



Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

КОММЕНТАРИЙ
к Федеральному закону
от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ

**«ОБ ОТВЕТСТВЕННОМ
ОБРАЩЕНИИ С ЖИВОТНЫМИ
И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ОТДЕЛЬНЫЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

(постатейный)

Ответственный редактор
кандидат юридических наук
Д.Б. Горохов

Москва
2020

УДК 351.765.1
ББК 67.407.5
К63

*Одобрено секцией частного права ученого совета
Института законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации*

Рецензенты:

Волков Геннадий Александрович — доктор юридических наук, профессор кафедры экологического и земельного права юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова;

Синицын Сергей Андреевич — доктор юридических наук, и.о. заместителя директора Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

Комментарий к Федеральному закону от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (постатейный) / С.А. Боголюбов, Д.Б. Горохов, Н.В. Кичигин и др.; отв. ред. Д.Б. Горохов; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. — М.: ООО «ЮРИДИЧЕСКАЯ ФИРМА КОНТРАКТ», 2020. — 280 с.

ISBN 978-5-6043246-8-4

Принятие Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» положило начало осуществлению правового регулирования обращения с животными, основанному на принципах гуманности и нравственности на всей территории нашей страны.

Настоящий Федеральный закон распространяет свое действие на отношения по содержанию, использованию и охране домашних животных, в том числе безнадзорных (животных без владельца), служебных животных, а также животных, используемых при проведении культурно-зрелищных мероприятий (цирковых, зоопарковых и др.). В книге проанализированы нормы изданных в соответствии с рассматриваемым законом подзаконных нормативных правовых актов, обеспечивающих его применение, показаны системные взаимосвязи комментируемых норм с другими законодательными и нормативными правовыми актами, приводятся примеры судебной и иной правоприменительной практики. Представлен обзор зарубежного законодательства, регулирующего общественные отношения в области обращения с животными. Предложены направления совершенствования комментируемых норм и указанного Федерального закона в целом.

Нормативные правовые акты приведены по состоянию на апрель 2020 г.

Издание предназначено для юристов — ученых и практиков, субъектов права законодательной инициативы, служащих органов государственной власти и органов местного самоуправления, непосредственно занимающихся применением норм данного Федерального закона, работников различных организаций, осуществляющих деятельность по содержанию, использованию и охране животных, зоозащитников, студентов юридических вузов, аспирантов, а также широкого круга читателей, интересующихся этой проблематикой.

**УДК 351.765.1
ББК 67.407.5**

© Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2020

ISBN 978-5-6043246-8-4

The Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation

COMMENTARY
to Federal Law of December 27, 2018
No. 498-FZ

“ON RESPONSIBLE TREATMENT
OF ANIMALS
AND ON AMENDMENTS
TO CERTAIN LEGISLATIVE ACTS
OF THE RUSSIAN FEDERATION”

(article-by-article)

Executive editor
Candidate of legal sciences
D.B. Gorokhov

Moscow
2020

*Approved by the Private Law section of the Academic Council
of the Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation*

Reviewers:

Volkov G.A. — Doctor of Law, Professor of the Department of Environmental and Land Law of the Law Faculty of Lomonosov Moscow State University;

Sinitin S.A. — Doctor of Law, acting Deputy Director of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation.

Commentary to Federal Law of December 27, 2018 No. 498-Fz “On Responsible Treatment of Animals and on Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation»” (article-by-article) / S.A. Bogolubov, D.B. Gorokhov, N.V. Kichigin and others; executive editor D.B. Gorokhov. — Moscow: The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation. — M.: LAW FIRM CONTRACT, 2020. — 280 p.

ISBN 978-5-6043246-8-4

The adoption of Federal law of December 27, 2018 No. 498-FZ “On responsible treatment of animals and on amendments to certain legislative acts of the Russian Federation” marked the beginning of legal regulation of the treatment of animals based on the principles of humanity and morality throughout our country. This Federal law applies to the relations of maintenance, using and protecting domestic animals, including unsupervised (animals without an owner), service animals, as well as animals used for cultural and entertainment events (circus, zoo, etc.). The commentary analyzes not only the norms of the Federal law on responsible treatment of animals, but also the subordinate legal acts issued in accordance with it that ensure its application, shows the systemic relationships of the commented norms with other legislative and regulatory legal acts, and analyzes judicial and other law enforcement practice. An analytical review of foreign legislation regulating public relations in the field of animal treatment is presented. The shortcomings of the commented norms and this Federal law as a whole are noted, and the direction of their correction for the purpose of improvement is shown.

Normative legal acts are listed as of April 2020.

The publication is intended for lawyers, scientists and practitioners, employees of state authorities and local governments directly involved in the application of the norms of the commented Federal law, employees of various organizations engaged in the maintenance, use and protection of animals, animal rights defenders, law students, postgraduates, as well as a wide range of readers interested in this issue.

© The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, 2020

ISBN 978-5-6043246-8-4

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

Боголюбов Сергей Александрович, главный научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (далее — ИЖиСП), доктор юридических наук, профессор, Заслуженный деятель науки Российской Федерации — ст. 19, 20, 21, 22.

Горохов Дмитрий Борисович, ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЖиСП, кандидат юридических наук, Почетный работник охраны природы — ответственный редактор, предисловие, ст. 1, 2, 3, 4.

Кичигин Николай Валерьевич, и.о. заведующего отделом экологического и аграрного законодательства ИЖиСП, кандидат юридических наук — ст. 25, 27.

Мельник Тимур Евгеньевич, научный сотрудник отдела социального законодательства ИЖиСП — ст. 15 (в соавторстве с Ю.И. Шуплецовою).

Минина Елена Леонидовна, ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЖиСП, кандидат юридических наук — ст. 9, 10, 11, 12, 13.

Пономарев Михаил Вячеславович, научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЖиСП — ст. 23, 24, 26.

Сиваков Дмитрий Олегович, ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЖиСП, кандидат юридических наук — аналитический обзор зарубежного законодательства, регулирующего общественные отношения в области обращения с животными.

Хлуденёва Наталья Игоревна, ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЖиСП, кандидат юридических наук — ст. 5, 6, 7, 8.

Шуплецова Юлия Игоревна, ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЖиСП, кандидат юридических наук — ст. 14, 15 (в соавторстве с Т.Е. Мельником), 16, 17, 18.

GROUP OF AUTHORS

Bogolubov S.A., Chief researcher of the Department of Environmental and Agricultural Legislation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation (ILCL), Doctor of Law, Professor, Honored scientist of the Russian Federation — articles 19, 20, 21, 22.

Gorokhov D.B., Leading researcher of the Department of Environmental and Agricultural Legislation ILCL, Candidate of legal sciences, Honored officer of Nature protection — Executive editor, Preface, articles 1, 2, 3, 4.

Kichigin N.V., acting Head of the Department of Environmental and Agricultural Legislation ILCL, Candidate of legal sciences — articles 25, 27.

Melnik T.V., research Associate of the Department of Social Legislation ILCL, Candidate of legal sciences — article 15 (co-authored with Yu.I. Shupletsova).

Minina E.L., Leading researcher of the Department of Environmental and Agricultural Legislation ILCL, Candidate of legal sciences — articles 9, 10, 11, 12, 13.

Ponomarev M.V., research Associate of the Department of Social Legislation ILCL, — articles 23, 24, 26.

Sivakov D.O., Leading researcher of the Department of Environmental and Agricultural Legislation ILCL, Candidate of legal sciences — Application. Analytical review of foreign legislation regulating public relations in the field of animal treatment.

Khludeneva N.I., Leading researcher of the Department of Environmental and Agricultural Legislation ILCL, Candidate of legal sciences — articles 5, 6, 7, 8.

Shupletsova Yu.I., Leading researcher of the Department of Environmental and Agricultural Legislation ILCL, Candidate of legal sciences — articles 14, 15 (co-authored with T.V. Melnik), 16, 17, 18.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ	15
----------------------------------	----

ПРЕДИСЛОВИЕ	19
--------------------------	----

КОММЕНТАРИЙ

к Федеральному закону

от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ

«ОБ ОТВЕТСТВЕННОМ ОБРАЩЕНИИ С ЖИВОТНЫМИ

И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Глава 1

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	30
------------------------------	----

Статья 1 Предмет, цели правового регулирования и сфера применения настоящего Федерального закона	30
--	----

Статья 2 Правовое регулирование отношений в области обращения с животными	51
---	----

Статья 3 Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе	54
--	----

Статья 4 Основные принципы обращения с животными	71
---	----

Глава 2

ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ

ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНОВ

ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО

САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ

С ЖИВОТНЫМИ	77
--------------------------	----

Статья 5 Полномочия федеральных органов государственной власти в области обращения с животными	77
--	----

Статья 6 Передача осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обращения с животными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации	86
---	----

Статья 7 Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными	88
--	----

Статья 8 Полномочия органов местного самоуправления в области обращения с животными	99
---	----

Глава 3		
ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ И ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ЖИВОТНЫХ		108
Статья 9	Общие требования к содержанию животных	108
Статья 10	Особые условия, обеспечивающие защиту людей от угрозы причинения вреда их жизни и здоровью животными	118
Статья 11	Защита животных от жестокого обращения	129
Статья 12	Запрещение пропаганды жестокого обращения с животными	138
Статья 13	Требования к содержанию домашних животных	141
Статья 14	Требования к содержанию и использованию служебных животных	153
Статья 15	Требования к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию	162
Статья 16	Приюты для животных	180
Глава 4		
ТРЕБОВАНИЯ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ЖИВОТНЫМИ БЕЗ ВЛАДЕЛЬЦЕВ		188
Статья 17	Общие положения деятельности по обращению с животными без владельцев	188;
Статья 18	Организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев	192
Глава 5		
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР И ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ЖИВОТНЫМИ		200
Статья 19	Государственный надзор в области обращения с животными	200
Статья 20	Общественный контроль в области обращения с животными	211
Глава 6		
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ НАСТОЯЩЕГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА		229
Статья 21	Ответственность за нарушение требований настоящего Федерального закона	229
Статья 22	Конфискация диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи с нарушением требований, установленных настоящим Федеральным законом	238

Глава 7		
ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ		245
Статья 23	О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»	245
Статья 24	О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»	248
Статья 25	О внесении изменения в Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности»	251
Статья 26	О внесении изменения в Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»	252
Статья 27	Порядок вступления в силу настоящего Федерального закона	253
ПРИЛОЖЕНИЕ		
Аналитический обзор зарубежного законодательства, регулирующего общественные отношения в области обращения с животными		259

CONTENTS

ACCEPTED ABBREVIATIONS	15	
PREFACE	19	
COMMENTARY to Federal Law of December 27, 2018 No. 498-FZ «ON RESPONSIBLE TREATMENT OF ANIMALS AND ON AMENDMENTS TO CERTAIN LEGISLATIVE ACTS OF THE RUSSIAN FEDERATION»		
Chapter 1 GENERAL PROVISIONS		30
Article 1	The subject, purpose of legal regulation and scope of application this Federal law.....	30
Article 2	Legal regulation of relations in the field of animal treatment.....	51
Article 3	The basic concepts used in this Federal law.....	54
Article 4	Basic principles of treatment of animals	71
Chapter 2 POWERS OF FEDERAL STATE AUTHORITIES, STATE AUTHORITIES OF SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION, LOCAL SELF-GOVERNMENT BODIES IN THE FIELD OF ANIMAL TREATMENT		77
Article 5	Powers of Federal state authorities in the field of animal treatment.....	77
Article 6	Transfer of powers of Federal Executive authorities in the field of treatment of animals to Executive authorities of the subjects of the Russian Federation	86
Article 7	Powers of state authorities of the subjects of the Russian Federation in the field of treatment of animals.....	88
Article 8	Powers of local self-government bodies in the field of animal treatment.....	99
Chapter 3 REQUIREMENTS FOR THE MAINTENANCE AND USE OF ANIMALS		108
Article 9	General requirements for keeping animals.....	108
Article 10	Special conditions that protect people from the threat of harm to their life and health by animals	118
Article 11	Protection of animals from cruel treatment	129
Article 12	Prohibition of propaganda of cruelty to animals.....	138

Article 13	Requirements for keeping Pets.....	141
Article 14	Requirements to the contents and use of service animals.....	153
Article 15	Requirements for the use of animals for cultural and entertainment purposes and their maintenance	162
Article 16	Animal shelters.....	180
Chapter 4		
REQUIREMENTS FOR THE IMPLEMENTATION OF THE TREATMENT OF ANIMALS WITHOUT OWNERS.....		188
Article 17	General provisions of the activities on the treatment of animals without owners	188;
Article 18	Organization of events in the implementation of the treatment of animals without owners	192
Chapter 5		
STATE SUPERVISION AND PUBLIC CONTROL IN THE SPHERE OF TREATMENT OF ANIMALS		200
Article 19	State supervision in the field of the treatment of animals	200
Article 20	Public control in the sphere of treatment of animals	211
Chapter 6		
RESPONSIBILITY FOR VIOLATION OF REQUIREMENTS OF THIS FEDERAL LAW		229
Article 21	Liability for violation of the requirements of this Federal law.....	229
Article 22	The confiscation of wild animals kept or used in captivity with violation of the requirements established by this Federal law	238
Chapter 7		
FINAL PROVISIONS.....		245
Article 23	On amendments to the Federal law “On General principles of organization of legislative (representative) and Executive bodies of state power of constituent entities of the Russian Federation”	245
Article 24	On amendments to the Federal law “On General principles of local self-government organization in the Russian Federation”	248
Article 25	About modification of the Federal law “On licensing of certain types of activity”	251

Contents

Article 26	On amendments to the Federal law “On the basis of public control in the Russian Federation”	252
Article 27	Procedure for entry into force of this Federal law.....	253
APPLICATION		
	Analytical review of foreign legislation regulating public relations in the field of animal treatment	259

ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Европейская конвенция о защите домашних животных — Европейская конвенция о защите домашних животных (ETS № 125).

Европейская конвенция о защите животных при международной перевозке — Европейская конвенция о защите животных при международной перевозке (ETS № 065).

Европейская конвенция о защите животных, предназначенных на убой — Европейская конвенция о защите животных, предназначенных на убой (ETS № 102).

Европейская конвенция о защите животных, содержащихся на фермах — Европейская конвенция о защите животных, содержащихся на фермах (ETS № 087).

Европейская конвенция о защите позвоночных животных, используемых для экспериментов или в иных научных целях — Европейская конвенция о защите позвоночных животных, используемых для экспериментов или в иных научных целях (ETS № 123).

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

Конституция РФ — Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993).

Воздушный кодекс — Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ.

ГК РФ — Гражданский кодекс Российской Федерации.

ЖК РФ — Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ.

Закон о благотворительной деятельности и волонтерстве — Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)».

Закон о железнодорожном транспорте — Федеральный закон от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации».

Закон о животном мире — Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире».

Закон о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей — Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Принятые сокращения

Закон о некоммерческих организациях — Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Закон о племенном животноводстве — Федеральный закон от 03.08.1995 № 123-ФЗ «О племенном животноводстве».

Закон о полиции — Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Закон о лицензировании отдельных видов деятельности — Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Закон о рыболовстве — Федеральный закон от 20.12.2004. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

Закон о санитарно-эпидемиологическом благополучии — Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Закон о физкультуре и спорте — Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Закон об общественном контроле — Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Закон об общих принципах организации местного самоуправления — Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Закон об общих принципах организации органов государственной власти субъектов РФ — Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Закон об отходах производства и потребления — Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Закон об охоте — Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Закон об охране окружающей среды — Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Закон РФ о ветеринарии — Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии».

КоАП РФ — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Кодекс внутреннего водного транспорта — Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 07.03.2001 № 24-ФЗ.

Кодекс торгового мореплавания — Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30.04.1999 № 81-ФЗ.

ТК РФ — Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ.

УК РФ — Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта — Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».

Устав железнодорожного транспорта — Федеральный закон от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации».

Федеральный закон об ответственном обращении с животными, комментируемый Федеральный закон, настоящий Федеральный закон, Закон — Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Кодекс г. Москвы об административных правонарушениях, КоАП Москвы — Закон г. Москвы от 21.11.2007 № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях».

Постановление № 1937 — постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1937 «Об утверждении требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию».

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Верховный Суд РФ — Верховный Суд Российской Федерации.

Государственная Дума — Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации.

ЕС — Европейский Союз.

ЭЭС — Европейский Экономический Союз.

МВД России — Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Минздрав России — Министерство здравоохранения Российской Федерации.

Минобороны России — Министерство обороны Российской Федерации.

Минприроды России — Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Принятые сокращения

Минсельхоз России — Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

Минспорт России — Министерство спорта Российской Федерации.

Минтранс России — Министерство транспорта Российской Федерации.

МПС России — Министерство путей сообщения Российской Федерации.

МЧС России — Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

ОЭСР — Организация экономического сотрудничества и развития.

Правительство РФ — Правительство Российской Федерации.

Росгвардия — Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации.

Росприроднадзор — Федеральная служба по надзору в сфере природопользования.

Россельхознадзор — Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Совет Федерации — Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

ФСБ России — Федеральная служба безопасности Российской Федерации.

ФСИН России — Федеральная служба исполнения наказаний.

ФСО России — Федеральная службы охраны Российской Федерации.

ФТС России — Федеральная таможенная служба.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Принятие Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» было давно ожидаемым и насущно необходимым событием. В зарубежных странах первые такие акты появились еще в XIX веке, но ни в дореволюционной России, ни в СССР, ни в новейший период истории нашей страны никогда не было подобного закона.

Проект федерального закона № 458458-5 «Об ответственном обращении с животными» был внесен группой депутатов на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации еще в ноябре 2010 г. В марте 2011 г. он был рассмотрен и принят в первом чтении¹. Ввиду того, что законопроект вызвал споры и в экспертном сообществе, и в среде зоозащитников, его рассмотрение было отложено. Позже, в 2014 г., появились альтернативные законопроекты. Законодательное Собрание г. Санкт-Петербурга внесло в Государственную Думу проект федерального закона «Об ответственном отношении к домашним животным и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», но этот законопроект не поддержало Правительство РФ². Группой депутатов вносился также проект федерального закона № 633848-6 «О содержании собак в Российской Федерации», который вскоре был снят с рассмотрения Государственной Думой³. В феврале 2017 г. Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды сообщил о возобновлении работы над проектом федерального закона № 458458-5, но до процедуры второго чтения прошел почти год — она состоялась 18.12.2018, на следующий день законопроект был принят в третьем чтении, 21.12.2018 одобрен Советом Федерации и 27.12.2018 — подписан Президентом РФ.

¹ См.: Паспорт проекта федерального закона № 458458-5 «Об ответственном обращении с животными». URL: <http://www.asozd2.duma.gov.ru>.

² Правительство РФ в своем заключении от 12.12.2014 № 8360п-П9 указало, что ввиду схожести предмета регулирования в двух различных законопроектах предлагаемые петербургским Законодательным Собранием нормы целесообразно проработать в рамках подготовки проекта федерального закона № 458458-5 к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении.

³ Проект федерального закона № 633848-6 «О содержании собак в Российской Федерации» зарегистрирован в Государственной Думе 24.10.2014, снят с рассмотрения 20.11.2014 // Паспорт проекта федерального закона [Электронный ресурс]. URL: <http://www.asozd2.duma.gov.ru>.

Комментируемый Федеральный закон стал первым шагом к комплексному правовому регулированию содержания, использования и охраны животных, основанному на принципах гуманности и нравственности на всей территории нашей страны, в силу чего его принятие без преувеличения можно назвать историческим событием.

В Российской Федерации давно и подробно федеральными законами урегулированы отношения по охране и использованию диких животных — объектов животного мира (Закон о животном мире, Закон о рыболовстве, Закон об охоте). Однако правовое регулирование общественных отношений по поводу всех остальных животных, не относящихся к диким и находящимся в состоянии естественной свободы, до сих пор носило фрагментарный характер, на что неоднократно обращали внимание авторы настоящего комментария — сотрудники Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ¹. Можно сказать, что до принятия настоящего Федерального закона на федеральном уровне существовал правовой вакуум в регулировании общественных отношений, субъектами которых являются физические, юридические лица, а также государство, органы государственной власти и органы местного самоуправления, общественные организации, а объектом — животные всех видов (групп), не находящиеся в состоянии естественной свободы и, соответственно, не относящиеся к объектам животного мира.

Пробелом федерального правового регулирования обусловлено и то, что состояние научной, доктринальной разработки, степень изученности юристами проблематики правового режима животных, не относящихся к объектам животного мира, оставляет желать лучшего. К сожалению, в отечественной юридической науке интерес ученых к предмету исследования определяется, прежде всего, наличием интереса государства в правовом оформлении обозначенных им (государством) приоритетных проблем и направлений. Среди комплекса проблем правового регулирования общественных отношений, где животные — объекты такого регулирования, наиболее изучено правовое регулирование в отношении диких животных, находящихся в состоянии естественной свободы, т.е. объектов животного мира. Этому способствовало особое внимание к вопросам охраны окружающей среды, причем как государства-законодателя, так и ученых-

¹ См., например: Минина Е.Л. Проблемы правового регулирования обращения с животными // Журнал российского права. 2014. № 12. С. 80–83; Горохов Д.Б., Горохова Ю.В. Проблемы правового регулирования отношений по содержанию, использованию и охране животных, не относящихся к объектам животного мира // Законодательство и экономика. 2015. № 3. С. 7–17.

