



Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

С.А. Боголюбов

**РАЗВИТИЕ
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО
ПРАВА
НА ЕВРАЗИЙСКОМ
ПРОСТРАНСТВЕ**

Монография

Электронно-
Библиотечная
Система
znanium.com

Москва
ИНФРА-М
2020

УДК 349.6(075.4)
ББК 67.407
Б74

*Одобрено на секции частного права Ученого совета
Института законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации*

Рецензент:

Н.Г. Жаворонкова — доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, заведующий кафедрой экологического и природоресурсного права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА);

Д.А. Пашенцев — доктор юридических наук, профессор, заведующий отделом теории права и междисциплинарных исследований законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации

Боголюбов С.А.

Б74 Развитие экологического права на евразийском пространстве : монография / С.А. Боголюбов. — Москва : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации : ИНФРА-М, 2020. — 432 с.

ISBN 978-5-16-016477-9 (ИНФРА-М, print)

ISBN 978-5-16-108753-4 (ИНФРА-М, online)

В монографии рассматриваются особенности экологических норм, методов, правоотношений, обеспечения их понимания и доступности, возмещения настоящего и прошлого экологического вреда, формирования конкурентных начал экологического права.

Анализируются актуальные правовые задачи использования природных ресурсов – почв, недр, лесов, вод, животного мира, охраны климата с учетом публичного доступа к информации о них, землеустройства, совмещения гражданского и административного методов регулирования, структуры экологического права.

Предметом исследования являются системы природоохранного законодательства в некоторых государствах Европы, Азии, его реализация на арктическом, байкальском, крымском пространствах, в городах и иных поселениях в целях предупреждения, пресечения экологических правонарушений.

Для ученых, преподавателей, аспирантов, магистрантов, студентов высших юридических учебных заведений, изучающих экологическое, природоресурсное, земельное право, а также для широкого круга читателей, интересующихся современными правовыми проблемами охраны природы.

УДК 349.6(075.4)

ББК 67.407

ISBN 978-5-16-016477-9 (ИНФРА-М, print)
ISBN 978-5-16-108753-4 (ИНФРА-М, online)

© Институт законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве
Российской Федерации, 2020

The Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation

S.A. Bogoluybov

**DEVELOPMENT
OF ENVIRONMENTAL
LAW
IN THE EURASIAN
SPACE**

Monograph

Электронно-
Библиотечная
Система
znanium.com

Moscow
INFRA-M

*Approved at the Section of Private Law of the Scientific Council
of the Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation*

Reviewer:

N.G. Zhavoronkova — doctor of law, professor, honored lawyer of the Russian Federation, head of the Department of Environmental and Natural Resource Law of Kutafin Moscow State Law University;

D.A. Pashentsev — doctor of law, professor, head of the Department of Theory of Law and Interdisciplinary Research of Legislation at the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation

Bogolyubov S.A.

Development of Environmental Law in the Eurasian space : monograph / S.A. Bogolyubov. — Moscow : The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation : INFRA-M. — 432 p.

ISBN 978-5-16-016477-9 (INFRA-M, print)

ISBN 978-5-16-108753-4 (INFRA-M, online)

The monograph discusses the features of environmental standards, methods, legal relations, ensuring their understanding and accessibility, compensation for present and past environmental harm, and the formation of competitive principles of environmental law.

The article analyzes the current legal problems of using natural resources – soils, subsoil, forests, water, wildlife, climate protection, taking into account public access to information about them, land management, combining civil and administrative methods of regulation, and the structure of environmental law.

The article shows the systems of environmental legislation in some European and Asian States, its implementation in the Arctic, Baikal, and Crimean territories, in cities and other settlements, including for the prevention and suppression of environmental offenses.

Intended for scientists, teachers, postgraduates, undergraduates, students of higher legal and agricultural educational institutions studying environmental, natural resource, land law, as well as a wide range of readers interested in modern legal problems of nature protection.

