



Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

Современная концепция применения международных договоров

*Ответственный редактор
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный деятель науки
Российской Федерации
А. Я. Капустин*



НОРМА
ИНФРА-М
Москва, 2020

УДК 341.24
ББК 67.412.1
С56

Электронно-
Библиотечная
Система
znanium.com

*Одобрено на заседании секции «Публичное право» Ученого совета
Института законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации*

Рецензенты

Р. А. Каламкарян — ведущий научный сотрудник сектора международно-правовых исследований Института государства и права РАН, доктор юридических наук, профессор.

В. Р. Авхадеев — ведущий научный сотрудник отдела зарубежного конституционного, административного, уголовного законодательства и международного права Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук.

С56 **Современная концепция применения международных договоров** : монография / А. Я. Капустин, С. В. Шульга, И. А. Шулятьев и др. ; отв. ред. А. Я. Капустин ; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2020. — 224 с.

В условиях глобализации международный договор становится важнейшим правовым средством решения значимых юридических проблем мирового сообщества. Сохраняется и его роль в укреплении двустороннего сотрудничества государств, а также в регулировании интеграционных процессов. Концепция применения международных договоров в современных условиях наполняется новым содержанием по сравнению с международно-правовым режимом, сформированным Венскими конвенциями о праве международных договоров 1969 г. и 1986 г. Это связано с усложнением структуры международных отношений и повышением роли конвенционного регулирования.

В работе нашла отражение разработка традиционных вопросов теории договорного правоприменения (временное применение международного договора, толкование международного договора, принцип *растa tertii*) на основе актуальной международной практики и новых теоретических подходов. Получила дальнейшее развитие теория международной судебной имплементации, на основе анализа практики Европейского Суда по правам человека проанализирована роль национальных судов в применении международных договоров.

Для научных работников, преподавателей, аспирантов и студентов, государственных служащих, практикующих юристов, а также для всех, кто интересуется проблемами современного международного права.

УДК 341.24
ББК 67.412.1

ISBN 978-5-00156-057-9 (Норма)
ISBN 978-5-16-016039-9 (ИНФРА-М, print)
ISBN 978-5-16-108413-7 (ИНФРА-М, online)

© Институт законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской
Федерации, 2019

The Institute of Legislation and Comparative
Law under the Government of the Russian Federation

The Contemporary Conception of the International Treaties Application

Editor-in-charge
Doctor of Law, Professor
Honoured Scientist of the Russian Federation
A. Y. Kapustin



NORMA
INFRA-M
Moscow, 2020

*Approved at the «Public Law» section session of the Academic Council
of the Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation*

Reviewers

R. A. Kalamkarijan — the leading scientific research officer of the international law legal research sector of the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences, Doctor of Law, Professor.

V. R. Avhadejev — the leading scientific research officer of the constitutional, administrative and the criminal legislation of the foreign states and the international law department of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, PhD in Law.

The Contemporary Conception of the International Treaties

Application : monograph / A. Y. Kapustin, S. V. Shulga, I. A. Shulijatijev, etc., Editor-in-charge A. Y. Kapustin ; the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation. — Moscow : Norma : INFRA-M, 2020. — 224 p.

An international treaty is becoming one of the most important legal means, aimed at the world community's significant juridical problems solving under the globalization conditions and circumstances. Nowadays it is targeted at settling such problems as: sustainable development provision, climatic changes, combating transnational criminality and many others. An international treaty still plays its own role in the bilateral interstate cooperation strengthening as well as in the integration processes regulation. The contemporary international treaties application conception is now being renewed and updated in its contents. It is obvious because the international legal regime set up and formed by the Vienna Conventions on the Law of Treaties of 1969 and 1986 and the contents of the mentioned concept differ being compared to each other. It is caused by the complication of the international relations structure as well as by the enhancing of the conventional regulation role. In the monograph there are the results of the research, aimed at the study of traditional issues of the contractual enforcement theory (such as: provisional/temporal application of an international treaty, interpretation of an international treaty, *pacta tertiis* principle).

These research and study have been elaborated on the basis of either the actual international legal practice enforcement or with the help of the usage of the new theoretical scientific conceptual viewpoints. Further on the international judicial implementation theory has also been prospectively and promisingly developed in the monograph on the basis of the European Court of Human Rights legal practice analysis. The legal practice and the role of the national courts in the field of international treaties application are expertized in the monograph too.

This scientific composition can be offered for learning by the scientific research officers, teachers, post-graduate students and students, as well as by the public employees, practicing lawyers and by anybody else, interested in the problems of the contemporary international law.

Коллектив авторов

Капустин А. Я., научный руководитель Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ (ИЗиСП), доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации — введение, гл. 3, заключение.

Шульга С. В., ведущий научный сотрудник отдела конституционного права ИЗиСП, кандидат юридических наук — гл. 1.

Шулятьев И. А., старший преподаватель кафедры международного и европейского права ИЗиСП, кандидат юридических наук — гл. 2.

Осминин Б. И., ведущий научный сотрудник отдела зарубежного конституционного, административного, уголовного законодательства и международного права ИЗиСП, кандидат юридических наук, заслуженный юрист Российской Федерации — гл. 4.

Бальхаева С. Б., ведущий научный сотрудник отдела зарубежного конституционного, административного, уголовного законодательства и международного права ИЗиСП, кандидат юридических наук — гл. 5.

Грacheва С. А., старший научный сотрудник отдела судебной практики и правоприменения ИЗиСП, кандидат юридических наук — гл. 6, 8.

Морозов А. Н., ведущий научный сотрудник отдела зарубежного конституционного, административного, уголовного законодательства и международного права ИЗиСП, кандидат юридических наук — гл. 7.

Лобанов С. А., профессор кафедры международного права МГИМО (У) МИД России, доктор юридических наук, доцент — гл. 9.

Authors

Kapustin A. Y., scientific supervisor of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Doctor of Law, Professor, Honoured Scientist of the Russian Federation — Introduction, chapter 3, conclusion.

Shulga S. V., the leading researcher of the constitutional law department of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, PhD in Law — chapter 1.

Shulijatijev I. A., the senior teacher of the international and the european law chair of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, PhD in Law — chapter 2.

Osmenin B. I., the leading researcher of the constitutional, administrative and the criminal legislation of the foreign states and the international law department of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, PhD in Law, Honoured Lawyer of the Russian Federation — chapter 4.

Bal'khajeva S. B., the leading researcher of the constitutional, administrative and the criminal legislation of the foreign states and the international law department of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, PhD in Law — chapter 5.

Gracheva S. A., senior scientific researcher of the judicial enforcement practice and legal enforcement department of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, PhD in Law — chapters 6 and 8.

Morozov A. N., the leading researcher of the constitutional, administrative and the criminal legislation of the foreign states and the international law department of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, PhD in Law — chapter 7.

Lobanov S. A., professor of the Department of International Law of the MGIMO University, Doctor of Law — chapter 9.

Введение

Современный миропорядок на основе верховенства права предполагает высокий уровень сотрудничества государств, направленного на решение задач, стоящих перед всеми участниками международного сообщества. В условиях глобализации ряд таких юридически значимых проблем, как обеспечение устойчивого экономического роста, экологического благополучия, борьба с незаконной миграцией, международной преступностью и коррупцией, не могут быть решены отдельными государствами исключительно при помощи национального законодательства и требуют осуществления согласованных действий и выработки взаимоприемлемых подходов и решений на международном уровне. Соответственно усиливается значение международных договоров как инструментов, обеспечивающих гармоничное развитие межгосударственного сотрудничества. В порядке реализации международно-правового потенциала в системе международного права важное юридическое значение имеют многосторонние международные договоры, которые позволяют путем закрепления взаимных прав и обязанностей договаривающихся сторон согласовать интересы, позиции и действия субъектов международного права в параметрах многоформатности и универсальности.

Международное право способствует упорядочению межгосударственных отношений на основе юридических предписаний должного поведения. В результате договорной практики государств и прямого юридического действия договорных норм происходят существенные изменения в международном правопорядке. Договоры, заключаемые равноправными суверенными субъектами международного права — государствами, являются наиболее эффективным средством, позволяющим международному публичному праву обеспечить выполнение в режиме верховенства права всего многообразия целей, поставленных перед мировым сообществом, с учетом требований современного миропорядка, его глобализации и востребованности обеспечения универсальной юридической безопасности (совокупность субъективных прав и законных интересов). Инновационные способы международно-правового упорядочения межгосу-

дарственного взаимодействия в формате региональных интеграционных объединений, включенность международных судебных органов в деятельность по обеспечению права вносят новые элементы в традиционные международные отношения.

Международные договоры содействуют прогрессивному развитию международного публичного права и его институтов, поскольку субъекты международного права с момента заключения международного договора соглашаются принять изменения, обозначенные в договоре, и придерживаться этого решения.

В той мере, в какой международные договоры способствуют всестороннему сотрудничеству государств на основе верховенства права, международное право международных договоров содействует соблюдению основополагающего принципа международного права — *pacta sunt servanda*. Заявленный принцип, как было отмечено Специальным комитетом Генеральной Ассамблеи ООН по принципам международного права, «лежит в основе всей структуры международного права»¹. Принцип *pacta sunt servanda* во взаимодействии с принципом *bona fide* обеспечивает добросовестное выполнение всеми государствами — членами мирового сообщества своих международных обязательств (п. 2 ст. 2 Устава ООН).

С учетом значимости международных договоров для построения мирового правопорядка юридически ожидаем и исторически обоснован тот факт, что в 1949 г. Комиссия международного права отдала приоритет во всем многообразии кодификационных тем проекту кодификации права международных договоров. На протяжении столетий в международной практике разрабатывался свод правил, направленных на достижение баланса между суверенной волей государств, добросовестностью и востребованностью обеспечения юридической безопасности мирового сообщества. В конечном счете свод юридических предписаний должного поведения государств в параметрах их договорно-правового взаимодействия нашел результативное юридическое закрепление в Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г., которая помимо кодификации признанных норм обычного международного права добавила в право международных договоров корпус прогрессивных с точки зрения права предписаний должного поведения государств.

Российская Федерация в порядке заявленной приверженности верховенству права (Декларация тысячелетия 2000 г., Итоговый документ Всемирного саммита 2005 г.) последовательно выступает за укрепление правовых основ международных отношений, добросо-

¹ Doc. A/AC/25L. 38/Add.7. 21 Apr. 1966. P. 4.

вестно соблюдает международно-правовые обязательства. Поддержание и укрепление международной законности — одно из приоритетных направлений ее деятельности на международной арене¹.

Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации на протяжении своей истории последовательно уделял внимание академическому исследованию всего корпуса проблем, касающихся права международных договоров как феномена науки и практики современного международного права. В качестве практического вклада ученых Института в российскую науку международного права сформулированы и разработаны современные векторы развития институтов права международных договоров². Учитывая значение выполненных исследований, нужно иметь в виду, что со времени написания указанных трудов в мировой политике, в практике применения международных договоров произошли серьезные перемены.

В 2019 г. исполняется 50 лет с момента принятия Венской конвенции о праве международных договоров на конференции в Вене. Эта юбилейная дата послужила поводом продолжить исследования Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации в области права международных договоров, призванные содействовать повышению престижа российской науки международного права на общемировом уровне. Коллек-

¹ См. Указ Президента РФ от 30 ноября 2016 г. № 640 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации».

² См.: *Аметистов Э. М.* Международное право и труд. Факторы имплементации международных норм о труде. М., 1982; *Тиунов О. И., Каширкина А. А., Морозов А. Н.* Международные межведомственные договоры Российской Федерации / под ред. *О. И. Тиунова*. М., 2008; *Тиунов О. И., Каширкина А. А., Морозов А. Н.* Выполнение международных договоров Российской Федерации / отв. ред. *О. И. Тиунов*. М., 2011; *Правовые механизмы имплементации антикоррупционных конвенций* / отв. ред. *О. И. Тиунов*. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2012; *Страницы истории и очерки о научных школах Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации* / *Е. А. Прянишников, Т. Я. Хабриева, В. И. Лафитский*. 4-е изд. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2015; *Научные концепции развития российского законодательства*. 7-е изд. / отв. ред. *Т. Я. Хабриева, Ю. А. Тихомиров*; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. М., 2015. С. 530—537; *Хаванова И. А.* Международные договоры Российской Федерации об избежании двойного налогообложения / под ред. *И. И. Кучерова*. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2016; *Авхадеев В. Р., Асташова В. С., Андриченко Л. В.* и др. Договор как общеправовая ценность / Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. М., 2018; и др.

тив авторов данной монографии поставил цель отразить наиболее существенные и острые вопросы действия международных договоров как источников международного права.

Представленная монография — результат теоретического осмысления современной концепции применения международных договоров в период, когда мир переживает глубокие перемены, сущность которых заключается в формировании полицентричной международной системы на основе верховенства права. Исследование проблем применения международных договоров предваряется рассмотрением историко-теоретических вопросов становления и кодификации норм данной отрасли международного права. Подобный подход вполне логичен, поскольку право международных договоров отличает динамизм и восприимчивость к новым вызовам и проблемам. По мере усложнения международных отношений постоянно расширяется предмет регулирования права международных договоров, уточняются пограничные с другими отраслями международного права институты. Структура международных отношений продолжает усложняться в связи с востребованностью на договорно-правовом уровне новых направлений межгосударственного взаимодействия членов мирового сообщества. Важным фактором является влияние современной концепции международных договоров на внутригосударственное право.

Настоящая работа ориентирована на непосредственное применение сотрудниками внешнеполитических и правоприменительных ведомств Российской Федерации в процессе международно-правового и государственно-правового строительства Российской Федерации.

Глава 1. Международный договор в истории международного права

Периодизация истории становления договорно-правового регулирования. Международный договор уже давно и объективно стал одним из наиболее эффективных правовых механизмов регулирования международных отношений. Однако на ранних этапах исторического развития человечества и в более поздний период наряду с договором большое значение для регламентации международных отношений имел (и имеет до сих пор) международный обычай. Как источник международного права международный правовой обычай традиционно признается и фактически является существенным катализатором международно-правового воздействия на отношения, составляющие предмет таких международных публично-правовых отраслей, как дипломатическое, консульское, морское, воздушное, космическое право и др. Тем не менее именно международный договор в силу обстоятельств, причин и условий, перечисленных далее в этой главе монографии, приобрел решающее значение в обеспечении формирования и функционирования всей международно-правовой системы.

Так, границы международной договорно-правовой регуляции как межгосударственных в узком смысле, так и международных отношений в широкой терминологической их интерпретации, были в прошлом и продолжают оставаться в наши дни предметом научного исследования зарубежных¹, а также отечественных ученых². Необходимо отметить, что образование новых, помимо традиционных, государств — участников международного общения и субъектов международного договорного права, способствовавшее трансформации межгосударственного права в международное, возникновение новых объектов международного права и целей реализации между-

¹ См.: P. Fiore «Nouveau droit international public» (1869); I. Muller «Geschichte des Volkerrechts im Alterthum» (1848); R. Wacks «Understanding Jurisprudence» (An introduction to Legal Theory) (2005) и др.

² См.: Н. Иванов «Характеристика международных отношений и международного права в историческом развитии» (1874); Ф. Мартенс «Современное международное право цивилизованных народов» (1882); А. Талалаев «Право международных договоров: действие и применение договоров» (1985) и др.

Contents

Introduction	9
Chapter 1. International treaty in the history of international law	13
Chapter 2. The codification of the international law of treaties	35
Chapter 3. The 1969 Vienna Convention on the law of treaties and the evolution of the concept of Jus Cogens in the international legal doctrine	54
Chapter 4. The development of the law and practice of the provisional application of international treaties on the basis of article 25 of the 1969 Vienna Convention on the law of treaties	92
Chapter 5. The pacta tertiis nec nocent nec prosunt principle within the framework of the law of treaties	113
Chapter 6. The Vienna Convention rules of international treaties interpretation and their realization in the European Court of Human Rights practical activities.....	132
Chapter 7. The realization of the international legal regulative acts of interstate integration associations: the international and domestic legal regulation interaction	150
Chapter 8. The role of national courts in the procedure of the international treaties implementation	171
Chapter 9. The development of the legal basis of the war crimes counteraction in the context of the 1969 Vienna Convention on the law of treaties	190
Conclusion	217

Оглавление

Введение	9
Глава 1. Международный договор в истории международного права... 13	
Глава 2. Кодификация права международных договоров	35
Глава 3. Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г. и эволюция концепции императивных норм (Jus Cogens) в международно-правовой доктрине.....	54
Глава 4. Развитие права и практики временного применения международных договоров на основе ст. 25 Венской конвенции о праве международных договоров.....	92
Глава 5. Принцип pacta tertiis nec nocent nec prosunt в праве международных договоров.....	113
Глава 6. Венские правила толкования международных договоров и их воплощение в практике Европейского Суда по правам человека	132
Глава 7. Реализация международно-правовых актов межгосударственных интеграционных объединений: взаимодействие международно-правового и внутригосударственного регулирования.....	150
Глава 8. Роль национальных судов в имплементации международных договоров.....	171
Глава 9. Развитие правовых основ противодействия военным преступлениям в контексте положений Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г.	190
Заключение	217
Contents	221

Научное издание

**Современная концепция применения
международных договоров**

Монография

Ответственный редактор
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный деятель науки РФ
А. Я. Капустин

Издание не подлежит маркировке
в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 1 ФЗ № 436-ФЗ

ООО «Юридическое издательство Норма»
101990, Москва, Колпачный пер., 9а
Тел./факс: (495) 621-62-95. E-mail: norma@norma-verlag.com
Internet: www.norma-verlag.com

ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М»
127282, Москва, ул. Полярная, д. 31в, стр. 1
Тел.: (495) 280-15-96, 280-33-86. Факс: (495) 280-36-29
E-mail: books@infra-m.ru. Internet: www.infra-m.ru

Корректор *И. В. Андреева*
Художник *С. С. Водчиц*
Верстка: *М. П. Маврина*

Подписано в печать 23.01.20
Формат 60×90/16. Бумага офсетная
Гарнитура «Ньютон». Печать цифровая
Усл. печ. л. 14,0. Уч.-изд. л. 12,19
Тираж 500 экз. Заказ №

Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

По вопросам приобретения книг обращайтесь:

Отдел продаж «ИНФРА-М» (оптовая продажа)

127282, Москва, ул. Полярная, д. 31в, стр. 1

Тел.: (495) 280-15-96. Факс: (495) 280-36-29

E-mail: books@infra-m.ru

Отдел «Книга — почтой»

Тел.: (495) 280-15-96 (доб. 246)
