

**В Диссертационный совет
02.1.002.02
при ФГНИУ «Институт законодательства и
сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации»**

ОТЗЫВ

научного руководителя на диссертацию А.М. Кононова по теме:
«Договорное регулирование бюджетных отношений в Российской
Федерации», представленную на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые
(государственно-правовые) науки

В современных условиях Российская Федерация сталкивается с множеством рисков и угроз финансовой безопасности, и поскольку бюджет является ядром финансовой системы государства, существенно возрастает роль бюджетного права и бюджетного законодательства. Специфика предмета бюджетного права и бюджетных средств как основного объекта бюджетных правоотношений на протяжении длительной эволюции предопределяла преимущественно императивный характер правового регулирования бюджетных отношений. Вместе с тем развитие рыночной экономики в Российской Федерации, повлекшее изменения во взаимоотношениях государства с частными субъектами, включая развитие механизмов государственно-частного сотрудничества, привело к использованию диспозитивного метода при регулировании бюджетных отношений. О расширении диспозитивного начала в бюджетном праве, в первую очередь, свидетельствует все более активное использование договорного инструментария, позволяющего участникам бюджетных правоотношений определять порядок достижения стоящих перед ними целей и реализации соответствующих интересов – публичных или частных. Необходимостью эффективного применения договорного инструментария в бюджетной сфере обусловлена осуществленная А.М. Кононовым разработка концепции

договорного регулирования бюджетных отношений и научно-обоснованной правовой модели бюджетно-правовых договоров в Российской Федерации.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в том, что впервые в науке финансового права на системной основе исследуются вопросы договорного регулирования бюджетных отношений в Российской Федерации и конструируется правовая модель бюджетно-правового договора. Для формирования системного научного знания о бюджетно-правовом договоре как категории бюджетного права выявлены его существенные признаки и предложено определение данного понятия; выделены функции, а также проведена систематизация бюджетно-правовых договоров. Особого внимания заслуживают предложенные критерии разграничения бюджетно-правовых договоров от иных договоров (соглашений), на основании которых предоставляются бюджетные средства.

Актуальностью и новизной диссертационного исследования обусловлена постановка автором цели и научных задач. Цель исследования заключается в разработке и обосновании концептуальных положений о договорном регулировании бюджетных отношений в Российской Федерации, конструировании правовой модели бюджетно-правового договора, формулировании предложений и научно-практических рекомендаций, направленных на развитие доктрины финансового (бюджетного) права, а также на совершенствование бюджетного законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики в названной сфере.

Следует отметить, что содержание работы и изложенные в ней выводы свидетельствуют о достижении автором цели и решении задач.

Кроме того, А.М. Кононовым обстоятельно изучены и надлежащим образом применены научная литература, нормативные правовые акты, материалы судебной практики, что позволило выработать научно достоверные и обоснованные выводы и предложения по совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации.

По мнению научного руководителя, при подготовке научной работы автором продемонстрировано глубокое знание изучаемого предмета.

С учетом изложенного, диссертационное исследование «Договорное регулирование бюджетных отношений в Российской Федерации» полностью соответствует требованиям, предъявляемым Положением о порядке присуждения ученых степеней к работам подобного рода, а его автор, Кононов Александр Михайлович, заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Тютина Юлия Викторовна
ведущий научный сотрудник
отдела финансового, налогового и
бюджетного законодательства
Института законодательства и
сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации,
кандидат юридических наук, доцент

01.11.2017.

ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»

Адрес: 117218 Москва, ул.Б. Черемушkinsкая, д.34

ulivik@yandex.ru

8-499-724-21-06

Подпись сотрудника Федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»

Тютиной Ю.В.

Заведующий отделом
управления персоналом