ISBN 978-5-16-016477-9 (INFRA-M, print)
ISBN 978-5-16-108753-4 (INFRA-M, online)

© The Institute of Legislation and Comparative
Law under the Government
of the Russian Federation, 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	11
-------------------	----

Раздел I

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Глава 1 МНОГООБРАЗИЕ И ЕДИНСТВО ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОЛОГО-ПРАВОВОГО ПРОСТРАНСТВА	16
Глава 2 ФОРМИРОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА	35
Глава 3 ОСОБЕННОСТИ НОРМ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА	51
Глава 4 РАЗНООБРАЗИЕ МЕТОДОВ РЕГУЛИРОВАНИЯ В ЭКОЛОГИЧЕСКОМ ПРАВЕ	72
Глава 5 КОНКУРЕНЦИЯ ВНУТРИ И ВОКРУГ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА	94
Глава 6 ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ НА ЕВРАЗИЙСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ	113
Глава 7 ВОЗМЕЩЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ВРЕДА — ЭЛЕМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА И/ИЛИ ВИД ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ?	136
Глава 8 ДОСТУПНОСТЬ ЭКОЛОГО-ПРАВОВЫХ ТРЕБОВАНИЙ	157
Глава 9 ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ	177

Раздел II

АКТУАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ ЗАДАЧИ ОРГАНИЗАЦИИ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Глава 10 ОБЪЕКТ ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ — ПОЧВЫ	194
---	-----

Оглавление

Глава 11 НЕДРА И ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ О НИХ В КАЗАХСТАНЕ	212
Глава 12 РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА ОБЩЕГО ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ БЕЛОРУССИИ.....	233
Глава 13 СОЧЕТАНИЕ ГРАЖДАНСКИХ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ НАЧАЛ В ВОДНОМ ПРАВЕ РОССИИ.....	253
Глава 14 МЕСТО ФАУНИСТИЧЕСКОГО ПРАВА В ЭКОЛОГИЧЕСКОМ И ДРУГИХ ОТРАСЛЯХ ПРАВА.....	274
Глава 15 КЛИМАТ — ОДИН НА ВСЕХ	296

Раздел III
ПРАВОВЫЕ РЕШЕНИЯ
ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ЗАДАЧ
НА ОТДЕЛЬНЫХ ЕВРАЗИЙСКИХ ТЕРРИТОРИЯХ

Глава 16 К ЗАПАДУ ОТ УРАЛА.....	316
Глава 17 К ВОСТОКУ ОТ УРАЛА	337
Глава 18 ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОСВОЕНИЯ ПРИРОДЫ И ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АРКТИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА	361
Глава 19 ПРАВОВАЯ ОХРАНА БАЙКАЛЬСКОЙ ПРИРОДНОЙ ТЕРРИТОРИИ	376
Глава 20 ПРАВОВАЯ ОХРАНА ПРИРОДЫ ПОЛУОСТРОВА КРЫМ	391
Глава 21 ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА СОХРАНЕНИЯ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ В ГОРОДАХ	404
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	427
СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ	431

CONTENTS

PREFACE	11
----------------------	----

Section I THEORETICAL PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF ENVIRONMENTAL PROTECTION AND NATURAL RESOURCES

Chapter 1 DIVERSITY AND UNITY OF THE EURASIAN ENVIRONMENTAL AND LEGAL SPACE.....	16
Chapter 2 FORMATION OF ENVIRONMENTAL LAW	35
Chapter 3 FEATURES OF THE NORMS OF ENVIRONMENTAL LAW	51
Chapter 4 VARIETY OF REGULATORY METHODS IN ENVIRONMENTAL LAW	72
Chapter 5 COMPETITION WITHIN AND AROUND ENVIRONMENTAL LAW	94
Chapter 6 ENVIRONMENTAL LEGAL RELATIONS IN THE EURASIAN SPACE.....	113
Chapter 7 COMPENSATION FOR ENVIRONMENTAL DAMAGE – AN ELEMENT OF ECONOMIS MECHANISM AND / OR A TYPE OF LEGAL LIABILITY?	136
Chapter 8 AVAILABILITY OF ENVIRONMENTAL AND LEGAL REQUIREMENTS.....	157
Chapter 9 OFFENCE AGAINST THE ENVIRONMENT.....	177

Section II CURRENT LEGAL ISSUES OF THE ORGANIZATION OF RATIONAL USE OF NATURAL RESOURCES AND ENVIRONMENTAL PROTECTION

Chapter 10 THE OBJECT OF LEGAL PROTECTION OF THE ENVIRONMENT – SOIL	194
--	-----

Contents

Chapter 11 MINERAL RESOURCES AND ACCESS TO INFORMATION ABOUT THEM IN KHAZAKHSTAN.....	212
Chapter 12 IMPLEMENTATION OF THE PRINCIPLE OF GENERAL FOREST MANAGEMENT UNDER THE LEGISLATION OF BELARUS	233
Chapter 13 COMBINATION OF CIVIL AND ADMINISTRATIVE PRINCIPLES IN RUSSIAN WATER LAW.....	253
Chapter 14 THE PLACE OF FAUNAL LAW IN ENVIRONMENTAL AND OTHER BRANCHES OF LAW	274
Chapter 15 THE CLIMATE IS THE SAME FOR EVERYONE.....	296

Section III
LEGAL SOLUTIONS
OF ENVIRONMENTAL PROBLEMS
IN SEPARATE EURASIAN TERRITORIES

Chapter 16 TO THE WEST OF THE URAL.....	316
Chapter 17 TO THE EAST OF THE URAL.....	337
Chapter 18 LEGAL REGULATION OF NATURE DEVELOPMENT AND ECONOMIC GROWTH OF THE ARCTIC SPACE	361
Chapter 19 LEGAL PROTECTION OF THE BAIKAL NATURAL TERRITORY	376
Chapter 20 LEGAL NATURE PROTECTION OF THE CRIMEAN PENINSULA	391
Chapter 21 LEGAL ARRANGEMENTS OF PRESERVING THE NATURAL ENVIRONMENT IN CITIES	404
CONCLUSION	427
ABOUT THE AUTHOR	431

ПРЕДИСЛОВИЕ

Современная мировая и национальная социальная, экономическая, продовольственная ситуация обуславливает новизну, актуальность исследования состояния и развития экологического права в начале третьего десятилетия XXI в.: унификация регулирования хозяйственной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду (являющуюся единой для европейского, азиатского пространства), предполагает интеграцию подходов к научному обоснованию направлений совершенствования экологического права.

При этом немаловажен учет эколого-правовых усилий Союза России и Беларуси, Евразийского экономического и Таможенного союзов, Содружества Независимых Государств, Европейского Союза, Шанхайской организации сотрудничества, Азиатских, Тихоокеанских образований, других геополитических факторов.

В первом разделе монографии «Развитие экологического права на евразийском пространстве» рассматриваются теоретические основы и некоторые проблемы возникновения, становления экологического права, которым регулируются в настоящее время охрана окружающей среды, организация рационального природопользования.

Определение правового евразийского пространства как многомерного, многостороннего феномена, включающего Россию, прилегающие к ней, а также более отдаленные страны суперматерика, обуславливает эколого-правовое многообразие государств и одновременно единство основных черт, генезиса, общности тенденций формирования основ, становления форм развития экологического права, выявление общих закономерностей которых может составлять перспективный объект обширного исследования.

Разумеется, в одном труде невозможно охватить все проблемы, но сосредоточиться на наиболее характерных для ряда государств, континента в целом попытаться можно. Концентрироваться только на одной России, под которой многие понимали евразийство, не представлялось уместным, поскольку развитие ее экологического права проходило в гармонии с охраной окружающей среды других государств, тем более что природа не признает государственных, административных границ.

Экологическое право состоит из двух больших частей — более давнее и развитое природоресурсное право (земельное, горное, лесное, водное, фаунистическое) и давно нарождающееся, но признаваемое лишь с середины XX в. природоохранное право (с охраной атмосферного воздуха, экологической экспертизой, особо охраняемыми при-

родными территориями, обеспечением радиационной безопасности населения), объединяющиеся в комплексную (интегрированную) отрасль — экологическое право в его широком понимании¹.

Первичные ячейки экологического права в виде его норм раскрывают их особенности, проявляемые при конкретизации их предписаний, правил, принципов, прогнозировании и планировании, балансировании экологии и экономики, нормировании хозяйственной деятельности.

При рассмотрении диспозитивного и императивного методов регулирования экологических отношений как основных подходов к сохранению окружающей среды подчеркивается значение их сочетания, согласования с экологизацией общества, права, государства, иными способами управления рациональным природопользованием.

Экологическому праву не чужда конкуренция — между использованием и охраной природных ресурсов, частными и публичными интересами, требованиями гражданского и административного права, правом каждого на благоприятную окружающую среду, обязанностью ее охранять и правом каждого на предпринимательскую, иную экономическую деятельность с ее риском, стремлением к получению дохода, прибыли, не всегда совпадающими с охраной природы.

Анализ экологических правоотношений не замыкается на их традиционных составах, формах юридической ответственности, в том числе на предлагаемой рядом авторов отдельной эколого-правовой ответственности (наряду с четырьмя традиционными), но позволяет выявить препятствия их эффективного осуществления — цивилизованному пониманию соотношения законов природы и правил общества, фикциям, ограничениям, недостаточности мер по проведению единой социально ориентированной государственной политики в области охраны окружающей среды.

Возмещению экологического вреда, в том числе накопленного за прошлую деятельность, начинает придаваться все большее внимание, и одним из основных становится вопрос каким институтом экологического права оно является — элементом экономического механизма либо одним из видов юридической ответственности в сфере охраны окружающей среды.

¹ Подробнее об этом см.: Земельное и другие комплексно-правовые образования в системе права. Диалог С.А. Боголюбова и В.П. Мозолина // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2013. № 5. С. 791–801; Сулейменов М.К., Боголюбов С.А. Место экологического права и его структурных элементов в системе права // Право и государство. LAW and STATE. Астана, 2014. № 2 (63). С. 60–65.

Поскольку возмещение вреда окружающей среде предусматривается в главах природоохранных законов об экономическом механизме и об ответственности, в монографии предлагается вывод о его над- или межинституциональном положении, обладающем перспективой в деле сохранения природы евразийских стран.

На результативность экологического права влияют язык, стиль изложения эколого-правовых норм, способы их доведения до сведения исполнителей, возможности в современную эпоху средств медиапространства, их связи, взаимодействие между собой, роль системы экологического образования граждан, воспитания экологической культуры.

Завершающая функционирование юридического механизма ответственность увязывается в монографии с экологическими правонарушениями, особенностями их составов, субъектов, объектов, вины; обосновывается вывод, что деяние может признаваться правонарушением и при отсутствии умысла, вредных последствий и даже при соблюдении экологических, предусмотренных в законах требований, когда они формализованы, не предполагают наступления ущерба, доказывания причинных связей между содеянным и деградацией природы.

Большинство названных правовых теоретических категорий, институтов экологического права рассматриваются на примере России, но являются типичными для других евразийских стран, обмен положительным и отрицательным опытом с которыми способствует восстановлению природной среды на континенте после пандемии covid-19.

Второй раздел посвящается рассмотрению современных природоресурсных, связанных с ними природоохранных задач применительно к природным объектам, а также к их диалектической совокупности в виде окружающей среды. Поскольку работа предполагает монографический, а не учебный характер (хотя и может рекомендоваться в качестве учебного пособия по экологическому, природоресурсному праву), анализ совершенствования природоресурсного права как части экологического права осуществляется не по хрестоматийным схемам основных ресурсов — объектов правовой охраны окружающей среды, а по их узловым, так называемым реперным точкам.

В ряде случаев выбираются эколого-правовые характеристики определенных государств. Для земель такими представляются задачи правовой охраны российских почв как важнейшего объекта охраны окружающей среды, вычленения в связи с этим современных функций землеустройства, оптимизации процесса реестрового учета неразрывно связанной с землей недвижимости.

Для недр выбраны не только законодательное регулирование их использования в Республике Казахстан, но и их включенность в охрану всей окружающей среды, в информационное пространство посредством реализации международной Орхусской конвенции о доступе граждан к принятию решений и правосудию по экологическим делам.

В сфере лесных правоотношений обращено внимание на общее свободное лесопользование граждан (за исключением случаев, предусмотренных законом), на их участие в обсуждении касающихся этого вопросов, на общее и особенное в этой части в интеграционном Союзном государстве Беларуси и России.

Из проблем водного права выбрано актуализируемое в связи с переходом к рыночным отношениям сочетание административных и цивилистических начал при заключении договора водопользования, создании водоохраных зон, функционировании бассейновых округов и советов в крупнейшем планетарном владельце пресных вод — России.

Осуществляются поиски места законодательства о животном мире в природоресурсном праве как части экологического права, определяется его значение в российской правовой системе. Представляет интерес правовое регулирование гуманного обращения с животными в гражданском праве и ответственного отношения к животным в административном праве.

Волнующее граждан состояние земного климата подвергается правовому регулированию международным сообществом, национальным правом: основной вопрос заключается в том, насколько они могут влиять на стабильность климата, который находится в зависимости от уровня развития промышленности, масштабов сельского хозяйства, роста городов, автомобильного транспорта, служащих источниками вредных выбросов и сбросов.

«Виртуальность», то есть некая неопределенность, аморфность евразийского пространства (имеющего скорее географический, политический абрис, нежели правовой контур), обширность панорамы развития экологического права не исключают попыток обобщения его закономерностей, но не позволяют осветить нюансы, направления экологических политик всех стран, поэтому приходилось отсылать к публикациям, уже названия которых говорят о векторах их реализации.

В двух главах дается краткий сравнительно-правовой анализ природоохранных, природоресурсных конституционных, законодательных положений ряда стран Европы и Азии без излишнего их противопоставления, западничества и славянофильства с показом положительных сторон, заслуживающих творческого учета при дальнейшем

совершенствовании экологического права на евразийском пространстве.

В Австрии, Великобритании, Германии, Франции, Швейцарии, других европейских государствах, в Европейском Союзе возникли и получили развитие передовые институты экологического права, получившие отражение в нормативных правовых актах о свободе распространения экологической информации, публичной оценке новых проектов хозяйственной деятельности, объединении природоохранных усилий в трансграничном контексте, учете общественного мнения.

Китаю, Индии, Японии (не всеми воспринимаемым как евразийские в их традиционном понимании, но без их опыта трудно представить дальнейшее движение экологического права), другим азиатским странам, многочисленным жителям которых наиболее приближены к освоению природы, свойственны в сфере экологии коллективистские, дисциплинирующие начала, бережное сохранение прежних обычаев и традиций, защита своих границ, территорий, воздушных пространств над ними, прибрежных вод, объектов животного мира, внедрение в законодательную практику цивилизационных достижений промышленно развитых стран (порой различия между азиатской и европейской векторами развития экологического права увидеть бывает трудно).

В последних главах рассматривается развитие экологического права на примерах Арктики, всемирного природного наследия, общенационального достояния Байкала, Республики Крым, города федерального значения Севастополя, других городов, в которых отражаются многовековые накопившиеся проблемы противостояния — использования природных ресурсов (в том числе как имущества) и охраны окружающей среды.

Сохранение достойной природной среды жизнедеятельности населения основывается на стратегии правового обеспечения экологической безопасности в условиях скученности жителей, расширения рекреационных возможностей парков, скверов, водоемов, зеленых, охранных, пригородных зон.

Раздел I

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Глава 1

МНОГООБРАЗИЕ И ЕДИНСТВО ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОЛОГО-ПРАВОВОГО ПРОСТРАНСТВА

Исследование многоэтапного, многовекторного развития экологического права может утонуть в безбрежности, аморфности, виртуальности, если не ограничить его какими-либо рамками, не только временными, но и географическими, иными, способствующими более успешному его рассмотрению.

Первоначальными категориями для комплексного рассмотрения экологических проблем можно считать понятия «зоны» и «территории». Возможность установления в законодательстве и на практике зон в Российской Федерации предусматривается в законопроектах и федеральных, региональных законах «Об охране окружающей среды», «Об охране озера Байкал», «О зонах экологического бедствия», «О зонах чрезвычайной экологической ситуации», «Об Арктической зоне Российской Федерации», «О защите исконной среды обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации», «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов», в Земельном, Градостроительном, Водном, других кодексах Российской Федерации.

Несколько диссертационных исследований с обоснованием природоохранных, природоресурсных, лесопарковых, водоохранных, экологических отечественных и зарубежных зон было осуществлено в конце XX — начале XXI в. в отделе аграрного, экологического и природоресурсного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, в других научных учреждениях, учебных заведениях, защищено в диссертационных советах.

ФЗ № 436-ФЗ	Издание не подлежит маркировке в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 1
----------------	--

Научное издание

Боголюбов Сергей Александрович

**РАЗВИТИЕ
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА
НА ЕВРАЗИЙСКОМ
ПРОСТРАНСТВЕ**

Монография

Подписано в печать 19.08.2020.
Формат 60×90/16. Бумага офсетная. Гарнитура Newton.
Печать цифровая. Усл. печ. л. 27,0.
Тираж 500 экз. Заказ № .

ТК 743882-1160970-190820

ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М»
127214, Москва, ул. Полярная, д. 31В, стр. 1
Тел.: (495) 280-15-96, 280-33-86. Факс: (495) 280-36-29
E-mail: books@infra-m.ru <http://www.infra-m.ru>

Отпечатано в типографии ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М»
127214, Москва, ул. Полярная, д. 31В, стр. 1
Тел.: (495) 280-15-96, 280-33-86. Факс: (495) 280-36-29

Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации