

**В Диссертационный совет 02.1.002.02
при ФГНИУ «Институт законодательства и
сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации»
117218, г. Москва, ул. Большая
Черемушкинская, д. 34**

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации

Кононова Александра Михайловича на тему:

«Договорное регулирование бюджетных отношений в Российской
Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Важным вопросом доктрины финансового права является проблема использования теоретических и иных отраслевых конструкций в целях надлежащего правового регулирования деятельности участников финансовых отношений. К их числу относится категория договора, долгие годы развивавшаяся в лоне гражданского права. Однако развитие системы финансового регулирования, обеспечивающего использование новых форм и методов бюджетного финансирования, неизбежно влечет необходимость науке финансового права более пристально обратиться к договору как способу упорядочивания отношений публичных и частных субъектов¹, исследуя при этом лучшие практики договорных моделей в частном праве и иных

¹ Как справедливо отмечает С.В. Запольский, финансовые договоры наглядно демонстрируют стремление финансового права трансформироваться из «инструмента закрепления абсолютного господства государства в сфере финансов в развитый юридический режим, основанный на законе «взаимодействия» государства в лице его органов, граждан и производственных коллективов с равными правовыми возможностями каждого» (Запольский С.В. Дискуссионные вопросы теории финансового права : монография. М.: РАП, Эксмо, 2008. С. 82).

отраслях публичного права в контексте специфики финансового права, его подотраслей и институтов.

В этой связи своевременным видится предпринятое А.М. Кононовым исследование природы договорного регулирования для целей бюджетного права, которое в настоящее время в условиях расширения круга участников бюджетных отношений стремится все чаще использовать договоры (соглашения). Указанное способствует повышению мобильности, сбалансированности и, как следствие, эффективности реализации финансово-бюджетной политики государства.

Научная новизна исследования определяется совокупностью важных положений, вынесенных автором на защиту. В частности, следует поддержать определение системы договорного регулирования бюджетных отношений (с.10 автореферата), авторское видение правовой природы бюджетно-правового договора (с.11), классификацию бюджетно-правовых договоров (с.12), а также особенности реализации договорных отношений в бюджетном праве в условиях цифровизации (с.12).

Автореферат диссертации А.М. Кононова в своем содержании отражает сущность проведенного исследования, свидетельствует о достижении автором поставленных цели и задач. Основные положения работы нашли свое отражение в научных статьях, опубликованных в изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России.

Представляется, что результаты исследования могут стать основой для дальнейшей комплексной доработки бюджетного законодательства в части закреплении норм о бюджетно-правовой договоре, его элементах, мерах ответственности за нарушение договорных обязательств.

Вместе с тем, отмечая системность и высокий уровень диссертационного исследования, обозначу дискуссионные вопросы, требующие дополнительной аргументации со стороны автора:

1. Исходя из содержания положения 2, выносимом на защиту, а также третьего параграфа первой главы (с.19 автореферата), можно сделать вывод

о том, что бюджетно-правовой договор основан на добровольности его заключения (свобода договора). В этой связи требуется пояснить, как данный принцип должен быть реализован в случаях предоставления бюджетных средств в форме субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания, на иные цели, на осуществление капитальных вложений по договорам (соглашениям) с государственными учреждениями и предприятиями. Соответственно, как, по мнению автора, должны быть в Бюджетном кодексе РФ урегулированы соответствующие изъятия из свободы договора (при их необходимости).

2. В описании модели бюджетно-правового договора (положение 8, выносимое на защиту) недостаточно прослеживается раскрытие вопроса о конструировании подходов к мерам ответственности и защиты за нарушение сторонами договорных обязательств. В этой связи следует уточнить, в каком направлении следует продолжить доработку Бюджетного кодекса РФ, включая ответ на вопрос, возможно ли использование таких мер, разработанных в других отраслях законодательства (в первую очередь, в Гражданском кодексе РФ, Налоговом кодексе РФ).

Данные замечания носят частный характер и направлены на развитие научной дискуссии по существу важных поставленных автором вопросов, а потому не умаляют общее положительное впечатление о диссертационном исследовании.

Таким образом, изучение автореферата позволяет сделать вывод о том, что диссертационное исследование Кононова Александра Михайловича на тему: «Договорное регулирование бюджетных отношений в Российской Федерации» является завершенной научно-квалификационной работой. Диссертационное исследование соответствует требованиям раздела II Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. Постановления Правительства Российской Федерации от 16 октября 2024 г. № 1382), в силу чего его автор – Кононов Александр

Михайлович – заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Отзыв подготовлен Ибрагимовым Ринатом Габделхаевичем, кандидатом юридических наук (5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки), главным государственным инспектором Контрольно-счетной палаты Москвы.

«15» сентября 2025 года

**Кандидат юридических наук,
Главный государственный инспектор
Контрольно-счетной палаты Москвы**



Р.Г. Ибрагимов

ВЕРНО

Адрес: 119019, г. Москва, ул. Новый Арбат, д.21

Тел.: +7(495)580-52-50(586)

E-mail: RGIbragimov@yandex.ru

ВЕДУЩИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНСПЕКТОР
ОТДЕЛА ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ И КАДРОВ



«15» 09 20__ г.
Менашев О.О.