

В Диссертационный совет Д503.001.01
при Институте законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской
Федерации

ОТЗЫВ

**об автореферате диссертации Михашина Алексея Викторовича
на тему «Гражданско-правовое регулирование закупок по государственному оборонному заказу», представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности
12.00.03 – «Гражданское право, предпринимательское право, семейное
право, международное частное право»**

Соответствие автореферата диссертации специальностям и отрасли науки, по которым она представлена к защите

Название диссертации, содержание автореферата диссертации (общая характеристика работы, содержание работы, список опубликованных автором работ) свидетельствуют о соответствии диссертации специальности 12.00.03 – «гражданское право, предпринимательское право, семейное право, международное частное право» и отрасли науки – юридические.

Тема диссертации, научное обоснование поставленных соискателем проблем говорит об актуальном и интересном исследовании, проведенном автором. Продолжающаяся реформа по формированию нового облика Вооруженных Сил Российской Федерации, а также текущая непростая внешнеполитическая повестка дня требуют обеспечения высочайших стандартов нормативного правового регулирования порядка снабжения отечественной «оборонки», заключающихся в конструировании действенных и эффективных механизмов взаимодействия государства и военной промышленности, создании ясных и понятных правил закупок по государственному оборонному заказу (далее – ГОЗ). При этом любые выявленные ошибки и неточности функционирования системы ГОЗ должны энергично и решительно устраняться.

Степень новизны результатов, полученных в диссертации, и научных положений, выносимых на защиту

Научная новизна состоит в комплексном исследовании на монографическом уровне проблем гражданско-правового регулирования закупок по ГОЗ на современном этапе.

Из содержания автореферата следует, что автором проведено комплексное цивилистическое исследование отношений, возникающих в сфере закупок по ГОЗ, причем анализу подвержен весь пласт возникающих в связи с этим правоотношений, как между государственным заказчиком и головным исполнителем ГОЗ, так и внутри кооперации головного исполнителя – между головным исполнителем и исполнителем ГОЗ, а также между исполнителями ГОЗ.

Наиболее важными и заслуживающими всесторонней поддержки представляются утверждения автора об основополагающей роли гражданско-правового метода при регулировании отношений в сфере закупок по ГОЗ (стр. 8 автореферата), о характере правовых связей субъектов сопровождаемых сделок по ГОЗ (стр. 8-9 автореферата), необходимости расширения перечня способов закрытых электронных процедур (стр. 10-11 автореферата), арбитрабельности договорных споров между исполнителями ГОЗ (стр. 12-13 автореферата).

Достоинством работы является новаторский подход автора к совершенствованию действующего федерального законодательства и подзаконных нормативных актов в части оптимизации и повышения эффективности правового регулирования закупок по ГОЗ. Необходимо отметить, что диссертант не просто подвергает критике отдельные институты ГОЗ, но и предлагает действенные правовые решения накопившихся проблем. Представляется, что предложения диссертанта о включении действий уполномоченных банков по открытию и обслуживанию отдельных счетов в состав банковского сопровождения ГОЗ, осуществляемого на безвозмездной основе (стр. 11-12 автореферата), а также об установлении равных прав государственных заказчиков в части предоставления преференций по обеспечению исполнения обязательств по государственному контракту (стр. 13-14 автореферата) послужат решению насущных проблем складывающейся практики закупок по ГОЗ.

Обозначенные теоретические и практические выводы диссертанта определяют бесспорную новизну проведенного им диссертационного исследования и его значимость для науки гражданского права.

Новизна работы также заключается в том, что она является одним из первых комплексных исследований, результатом которого явилась разработка теоретических положений данной проблематики.

Обоснованность и достоверность выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Диссертант охватил широкий спектр проблем, собрал и проанализировал различный эмпирический материал, в частности, подкрепил теоретические выводы данными изучения правоприменительной практики Верховного суда Российской Федерации и арбитражных судов, а также решениями Федеральной антимонопольной службы и ее территориальных органов, статистических данных.

Эмпирическую основу диссертации составили результаты изучения судебной и административной практики.

Указанные теоретические и эмпирические данные обеспечивают обоснованность, достоверность, репрезентативность и убедительность полученных выводов и рекомендаций.

Научная, практическая, экономическая и социальная значимость результатов диссертации с указанием рекомендаций по их использованию

Научная значимость результатов состоит в том, что содержащиеся в нем положения и выводы дополняют теорию гражданского права. Результаты исследования вносят вклад в дальнейшее развитие научных исследований по

данной проблеме, а также могут быть использованы для совершенствования законодательства.

Практическая (экономическая, социальная) значимость полученных результатов заключается в возможности использования результатов диссертационного исследования в практике работы антимонопольных органов и судов.

Опубликованность результатов диссертации в научной печати

Названия опубликованных работ, их объем, и источники опубликования свидетельствуют об опубликованности результатов диссертации в научной печати.

В целом автореферат производит положительное впечатление. Можно с уверенностью утверждать, что представленную работу отличает логичность и последовательность рассмотрения заявленной автором проблематики.

Вместе с тем, интересно мнение и аргументация автора в ходе публичной защиты по вопросу, изложенному ниже

Правительство РФ внесло в Государственную Думу России законопроект <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1104194-7>, предусматривающий ряд изменений и дополнений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе».

Законопроект вводит институт выдачи требования о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения законодательства в сфере ГОЗ. С точки зрения инициаторов (ФАС России), это повысит оперативность принимаемых мер реагирования в случае отказа или уклонения доминирующих исполнителей от заключения госконтрактов и снизит количество административных правонарушений в сфере ГОЗ.

Этот институт будет предоставлять лицу дополнительную возможность добровольно устранить нарушение без возбуждения и рассмотрения административного дела, тем самым избежать административной ответственности в случае полного и своевременного его исполнения.

В этой связи предлагается также внести необходимые изменения в КоАП РФ, согласно которым поводом к возбуждению дела по ч. 2 ст. 7.292 КоАП РФ может являться только невыполнение такого требования в установленный срок.

Хотелось бы услышать мнение диссертанта относительно предлагаемого выше нововведения в сфере ГОЗ.

Указанное выше предложение к обсуждению не является замечанием, носит дискуссионный характер и ни в коей мере не влияет на актуальность, новизну, теоретическую и практическую значимость проведенного диссертантом исследования.

Вывод

На основании изучения автореферата можно констатировать, что диссертация Михашина Алексея Викторовича на тему «Гражданско-правовое регулирование закупок по государственному оборонному заказу» отвечает требованиям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 (ред. от 01.10.2018, с изм. от 26.05.2020), предъявляе-

мым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук. Содержание диссертации соответствует паспорту специальности 12.00.03 – «гражданское право, предпринимательское право, семейное право, международное частное право», а ее автор Михашин Алексей Викторович заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – «гражданское право, предпринимательское право, семейное право, международное частное право».

Исютин-Федотков Дмитрий Владимирович
кандидат юридических наук (PhD), доцент



05 февраля 2021 г.

Главный юрисконсульт
ООО «Энергосервис-конкурентные закупки»
Адрес места работы: 117393, г. Москва,
ул. Профсоюзная, 38/52, корп. 2, пом. 9П

8 917 5089849
dima_isytin@mail.ru

Личную подпись Исютина-Федоткова Д.В. удостоверяю:

Испектор по кадрам Шавр И.И. Гаврикова
05 февраля 2021 г.

