, принуждение, ответственность и правонарушение.

При этом одним из стержневых компонентов охранительной части бюджетного права следует признать категорию вины, так как ответственность без вины не позволяет достигать целей профилактики нарушений в финансово-бюджетной сфере, частной и общей превенции, воспитания, а также восстановления нарушенных публичных и частных интересов. В этом смысле именно вина позволяет дифференцировать правовое принуждение по видам и применять меры бюджетно-правовой ответственности, выполняющие карательно-восстановительные функции, только к таким актам нарушений, которые складываются в процессе сознательной и волевой деятельности субъектов бюджетного права.

С учетом изложенного исследование, направленное на изучение

перспектив внедрения категории вины в бюджетное право и законодательство, представляется актуальным и своевременным.

*Научная новизна диссертационного исследования* заключается в том, что впервые в науке финансового права комплексно рассмотрена вина в качестве бюджетно-правовой категории, обоснована целесообразность использования данной категории в рамках бюджетных правоотношений охранительного типа. Для целей формирования научного представления о вине как категории бюджетного права в диссертации предложено понимание ее сущности и основных характеристик, определена роль вины как неотъемлемого признака бюджетного правонарушения и обязательного условия бюджетно-правовой ответственности, обоснована двуединая модель вины с учетом формирования новых подходов к определению круга участников бюджетных правоотношений, раскрыт и описан юридический механизм установления вины и особенности использования презумпций виновности и невиновности в совершении бюджетного правонарушения.

Актуальностью и новизной диссертационного исследования обусловлена постановка автором цели и задач. Следует отметить, что содержание работы и изложенные в ней выводы свидетельствуют о достижении автором поставленной цели, которая заключается в разработке и обосновании концептуальных положений о сущности категории вины в бюджетном праве, формулировании предложений и научно-практических рекомендаций, направленных на развитие доктрины финансового (бюджетного) права о вине, а также на совершенствование бюджетного законодательства и правоприменительной практики в части вопросов, связанных с установлением вины в совершении бюджетного правонарушения.

Кроме того, автором обстоятельно изучены и надлежащим образом применены научная литература, нормативные правовые акты, материалы судебной практики и органов государственного бюджетного контроля, что в совокупности позволило выработать научно достоверные и

обоснованные выводы и предложения по совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации в его охранительной части (включая понятие бюджетного правонарушения, формы вины, перечень обстоятельств, исключающих вину, формулировки презумпций, используемых при доказывании вины, и др.). Кроме того, по результатам исследования предложены основные направления совершенствования деятельности органов государственного бюджетного контроля при установлении признаков, свидетельствующих о вине в совершении бюджетного правонарушения.

По мнению научного руководителя, при написании научной работы автором продемонстрировано глубокое знание изучаемого предмета.

На основании изложенного, диссертационное исследование «Вина как категория бюджетного права» полностью соответствует требованиям, предъявляемым Положением о порядке присуждения ученых степеней к работам подобного рода, а ее автор, Ибрагимов Ринат Габделхаевич, заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Поветкина Наталья Алексеевна  
заведующая отделом финансового,  
налогового и бюджетного законодательства  
Института законодательства и  
сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации,  
доктор юридических наук, профессор

14.11.22г.

ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного  
правоведения при Правительстве Российской Федерации»

Адрес: 117218 Москва, ул. Б. Черемушkinsкая, д. 34

pna127@mail.ru

8 499 7242106

Подпись сотрудника Федерального государственного  
научно-исследовательского учреждения «Институт  
законодательства и сравнительного правоведения при  
Правительстве Российской Федерации»  
Заведующая отделом  
им. \_\_\_\_\_



*Н.А. Поветкина*  
*(Ибрагимов Ринат Габделхаевич)*