юристов. Благодаря этому в рамках экологического права получило развитие его фаунистическое направление, что положительно сказалось и на развитии соответствующего законодательства. Практически в каждую комплексную научную работу по экологическому праву (монографию, учебник, научное и практическое пособие) обязательно включается раздел (глава) об охране животного мира. Активное использование объектов животного мира, проявленный государственный интерес, образование соответствующих органов исполнительной власти с необходимыми полномочиями и финансовое обеспечение государственной и экономической деятельности в этой сфере способствовали развитию и законодательства, и правоприменительной практики, и судебного и доктринального толкования. Результат — наличие продуманного, успешно применяемого массива законодательства о животном мире, охоте и рыболовстве.

Об отсутствии сформированной государственной политики по переходу на цивилизованный уровень развития общественных отношений по поводу животных, не относящихся к объектам животного мира, свидетельствует отсутствие официального планирования законопроектной деятельности в обозначенной сфере. И комментируемый Федеральный закон, и альтернативные законопроекты со сходным предметом регулирования появились не в результате плановой законопроектной деятельности, а в результате реализации депутатами их права законодательной инициативы. Что касается отсутствия соответствующего научного обеспечения нормотворческого процесса и разработки доктринальной базы, то такая задача перед учеными в нашей стране не ставилась. Поэтому неудивительно, что в юридической литературе недостаточно изучены и проблематика животных в качестве имущества и объектов гражданского права, и проблематика их защиты от жесткого обращения.

Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ — одно из немногих научных учреждений, которое в инициативном порядке занимается доктринальной проработкой проблем правового регулирования в сфере обращения с животными. Так, в 2017 г. в Институте было подготовлено комплексное научное исследование, обосновывающее необходимость принятия федерального закона о содержании, об использовании и охране животных. Эта работа имела своей целью выработку научно обоснованных рекомендаций по разработке нового и совершенствованию имеющегося российского законодательства, призванного урегулировать общественные отношения по поводу животных, не являющихся объектами животного мира и не находящихся в состоянии естественной свободы. Результаты проведенного исследования были представлены

в аналитической записке «Пробельность правового регулирования и сложность правотворчества в сфере содержания, использования и охраны животных»¹.

Признавая важное значение принятия Федерального закона об ответственном обращении с животными, нельзя умолчать о его недостатках. Некоторые из них обнаружили сразу, о других стали говорить чуть позже, но важно подчеркнуть, что о возможных изъянах будущего закона, в том числе концептуальных, специалисты предупреждали еще на стадии подготовки его проекта².

В первую очередь обращает на себя внимание расхождение между широким декларированием целей комментируемого Федерального закона — защита животных (без ограничения по их видам), а также укрепление нравственности, соблюдение принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан, — и весьма узким предметом регулирования. Фактически настоящий Федеральный закон применим лишь к обращению с домашними, в том числе безнадзорными, животными (они именуются по новому «животные без владельца»), служебными животными, а также домашними и дикими животными, используемыми в культурно-зрелищных мероприятиях. Закон не распространяет свое действие на отношения: в области охраны и использования животного мира, в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, в области аквакультуры (рыбоводства), в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области содержания и использования сельскохозяйственных и лабораторных животных. Исключение из сферы действия комментируемого Федерального закона отношений по поводу животных, подпадающих под действие фаунистического законодательства, абсолютно обоснованно, но выведение из-под действия Закона общественных отношений по содержанию и использованию сельскохозяйственных животных и лабораторных животных ничем не обосновано и неоправданно, поскольку в Российской Федерации отсутствуют законодательные акты, регулирующие эти отношения.

Приходится констатировать, что по сфере действия, предмету и объектам правового регулирования комментируемый Федеральный закон не стал тем комплексным законодательным актом, который должен был послужить основой правовой регламентации давно сло-

¹ Аналитическая записка была направлена в Правительство РФ и Минприроды России.

² См., например: Горохов Д.Б. Современное законотворчество в сфере содержания, использования и охраны животных // Журнал российского права. 2017. № 4. С. 138–153.

жившихся общественных отношений по поводу содержания, использования и охраны животных всех видов, кроме находящихся в состоянии естественной свободы и подпадающих под действие фаунистического законодательства. О необходимости проектирования и принятия именно такого федерального закона ранее неоднократно высказывались авторы настоящего комментария¹, о разработке именно такого закона шла речь в упомянутой аналитической записке, подготовленной в Институте в 2017 г.

Чтобы «вписаться» в существующую систему источников права, т.е. федеральных законов, регулирующих общественные отношения, в которых объектами являются животный мир, охотничьи ресурсы, водные биоресурсы, наименование комментируемого Федерального закона с его предметом регулирования должно было быть иным. Во-первых, наименование Закона должно было быть или предельно лаконичным — федеральный закон «О животных», или более развернутым — федеральный закон «О содержании, об использовании и охране животных». Во-вторых, в случае выбора варианта решения вопроса о способе внесения изменений в принятые ранее и действующие федеральные законы, необходимость которых вызвана принятием и вступлением в силу комментируемого Федерального закона, когда изменения вносятся не отдельными новыми самостоятельными законами, а в составе вновь принятого, наименование Закона должно было дополнительно содержать указание на это обстоятельство. Первое обстоятельство в наименовании комментируемого Федерального закона не учтено, второе — воспринято.

Нельзя не отметить еще один аспект, характеризующий неудачное наименование настоящего Федерального закона, в которое включено оценочное понятие — «ответственное обращение». Содержание этого понятия в самом Законе не раскрывается: среди основных дефиниций в статье 3 дано определение «обращение с животными», но не «ответственное обращение с животными». Кроме общего наименования, это словосочетание не употребляется ни в тексте статей Закона, ни в их наименованиях. Имеется и логическое несоответствие: любой закон, устанавливая правовые нормы, предполагает наступление юридической ответственности в случае их неисполнения, поэтому включение слова «ответственное» в наименование закона некор-

¹ См.: Минина Е.Л. Правовой режим охраны животных в городской среде // Правовое обеспечение благоприятной окружающей среды в городах: научно-практическое пособие / отв. ред. Н.В. Кичигин. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ; ИНФРА-М, 2013 (§ 1 и 2 гл. 8). С. 202–219.

ректно. Тот факт, что в наименовании комментируемого Федерального закона употреблено оценочное понятие, содержание которого не раскрыто в самом законе, приводит к единственному выводу: слово «ответственное» попросту лишнее в наименовании закона¹.

Больше всего вопросов вызывает механизм реализации настоящего Федерального закона, который избыточно декларативен и не может работать без многочисленных обеспечивающих его действие подзаконных федеральных и региональных актов. По существу, правовое регулирование обращения с животными выведено преимущественно на подзаконный уровень — большинство правил, обеспечивающих его реализацию, должны разрабатываться Правительством РФ, при этом все акты субъектов РФ в пределах их компетенции должны основываться на постановлениях Правительства РФ и актах федеральных органов исполнительной власти. Не усматривается и законодательного установления четкой координации между имеющимися полномочиями органов государственной власти по вопросам организационного обеспечения реализации комментируемого Федерального закона. Получается, что федеральным законом провозглашается благородная идея, а осуществить ее в реальности при организационной непроработанности механизма реализации законодательных предписаний надлежит Правительству РФ, органам исполнительной власти федерального и регионального уровней, а также органам местного самоуправления.

Важнейшая составляющая реализации закона — ответственность за его неисполнение. Одним из пробелов, существовавших задолго до принятия комментируемого Федерального закона, являлось отсутствие в действующем КоАП РФ ряда составов правонарушений, вследствие чего субъекты РФ включали такие нормы в свои законы и кодексы об административной ответственности. Правоведы справедливо указывали на необходимость выведения административной ответственности в сфере содержания, использования и охраны животных на федеральный уровень, чтобы обеспечить законодательное единство составов административных правонарушений и административных наказаний, а также правоприменительной практики по этим вопросам². Очевидно, что с появлением правил содержания домашних животных в законодательном акте федерального уровня

¹ См.: Методические рекомендации по юридико-техническому оформлению законопроектов. Направлены письмом Аппарата ГД ФС РФ от 18.11.2003 № вн-18/490 // СПС «КонсультантПлюс».

² См., например: Хорьков В.Н., Рубашкин В.В. Спорные вопросы установления административной ответственности за нарушение правил содержания домашних животных // Современное право. 2017. № 10. С. 72–78.

ответственность за их несоблюдение также должна предусматриваться в федеральном Кодексе об административных правонарушениях, а не в региональных законах. Список нововведений Федерального закона об ответственном обращении с животными, пока не обеспеченных мерами ответственности, можно продолжать: обязанность владельца животного, от которого он хочет отказаться, передать питомца новому владельцу или в приют; запрет натравливания животных на людей или других животных; запрет произвольного умерщвления животных в приютах и т.д.

Закон не предусматривает такого важного организационно-правового средства реализации его положений, как обязательная регистрация домашних животных. Тем самым не созданы условия для обеспечения эффективного учета животных, поиска пропавших животных, а также возможности привлечения собственника (владельца) к ответственности за нарушения установленных правил и запретов.

Вновь стала актуальной проблема ответственности за жестокое обращение с животными. В комментируемом Федеральном законе закреплена очень емкая дефиниция жестокого обращения, введены запреты конкретных действий, признаваемых жестоким обращением, включая запрет пропаганды такого обращения. Все это требует оперативного введения в КоАП РФ новых составов с одновременной отменой дублирующих их норм в региональных законах, а возможно, и коррекции ст. 245 УК РФ о жестоком обращении с животными.

В финансово-экономическом обосновании будущего федерального закона (законопроект № 458458-5) утверждалось, что его принятие «не приведет к уменьшению доходов федерального бюджета, не потребует передачи финансовых ресурсов в бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты»¹. Тем самым на этапе проектирования все затраты, связанные с обустройством приютов для животных по новым и весьма жестким правилам, отловом, вакцинацией, стерилизацией, лечением животных в приютах, а также организацией строительства площадок для выгула собак и иные организационные расходы по реализации комментируемого Федерального закона предполагалось возложить на бюджеты регионов и муниципальных образований. У экспертов возникали очевидные сомнения, что региональные органы государственной власти и органы местного самоуправления самостоятельно справятся с такой финансовой и организационной нагрузкой. Выход виделся в необходимости введения целевого финансирования региональных бюджетов в виде субвенций

¹ См.: Паспорт проекта федерального закона № 458458-5 «Об ответственном обращении с животными». URL: <http://www.asozd2.duma.gov.ru>.

из федерального бюджета. Отбросив лукавство, на сегодняшний день именно такой способ финансовой обеспеченности реализации Федерального закона об ответственном обращении с животными следует признать наиболее актуальным и соответствующим реальности¹.

О степени готовности регионов обеспечить реализацию нового федерального закона красноречиво свидетельствует следующий факт. В мае 2019 г. Комитет Совета Федерации Федерального Собрания РФ по аграрно-продовольственной политике и природопользованию проводил совещание, посвященное вопросу о мерах, принятых для создания условий по реализации Федерального закона об ответственном обращении с животными. В материалах к совещанию, в частности, была представлена информация, полученная по запросу Совета Федерации, о количестве действующих и планируемых приютов для животных и площадок для выгула собак по всем субъектам РФ. Оказалось, что в 20 регионах нет ни одной площадки для выгула собак², причем четыре субъекта РФ, а также города федерального значения Санкт-Петербург и Севастополь не представили никаких сведений. В большинстве регионов количество действующих площадок исчисляется единицами. Во всей нашей стране (самой большой в мире по территории) насчитывается 1626 площадок для выгула собак и планируется обустроить еще 492. При этом, как сообщало в 2018 г. агентство Интерфакс со ссылкой на результаты исследования американской компании Mars Petcare (крупнейший производитель кормов для животных), опубликованные ко Всемирному дню животных (4 октября), численность собак в России составляет 18,9 млн. Наша страна занимает третье место в мире по количеству кошек и пятое место — по числу собак³.

Нетрудно подсчитать, что в среднем на одну площадку для выгула приходится более 11 623 собак, и даже если построят еще 492 запланированных площадки, концентрация собак на одной площадке все равно составит более 8923 особей. Цифры по приютам для жи-

¹ См.: Горохов Д. Б. Проблемы качества и эффективности применения Закона об ответственном обращении с животными // Журнал российского права. 2020. № 4. С. 153–171.

² Республика Алтай, Республика Тыва, Республика Хакасия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия, Республика Карелия, Республика Марий Эл, Республика Северная Осетия—Алания, Чеченская Республика, Амурская область, Архангельская область, Астраханская область, Воронежская область, Курская область, Ленинградская область, Новгородская область, Пензенская область, Тверская область, Еврейская автономная область, Чукотский автономный округ.

³ См.: Число домашних животных в Российской Федерации выросло на 14% за три года // Интерфакс. 2018. 4 окт. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.interfax.ru> (дата обращения: 20.02.2020).

вотных еще скромнее: в стране существует 412 приютов и 219 пунктов передержки, планируется создать еще 67 приютов. Особенно красноречивы сведения о том, планируют ли регионы выделять дополнительные бюджетные средства на нужды приютов для животных и площадок для выгула собак. Таких расходов не планируется в подавляющем большинстве субъектов РФ, в том числе и в благополучной Москве, а те немногие регионы, которые заявили о намерении изыскать дополнительные средства на эти цели, указали суммы, редко превышающие 100 тыс. руб., за исключением Республики Дагестан, которая запланировала построить девять приютов для животных за 16,5 млн руб.

Неготовность отдельных субъектов РФ исполнять новые обязанности и нести связанные с ними затраты наглядно демонстрирует следующая законодательная инициатива. В 2019 г. в Государственную Думу был внесен проект федерального закона № 764700-7 «О внесении изменения в статью 27 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹. Данный законопроект, подготовленный Законодательным собранием Ленинградской области, был направлен на продление срока действия переходного периода, по истечении которого передача животных без владельца в приют для животных станет общеобязательной.

В ст. 27 Федерального закона об ответственном обращении с животными установлен порядок вступления его в силу. Этот порядок предусматривает исключения помимо общего правила, согласно которому Закон вступает в силу со дня его официального опубликования. Исключения распространяются на отдельные его положения, вступающие в силу с 01.01.2020 и с 01.01.2022. Законодательное собрание Ленинградской области предлагало изложить ч. 2 ст. 27 в новой редакции, в соответствии с которой срок вступления в силу ст. 16, 18 (в отношении требований, касающихся передачи животных без владельцев в приюты для животных и их последующего содержания в приютах для животных), а также ч. 8 ст. 20 переносится на 01.01.2022. В качестве обоснования проектируемой нормы инициатор

¹ Проект федерального закона № 764700-7 «О внесении изменения в статью 27 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» зарегистрирован в Государственной Думе 29.07.2019. В заключении Комитета Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды проект закона не был поддержан, в его резолютивной части содержалась рекомендация Государственной Думе отклонить проект закона в первом чтении. Проект закона № 764700-7 отклонен 04.02.2020. См.: Паспорт проекта федерального закона № 764700-7 [Электронный ресурс]. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/764700-7>.

законопроекта приводил сведения об отсутствии соответствующего материально-технического обеспечения. Как следует из пояснительной записки к законопроекту, не все существующие приюты для животных отвечают требованиям Федерального закона об ответственном обращении с животными, а в ряде случаев они не созданы.

Представленный постатейный комментарий является одним из первых научно-практических комментариев Федерального закона об ответственном обращении с животными. В сравнении с работами, выполненными в этом жанре, настоящий комментарий отличается нетипичным подходом к его исполнению. При его подготовке традиционно исследовались нормы самого Закона и подзаконных нормативных правовых актов, обеспечивающих его применение, а также прослеживались системные взаимосвязи комментируемых норм с другими законодательными и нормативными правовыми актами, анализировалась судебная и иная правоприменительная практика. В то же время при комментировании норм Закона выявляются их терминологические, содержательные недостатки и несовершенство Закона в целом, прежде всего — его избыточная декларативность и недостаточная проработанность механизма реализации, в том числе отсутствие юридической ответственности за неисполнение требований, организационной и материально-финансовой обеспеченности. Анализируя фактические и юридические обстоятельства, авторы прогнозируют, что применение новых норм о содержании, об использовании и охране животных будет сопряжено со многими проблемами и во избежание их последствий стараются показать направления и способы коррекции комментируемого Федерального закона.

Комментарий завершает приложение — аналитический обзор зарубежного законодательства, которое регулирует общественные отношения в области обращения с животными. В качестве методологической основы аналитического обзора зарубежного законодательства применяется не традиционный описательно-страноведческий подход, а способ исследования проблем по тематике правового регулирования, ориентируясь на структуру и содержание отечественного комментируемого Федерального закона, преследуя цель его улучшения с использованием положительного зарубежного опыта.

Таким образом, настоящий комментарий закладывает доктринальную основу в изучение отечественных проблем правового регулирования обращения с животными, а также обобщение практики применения Федерального закона в этой сфере с целью его совершенствования и надлежащего толкования содержащихся в нем норм.

Коллектив авторов адресует свой труд юристам — ученым и практикам, субъектам права законодательной инициативы, служащим органов государственной власти и органов местного самоуправления,

непосредственно занимающихся применением норм комментируемого Федерального закона, зоозащитникам и работникам различных организаций, осуществляющих деятельность по содержанию, использованию и охране животных, студентам юридических вузов, аспирантам и всем читателям, интересующимся данной проблематикой.

Начало большого и полезного дела дается трудно, а Федеральный закон об ответственном обращении с животными — это именно начало, первый шаг к правовому обеспечению гуманного, цивилизованного обращения с животными на всей территории нашей страны. В соответствии с поправками в Конституцию РФ Правительство РФ должно будет осуществлять меры, направленные на формирование в обществе ответственного отношения к животным¹.

Большой вклад в разработку предложений по внесению изменений в Конституцию РФ внесла рабочая группа, образованная согласно распоряжению Президента РФ². Сопредседателем рабочей группы назначена директор Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ академик РАН, доктор юридических наук, профессор Т.Я. Хабриева. В состав рабочей группы также вошли сотрудники Института, доктора юридических наук, профессора В.В. Лазарев и Ю.А. Тихомиров. Говоря о роли Института в совершенствовании российского законодательства в своем интервью «Российской газете», Т.Я. Хабриева отметила: «Мы продолжим обеспечивать экспертное сопровождение деятельности правительства, которое уже определило свои приоритеты и приоритеты нашей научной деятельности. Ученые-юристы продолжают и дальше участвовать в подготовке концепции новых законов, правовых заключений по проектам федеральных законов, которые требуют официальных отзывов и заключений правительства, заниматься проблемами законотворческой деятельности в широком смысле»³.

Теперь важно двигаться в правильном направлении дальше, помнить завет Махатмы Ганди: «О величии нации и ее моральном прогрессе можно судить по тому, как она обращается с животными».

¹ См. п. «е.5» ч. 1 ст. 114 Конституции РФ в соответствии с Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», подлежащим вынесению на общероссийское голосование // СЗ РФ. 2020. № 11. Ст. 1416.

² Распоряжение Президента РФ от 15.01.2020 № 5-рп «О рабочей группе по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации» // СЗ РФ. 2020. № 3. Ст. 251.

³ Куликов В. Взять за основу. Талия Хабриева: Поправки в Конституцию укрепят стабильность власти // Российская газета. 2020. 30 января. Федеральный выпуск № 20 (8074).

КОММЕНТАРИЙ
к Федеральному закону
от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ

«ОБ ОТВЕТСТВЕННОМ ОБРАЩЕНИИ С ЖИВОТНЫМИ
И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

(постатейный)

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет, цели правового регулирования и сфера применения настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в области обращения с животными в целях защиты животных, а также укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными.

2. Положения настоящего Федерального закона не применяются к отношениям в области охраны и использования животного мира, отношениям в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, отношениям в области аквакультуры (рыбоводства), отношениям в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, отношениям в области содержания и использования сельскохозяйственных животных и отношениям в области содержания и использования лабораторных животных.

3. Благотворительная деятельность, добровольческая (волонтерская) деятельность в области обращения с животными осуществляются в соответствии с законодательством о благотворительной деятельности.

4. Отношения, возникающие при перевозке животных, регулируются законодательством в области транспорта, ветеринарным законодательством Российской Федерации и международными договорами с участием Российской Федерации.

1. Цели и предмет регулирования комментируемого Федерального закона сформулированы в ч. 1 ст. 1. Настоящий Федеральный закон регулирует «отношения в области обращения с животными в целях защиты животных, а также укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и

Научное издание

КОММЕНТАРИЙ
к Федеральному закону
от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ
«ОБ ОТВЕТСТВЕННОМ ОБРАЩЕНИИ
С ЖИВОТНЫМИ
И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

(постатейный)

Ответственный редактор

Д.Б. Горохов

Подписано в печать 01.06.2020.

Формат 60×90/16. Бумага офсетная. Гарнитура Newton.

Печать цифровая. Усл. печ. л. 17,5. Уч.-изд. л. 18,2.

Тираж 500 экз. (1-й завод 1–50 экз.). Заказ № .

Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации