





Институт законодательства и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации

---

# Исследовательские центры международных организаций и их вклад в развитие правового регулирования региональной интеграции на евразийском пространстве

*Под общей редакцией  
доктора юридических наук, профессора  
А. И. Ковлера*



НОРМА  
Москва, 2019

УДК 327.7  
ББК 66.4(0)  
И89

*Исследование подготовлено при поддержке Российского фонда фундаментальных исследований (грант РФФИ № 18-29-15009 — Научная деятельность международных организаций и их вклад в развитие правового регулирования региональной интеграции на евразийском пространстве)*

**Рецензенты:**

*Юмашев Ю. М.* — доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник сектора международного права Института государства и права Российской академии наук;

*Гаджиев Х. И.* — доктор юридических наук, заведующий отделом судебной практики и правоприменения Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

**И89 Исследовательские центры международных организаций и их вклад в развитие правового регулирования региональной интеграции на евразийском пространстве** : монография / А. И. Ковлер, А. М. Белялова, В. Ю. Лукьянова и др. ; под общ. ред. А. И. Ковлера. — Москва : ИЗиСП : Норма, 2019. — 176 с.

ISBN 978-5-00156-027-2 (Норма)

Монография посвящена анализу деятельности исследовательских центров международных организаций с точки зрения их вклада в развитие правового регулирования региональной интеграции с перспективой использования этих исследований и их методологии в углублении евразийской интеграции.

В качестве объекта анализа избраны исследовательские структуры Суда ЕАЭС и Европейского Суда по правам человека, Европейская комиссия за демократию через право (Венецианская комиссия), Институт сравнительного права в Лозанне, исследовательские центры СНГ, исследовательские структуры Международного валютного фонда, Всемирного банка, Совет экспертных центров БРИКС. Отдельная глава посвящена методологии исследования проблем интеграции международными организациями.

Для научных и практических работников, преподавателей высших учебных заведений, студентов факультетов права, экономики, политологии и международных отношений.

УДК 327.7  
ББК 66.4(0)

ISBN 978-5-00156-027-2 (Норма)

© Коллектив авторов, 2019

The Institute of Legislation and Comparative Law  
under the Government of the Russian Federation

---

# Research Centers of International Organizations and Their Contribution to the Legal Framework of Regional Integration of the Eurasian Space

*Edited by*  
*Doctor of legal sciences, professor*  
*Anatoliy Kovler*



NORMA  
Moscow, 2019

*The study was prepared with the support of the Russian Foundation for Fundamental Research (RFFR grant No. 18-29-15009 — Scientific activities of international organizations and their contribution to the development of legal regulation of integration processes in Eurasia)*

**Reviewers:**

*Yumashev Yu. M.* — Doctor of Law, Chief Researcher of the International Law Department, Institute of State and Law under the Russian Academy of Sciences;

*Hajiev Kh. Y.* — Doctor of Law, Head of the Department of Law Enforcement and Judicial Practice, Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation.

**Research Centers of International Organizations and Their Contribution to the Legal Framework of Regional Integration of the Eurasian Space** : monograph / A. I. Kovler, A. M. Belyalova, V. Yu. Lukianova et al. ; ed. by A. I. Kovler. — Moscow : ILCL : Norma, 2019. — 176 p.

The monograph is devoted to the analysis of the activities of research centers of international organizations in terms of their contribution to the development of regional integration regulation aiming to using these studies and their methodology in the deepening of Eurasian integration.

Research structures of the Court of the Eurasian Customs Union, the European Court of Human Rights, the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission), the Institute of comparative law in Lausanne, research centers of the CIS, the International Monetary Fund, the World Bank, the Council of the BRICS expert centers are the object of analysis. A separate chapter is devoted to the methodology of studying the problems of integration by international organizations.

For researchers and practitioners, associate professors, students of the faculties of law, economics, political science and international relations.

## Коллектив авторов

**Ковлер А. И.**, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, заведующий Центром зарубежного законодательства и сравнительного правоведения (ИЗиСП) — введение, гл. 2.

**Белялова А. М.**, научный сотрудник отдела научного обеспечения деятельности секретариата делегации Российской Федерации в Венецианской комиссии (ИЗиСП) — гл. 9.

**Лукиянова В. Ю.**, кандидат философских наук, заведующая лабораторией правового мониторинга и социологии права (ИЗиСП) — гл. 1.

**Мехтиев М. Г.**, научный сотрудник отдела научного обеспечения деятельности секретариата делегации Российской Федерации в Венецианской комиссии (ИЗиСП) — гл. 8.

**Семькина О. И.**, кандидат юридических наук, старший научный сотрудник отдела зарубежного конституционного, административного, уголовного законодательства и международного права (ИЗиСП) — гл. 7.

**Терновая О. А.**, кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела гражданского законодательства иностранных государств (ИЗиСП) — гл. 6.

**Фокин Е. А.**, научный сотрудник Центра зарубежного законодательства и сравнительного правоведения (ИЗиСП) — гл. 5.

**Черенкова В. С.**, младший научный сотрудник отдела научного обеспечения деятельности секретариата делегации Российской Федерации в Венецианской комиссии (ИЗиСП) — гл. 3.

**Чиркин С. В.**, кандидат юридических наук, заведующий отделом научного обеспечения деятельности секретариата делегации Российской Федерации в Венецианской комиссии (ИЗиСП) — гл. 4.

## **Collective of Authors**

**Kovler A. I.**, Doctor of Legal Sciences, Professor, Head of Centre of Foreign Legislation and Comparative Law (ILCL) — chapter 2.

**Belyalova A. M.**, Researcher of the Department of Scientific Support of the Activities of the Secretariat of the Delegation of the Russian Federation to Venice Commission (ILCL) — chapter 9.

**Cherenkova V. S.**, Junior Researcher of the Department of Scientific Support of the Activities of the Secretariat of the Delegation of the Russian Federation to Venice Commission (ILCL) — chapter 3.

**Chirkin S. V.**, Candidate of Legal Sciences, Head of Department of Scientific Support of the Activities of the Secretariat of the Delegation of the Russian Federation to Venice Commission (ILCL) — chapter 4.

**Fokin E. A.**, Researcher of Centre of Foreign Legislation and Comparative Law (ILCL) — chapter 5.

**Lukianova V. Yu.**, Candidate of Philosophic Sciences, Head of Laboratory of Legal Monitoring and Sociology of Law (ILCL) — chapter 1

**Mekhtiev M. G.**, Junior Researcher of the Department of Scientific Support of the Activities of the Secretariat of the Delegation of the Russian Federation to Venice Commission (ILCL) — chapter 8.

**Semykina O. I.**, Candidate of Legal Sciences, Senior researcher of the Department of foreign constitutional, administrative, criminal legislation and international law (ILCL) — chapter 7.

**Ternovaya O. A.**, Candidate of Legal Sciences, Leading researcher of the Department of civil legislation of foreign states (ILCL) — chapter 6.

## Введение

Сфера международного сотрудничества и укрепление интеграционных связей между государствами в различных областях развиваются в последние десятилетия впечатляющими темпами, стимулируемые процессами глобализации. Согласно некоторым подсчетам в настоящее время в мире функционируют более 150 региональных организаций, саммитов и форумов. Многим из них посвящены отдельные монографии или статьи, раскрывающие их цели, организационные особенности, формы деятельности. Сведения о деятельности этих организаций можно найти в Интернете. Появились и сравнительные исследования<sup>1</sup>.

Вместе с тем от внимания исследователей чаще всего ускользает «вспомогательная» функция этих институтов — функция аналитическая, во многом влияющая как на процесс принятия ими решений (decision making), так и на стимулирование интеграционных связей в целом. Авторы представляемой на суд читателей работы стремились в какой-то степени восполнить этот информационный пробел, прежде всего под углом зрения вклада исследовательских центров международных организаций в развитие правового регулирования процессов интеграции, особенно в плане использования аналитических наработок этих центров, их методологии в процессе развития евразийской интеграции.

Прежде чем исследовать научно-аналитическую деятельность ряда международных организаций, было сочтено целесообразным дать представление о методологии изучения международными организациями проблем интеграции. Эта методология имеет ряд особенностей ввиду подчиненности аналитической деятельности международных организаций прагматическим целям этих организаций, а не просто удовлетворения академического интереса.

Что касается отбора организаций для анализа деятельности их исследовательских центров, авторы решили взять организации различной направленности: международные суды — Суд Евразийского экономического союза и Европейский Суд по правам человека; Европейскую комиссию за демократию через право (Венецианскую комиссию)

---

<sup>1</sup> Отметим лишь последние по времени выхода работы: Интеграционные процессы в Европе и Евразии: роль конвенций Совета Европы: сборник. М., 2017; The Eurasian Economic Union. Moving toward a Greater Understanding. Milan, 2017.

как экспертное сообщество; Институт сравнительного права в Лозанне как модель интеграционной компаративистики; исследовательские центры в СНГ, анализирующие проблемы интеграции; научно-исследовательские центры при организациях экономической направленности, таких как Международный валютный фонд, Всемирный банк, G20 и т. п.; картину дополняет анализ деятельности Совета экспертных центров БРИКС. Такой подбор объектов исследования, повторяем, далеко не полный и не претендующий на исчерпывающую представительность, позволит, смеем надеяться, получить представление о многообразии аспектов изучения проблем интеграции различными участниками интеграционного процесса.

И еще одно замечание методологического характера. Авторы сознательно отошли от «реферативного подхода» — изложения выводов уже опубликованных работ и стремились прежде всего использовать первоисточники, предоставив читателю возможность самому делать соответствующие выводы. Является ли такой подход удачным — судить читателям.

Авторы будут признательны за любые замечания, мнения по поводу данной работы, которые можно направлять по адресу электронной почты: [venkom@izak.ru](mailto:venkom@izak.ru).

## **Глава 1. Методология исследования проблем интеграции международными организациями**

### **Развитие интеграционных процессов в современном мире**

В настоящее время человеческое сообщество переживает эпоху стремительной трансформации глобального мирового экономического и политического пространства, изменение его «архитектоники». «Современный мир переживает период глубоких перемен, сущность которых заключается в формировании полицентричной международной системы, — отмечается в Концепции внешней политики Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 30 ноября 2016 г. № 640<sup>1</sup>. — Структура международных отношений продолжает усложняться. В результате процесса глобализации складываются новые центры экономического и политического влияния. Происходит рассредоточение мирового потенциала силы и развития, его смещение в Азиатско-Тихоокеанский регион. Сокращаются возможности исторического Запада доминировать в мировой экономике и политике. Отчетливо проявляются многообразие культур и цивилизаций в мире, множественность моделей развития государств».

Видимым свидетельством усложнения структуры международных отношений является, в частности, увеличение числа региональных объединений межгосударственной экономической интеграции. Так, по данным Всемирной торговой организации, на сегодняшний день в мире заключено свыше 450 региональных торговых соглашений, число действующих соглашений приближается к 300<sup>2</sup> (рис. 1).

Причем межгосударственные объединения экономической интеграции — это далеко не единственная форма воплощения интеграционных процессов. Выделяют также:

— военно-политическую интеграцию, которая предполагает делегирование полномочий по вопросам войны и мира на региональный уровень, выработку общих принципов поведения на международной арене в поисках союзников в оборонной сфере, четкие этапы военного

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2016. № 49. Ст. 6886.

<sup>2</sup> См.: Официальный сайт Всемирной торговой организации: <http://rtais.wto.org/UI/publicsummarytable.aspx>.

## Contents

<b>Introduction</b> .....	9
<b>Chapter 1.</b> Methodology of Integration Problems Research by International Organizations .....	11
<b>Chapter 2.</b> Research Activities of the Court of the Eurasian Economic Union .....	43
<b>Chapter 3.</b> Analytical Activities of the European Court of Human Rights.....	53
<b>Chapter 4.</b> Venice Commission of the Council of Europe as a Research Centre for Integration .....	64
<b>Chapter 5.</b> Judicial Reforms in the Focus of the Venice Commission: Impact on Integration Processes .....	94
<b>Chapter 6.</b> Institute of Comparative Law in Lausanne as a Model of Integration Comparative Studies .....	109
<b>Chapter 7.</b> International Research Centers and Scientific Organizations in the Commonwealth of Independent States.....	125
<b>Chapter 8.</b> Institutes of Integration Associations as Analytical Centers .....	134
<b>Chapter 9.</b> Scientific Cooperation of BRICS Countries: the Council of Expert Centers of the BRICS .....	161

## Оглавление

<b>Введение</b> .....	9
<b>Глава 1.</b> Методология исследования проблем интеграции международными организациями .....	11
<b>Глава 2.</b> Научно-исследовательская деятельность Суда Евразийского экономического союза .....	43
<b>Глава 3.</b> Аналитическая деятельность Европейского Суда по правам человека .....	53
<b>Глава 4.</b> Венецианская комиссия Совета Европы как исследовательский центр проблем интеграции .....	64
<b>Глава 5.</b> Судебные реформы в фокусе внимания Венецианской комиссии: влияние на интеграционные процессы .....	94
<b>Глава 6.</b> Институт сравнительного права в Лозанне как модель интеграционной компаративистики .....	109
<b>Глава 7.</b> Международные научно-исследовательские центры и научные организации на пространстве Содружества Независимых Государств .....	125
<b>Глава 8.</b> Институты интеграционных объединений как аналитические центры .....	134
<b>Глава 9.</b> Научное сотрудничество стран БРИКС: Совет экспертных центров БРИКС .....	161
<b>Contents</b> .....	174

Научное издание

**Исследовательские центры международных организаций  
и их вклад в развитие правового регулирования  
региональной интеграции на евразийском пространстве**

Монография

Под общей редакцией доктора юридических наук, профессора  
А. И. Ковлера

Издание не подлежит маркировке  
в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 1 ФЗ № 436-ФЗ

**ООО «Юридическое издательство Норма»**  
**101990, Москва, Колпачный пер., 9а**  
Тел./факс: (495) 621-62-95. E-mail: [norma@norma-verlag.com](mailto:norma@norma-verlag.com)  
Internet: [www.norma-verlag.com](http://www.norma-verlag.com)

Корректор *О. Ч. Кохановская*  
Художник *С. С. Водниц*  
Верстка: *Г. С. Брудовская*

Подписано в печать 19.07.19  
Формат 60×90/16. Бумага офсетная  
Гарнитура «Ньютон». Печать цифровая  
Усл. печ. л. 11,00. Уч.-изд. л. 10,15  
Тираж 300 экз. Заказ №

Институт законодательства и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации

---

**По вопросам приобретения книг обращайтесь:**

**Отдел продаж «ИНФРА-М» (оптовая продажа)**  
127282, Москва, ул. Полярная, д. 31в, стр. 1  
Тел.: (495) 280-15-96. Факс: (495) 280-36-29  
E-mail: [books@infra-m.ru](mailto:books@infra-m.ru)

**Отдел «Книга — почтой»**  
Тел.: (495) 280-15-96 (доб. 246)

---