

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д 503.001.03 НА  
БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАУЧНО-  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОГО УЧРЕЖДЕНИЯ «ИНСТИТУТ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» ПО  
ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА  
ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК**

аттестационное дело № \_\_\_\_\_

решение диссертационного совета от 25 октября 2021 года, протокол № 16

**о присуждении Беловой Ольге Сергеевне, гражданке Российской Федерации, ученой степени кандидата юридических наук**

Диссертация «Международно-правовое регулирование формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза» по специальности 12.00.10 – Международное право; Европейское право принята к защите 26 июля 2021 года (протокол № 13) диссертационным советом Д 503.001.03 на базе федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» (117218, г. Москва, Б. Черемушкинская ул., д. 34, приказ о создании диссертационного совета № 75/нк от 15 февраля 2013 года).

Соискатель Белова Ольга Сергеевна, 1984 года рождения, в 2006 году с отличием окончила очное отделение юридического факультета федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский государственный университет имени Иммануила Канта» по специальности «Юриспруденция». С 1 ноября 2015 года по 31 октября 2018 года проходила обучение и в 2018 году окончила с отличием очную аспирантуру федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» по направлению

подготовки 40.06.01 Юриспруденция, направленность (образовательная программа) 12.00.10 – Международное право; Европейское право.

В настоящее время Белова О.С. работает начальником аналитического отдела Юридического департамента Акционерного общества «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» (109507, г. Москва, ул. Ферганская, д. 25). По совместительству Белова О.С. работает преподавателем департамента международного права факультета права федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» (101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 20).

Диссертация выполнена на кафедре международного публичного и частного права при департаменте общих и межотраслевых юридических дисциплин факультета права федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики».

**Научный руководитель:**

**Русинова Вера Николаевна**, доктор юридических наук, профессор, руководитель Департамента международного права факультета права Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» (101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 20).

**Официальные оппоненты:**

**Энтин Марк Львович**, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой европейского права Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации»

(119454, г. Москва, проспект Вернадского, д.76);

**Четвериков Артем Олегович**, доктор юридических наук, профессор кафедры интеграционного и европейского права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный Юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» (125993, Россия, Москва, Садовая-Кудринская ул., дом 9),

дали положительные отзывы на диссертацию.

**Ведущая организация – федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации»** в своем положительном отзыве, подписанном заведующим кафедрой международного права ФГБОУ ВО «Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации», доктором юридических наук, профессором, В.М. Шумиловым и утвержденном проректором по научной работе ФГБОУ ВО «Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации» Н.А. Волчковой, указала, что диссертационное исследование на тему «Международно-правовое регулирование формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза» соответствует критериям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а его автор – Белова Ольга Сергеевна – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.10 – Международное право; Европейское право.

В критической части отзыва отмечена необходимость уточнения предложенного диссертантом определения общего электроэнергетического

рынка в первом положении на защиту. Отмечается, что автор определяет это понятие как «форму организации правоотношений», являющуюся предметом «международно-правового регулирования», при этом предметом правового регулирования являются общественные отношения или отношения государств (а не их форма), и только будучи урегулированы правом, такие отношения становятся правоотношениями. Представляется неясным, каким образом торговля в соответствии с внутренним законодательством может характеризовать интеграцию и международно-правовые обязательства. Может ли быть на практике сформирован общий рынок в рамках скоординированной политики, которая подразумевает наименьший из предусмотренных тремя видами политики объем компетенции учитывая, что Договором о ЕАЭС и практикой Суда ЕАЭС сформулированы положения о наделении органов Союза компетенцией в зависимости от вида политики, к которой отнесена та или иная сфера, а сотрудничество в сфере энергетики отнесено к скоординированной политике (ст. 79 Договора о ЕАЭС). В отзыве указано, что на страницах диссертационного исследования не отражено, как могут повлиять правовые акты ЕС по вопросам трансграничного углеродного регулирования в рамках так называемой «Зеленой сделки» (в случае их принятия) на формирование общего электроэнергетического рынка ЕАЭС. В отзыве ведущей организации также отмечено, что формулировки диссертации не всегда понятны в силу их громоздкости и наличия большого количества придаточных предложений. За счет данного недочета зачастую теряется смысл написанного. Кроме того, диссертанту в нескольких случаях следовало обновить ссылки на дату обращения к информации перед финальным представлением в диссертационный совет, и обновить информацию о Соглашении ЕАЭС с Сингапуром и Соглашении USMCA. В диссертации следовало также шире использовать практику органов международного правосудия.

Соискатель имеет 7 опубликованных работ, в том числе 4 опубликованные работы по теме диссертации в научных журналах и изданиях, которые включены в перечень российских рецензируемых научных журналов и изданий, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для опубликования основных научных результатов диссертаций.

Научные работы по теме диссертации:

1. Белова О.С. Создание внутреннего рынка электроэнергии в Европейском союзе: уровни и сферы регулирования // Международное право и международные организации. — 2016. — № 4. — С. 465–479.

2. Белова О.С. Особенности международно-правового регулирования сотрудничества государств — участников СНГ и Евразийского экономического союза в сфере электроэнергетики // Евразийский юридический журнал. — 2016. — № 8. — С. 33–38.

3. Белова О.С. Программа формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза: целевая модель общего рынка и вопросы правового регулирования // Евразийский юридический журнал. — 2017. — № 10. — С. 13–18.

4. Белова О.С. На пути к общему электроэнергетическому рынку ЕАЭС: опыт сравнительно-правового анализа // Международный правовой курьер. Электронное сетевое издание. — 2019. — 20.03.2019. URL: <http://inter-legal.ru/na-puti-k-obshhemu-elektroenergeticheskomu-ryнку-eaes-opyt-sravnitelno-pravovogo-analiza> (дата публикации: 20.03.2019).

На диссертацию поступили положительные отзывы:

1. Официального оппонента, доктора юридических наук, профессора, заведующего кафедрой европейского права федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный институт международных

отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации» М.Л. Энтина, в критической части которого отмечается, что является целесообразным более развернуто представить выводы автора о том, как технологические особенности электроэнергии влияют на правовое регулирование отношений в сфере её производства и оборота. Далее, в отзыве отмечается, что во втором параграфе второй главы «Сопряжение внутренних электроэнергетических рынков» при рассмотрении модели международно-правового регулирования автором на самом деле была рассмотрена интеграционная модель внутреннего электроэнергетического рынка Европейского союза, при этом оставлено без внимания принципиальное системообразующее отличие между реализуемым ЕС наднациональным регулированием и международно-правовыми методами, используемыми другими объединениями государств, где освоены лишь рудиментарные формы интеграции рынков. Соответственно вне проведенного исследования осталась отечественная научная литература по правовому регулированию интеграционных процессов. По мнению оппонента, в отношении четвертого положения, выносимого на защиту, посвященному сущности институционального элемента ОЭР, соискателю следовало дополнительно проанализировать возможные риски конкуренции и дублирования полномочий субъектов, обеспечивающих функционирование рынка, а также подготовить предложения в части механизмов согласования, утверждения и обеспечения исполнения правил и процедур исполнения соответствующих функций. В этой связи, по мнению оппонента, целесообразно обратиться к теоретическим и практическим соображениям, развиваемым в последних публикациях члена Коллегии (министра) по интеграции и макроэкономике ЕЭК С. Ю. Глазьева. В отзыве также указывается, что при общей высокой оценке диссертационной работы, представляется целесообразным дополнительно провести анализ применимости результатов исследования на субъектов возобновляемой

энергетики и к сектору государственных закупок в рамках ЕАЭС, а при определении области исследования и её границ дополнительно пояснить, почему субъекты малой генерации вынесены за рамки исследования. Кроме того, следовало бы проанализировать, насколько правильнее и эффективнее было бы рассматривать возможность развития энергетического рынка России и ЕАЭС с учетом современной климатической повестки;

2) официального оппонента, доктора юридических наук, профессора кафедры интеграционного и европейского права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный Юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» А.О. Четверикова. В критической части отзыва в отношении первого положения, выносимого на защиту, отмечено, что, во-первых, в разных частях диссертации авторское определение общего электроэнергетического рынка изложено по-разному, т.е. фактически можно говорить о двух альтернативных определениях. В положениях на защиту (стр. 15 – 16 диссертации и стр. 10 автореферата) ОЭР определяется как «форма организации правоотношений для трансграничного обращения электроэнергии». В основной части работы (стр. 83) автором «предлагается понимать ОЭР ... как форму организации сферы трансграничного обращения электроэнергии». Даже если категории «правоотношения» и «сфера» автор использует как синонимы (что вряд ли правильно), лучше было бы все же применять единую терминологию. Во-вторых, используемое автором в определении выражение «форма организации» представляет собой тавтологию, поскольку понятие «форма» как философская и общенаучная категория есть не что иное, как организация устойчивых связей между элементами. В-третьих, оппонент ставит вопрос, правильно ли сводить общий электроэнергетический рынок только к форме (статичному аспекту), оставляя за кадром динамичное, меняющееся содержание общественных отношений в

сфере электроэнергетики. В этой связи, по мнению А.О. Четверикова, официальные определения (нормы-дефиниции) ОЭР, процитированные автором в сноске на стр. 15 и на стр. 71, более удачно определяют его как «систему отношений». В-четвертых, оппонент отмечает, что формулируя собственное определение ОЭР, автору следовало указать его предназначение: предлагается ли оно для замены существующих легальных определений (т.е. вывод имеет практико-ориентированный характер) или же мыслится как параллельная дефиниция для теоретического использования (но в таком случае возникает вопрос, может ли диссертация как источник неофициального толкования права подменять собой нормы-дефиниции юридически обязательных актов). В отзыве отмечается, что проведя в главе 2 всеобъемлющий сравнительно-правовой анализ моделей международно-правового сотрудничества и интеграции государств в сфере электроэнергетики, который, как отмечает оппонент, можно считать одним из наиболее творческих достижений диссертации, автор, к сожалению, упустила из виду, что Соглашение о свободной торговле в Северной Америке, или NAFTA (стр. 92 – 99) по инициативе бывшего президента США Д. Трампа в 2018 г. заменено другим международным договором с нейтральным названием «Соглашение Канады, Соединенных Штатов и Мексики», или CUSMA (Canada, United States, Mexico Agreement). В отзыве также отмечается, что вызывает вопросы использование автором в ряде мест диссертации кавычек при упоминании правил ВТО («правила ВТО»). Даже если в содержание указанного понятия включаются положения, выработанные в практике Органа по разрешению споров ВТО, все равно речь идет о правилах толкования, используемых при разрешении последующих дел, и слово «правила» должно употребляться без кавычек. В отзыве также отмечено, что хотя диссертация в целом написана профессиональным юридическим и научным языком, тщательно отредактирована, в тексте иногда встречаются редакционные



погрешности.

На автореферат диссертации поступили положительные отзывы:

1) доктора юридических наук, профессора кафедры международного и европейского права ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта» Вадима Валентиновича Войникова. В критической части отзыва указывается, что при проведении анализа опыта СНГ в сфере создания общего электроэнергетического рынка автором не указано о возможном использовании имеющегося опыта в современных условиях создания ОЭР ЕАЭС, в том числе недостаточно исследованы дальнейшие перспективы сотрудничества ЕАЭС с бывшими странами СНГ, не являющихся членами ЕАЭС. Отмечается, что, сравнивая международно-правовые модели сотрудничества государств в рамках крупнейших международных объединений государств, целями которых являются развитие экономических связей и сотрудничества и т.д., автор в автореферате указывает только на рассмотрение сущности данных моделей, их составляющих элементов, при этом не указаны положительные и отрицательные стороны использования той или иной модели.

2) кандидата юридических наук, доцента, исполнительного директора НОЦ «Энергетика и право» юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова Петра Гордеевича Лахно. В критической части отзыва обращается внимание соискателя на теоретические разработки юридической природы такого уникального явления материального мира как электрическая энергия; существующие юридические воззрения авторов на данную проблематику (А.Н. Варламовой, А.И. Грищенко, А. Жусупова, С.А. Свиркова и др.). В отзыве рекомендовано высказать своё отношение к новейшим теоретическим конструкциям, согласно которым электростанция вырабатывает не энергию, как таковую, а «права на энергию, на ее передачу» (П. Писков, С.А. Свирков) и др. Также отмечается, что от определения юридической природы

электрической энергии зависит во многом и определение специального правового режима торговли на международном уровне, для целей формирования ОЭР ЕАЭС, о чём прямо указано на с. 4 автореферата;

3) кандидата юридических наук, советника судьи Суда Евразийского экономического союза, преподавателя кафедры международного права Российского государственного университета правосудия Павла Петровича Мысливского. В критической части отзыва отмечается, что диссертанту следует дополнительно пояснить, как стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 года встраиваются в концепцию представленной работы. В отзыве поставлены четыре вопроса о том, какое место ЕЭК должна занять в качестве регулятора общественных отношений в сфере электроэнергетики на пространстве ЕАЭС для наилучшей эффективности; должна ли ЕЭК в перспективе стать единым наднациональным органом в сфере электроэнергетики на пространстве ЕАЭС, или она должна распространяться лишь «на трансграничную торговлю электроэнергией» (с. 12 автореферата); какова, с точки зрения автора, роль Суда ЕАЭС в формировании общего электроэнергетического рынка ЕАЭС; необходимо ли создание арбитража в ЕАЭС для разрешения споров между юридическими лицами - субъектами ОЭР ЕАЭС;

4) судьи Арбитражного суда Калининградской области Ирины Леонидовны Гурьевой. В отзыве критическая часть отсутствует.

Все поступившие отзывы, содержащие критические замечания, имеют оговорку о том, что такие замечания не умаляют ценность и значимость проведенного соискателем исследования, не влияют на общее положительное впечатление от диссертации и не снижают высокой теоретической и практической ценности диссертационного исследования.

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается их признанными достижениями в области права, высоким уровнем

профессионализма, специализацией и большим научно-практическим опытом, в том числе по тематике исследования соискателя.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

- предложен авторский научно обоснованный подход к регулированию международных отношений, связанных с формированием общего электроэнергетического рынка, который основывается на использовании ключевых элементов общего рынка, отличающих его от трансграничной торговли электроэнергией;

- систематизированы подходы к международно-правовому регулированию сотрудничества государств в целях организации трансграничной торговли электроэнергией;

- предложена классификация моделей международно-правового регулирования формирования и функционирования ОЭР, определены их основные характеристики;

- определена приоритетная модель международно-правового регулирования, позволяющая государствам-членам сформировать ОЭР, соответствующий указанным в Договоре о ЕАЭС целевым характеристикам;

- обосновано распределение сфер правового регулирования ОЭР ЕАЭС между национальным и международным уровнями.

- Теоретическая значимость исследования заключается в расширении имеющейся теоретической базы по вопросам международно-правового регулирования электроэнергетического сектора экономики; совершенствовании понятийного аппарата в части определения «общего электроэнергетического рынка» как предмета международно-правового регулирования; систематизации современных примеров регулирования многостороннего международного сотрудничества в электроэнергетической сфере и разработке классификации моделей сотрудничества государств в сфере

электроэнергетики; определении способов распределения областей правового регулирования между международным и национальным уровнями при формировании общего электроэнергетического рынка; разработке концепции международно-правового регулирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС, позволяющей учесть внутригосударственные особенности отрасли и повысить эффективность правового регулирования трансграничной сферы торговли электроэнергией.

Результаты диссертации могут быть использованы в ходе дальнейших научных исследований, посвященных проблемам развития сотрудничества государств в сфере электроэнергетики, а также в научно-педагогической работе.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в теоретической проработке определения ОЭР, разработке доктринальных моделей международно-правового регулирования формирования и функционирования ОЭР, а также определении правовых условий, обеспечивающих качественный переход от трансграничной торговли электроэнергией к общему рынку.

Научная новизна определяется не только постановкой проблемы, но и используемым в работе методологическим подходом к её решению. Во-первых, диссертация концептуально основывается на предлагаемом автором подходе к пониманию ОЭР как предмета международно-правового регулирования. Во-вторых, на основе системного подхода к отраслевым особенностям электроэнергетики впервые проведено исследование механизмов международно-правового регулирования как комплекса международных прав и обязательств, а также системы средств и способов воздействия.

Обладающие научной новизной результаты исследования получены путем использования всеобщего диалектического метода. Его применение позволило всесторонне и полно изучить современные модели

международно-правового регулирования сотрудничества государств в сфере электроэнергетики, а также соответствующий комплекс международно-правовых обязательств государств – членов ЕАЭС. Достижению поставленной цели и решению задач способствовало совместное использование как общенаучных, так и частнонаучных методов: теоретического анализа и синтеза, логического, комплексного и системного анализа, правового моделирования, историко-правового, нормативного, формально-логического толкования норм права. Данный подход к исследованию такого сложного междисциплинарного института как общий электроэнергетический рынок предоставил возможность определить и структурировать основные элементы интеграции энергосистем государств, установить связь между их функционированием и применяемыми моделями международно-правового регулирования.

Значение полученных соискателем результатов для практики подтверждается тем, что в диссертации:

- определены основы правового регулирования электроэнергетической сферы, обусловленные технологическими особенностями электроэнергии;

- изучен и систематизирован имеющийся комплекс международно-правовых обязательств государств – участников ЕАЭС в области электроэнергетики;

- критически проанализированы положения Концепции формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза, Программы формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза и проекта Протокола о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (в части формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза);

- представлены предложения по совершенствованию понятийного

аппарата в части уточнения определения «общего электроэнергетического рынка», используемого в Договоре о ЕАЭС;

- изложены способы международно-правового регулирования формирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС;

- разработана концепция международно-правового регулирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС, позволяющая учесть внутригосударственные особенности отрасли и повысить эффективность правового регулирования трансграничной сферы торговли электроэнергией;

- систематизированная информация и результаты исследования могут представлять интерес для федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации: Министерства экономического развития, Министерства энергетики, Министерства иностранных дел, Министерства промышленности и торговли, а также для Евразийской экономической комиссии, государств – членов ЕАЭС. Выводы и предложения, сформулированные по результатам данной диссертации, развивают и дополняют научные знания в исследуемой области, а также могут иметь практическое применение при выработке направлений взаимодействия государств в целях формирования «единого европейско-российско-азиатского энергетического пространства».

Оценка достоверности результатов исследования выявила:

- теоретические положения исследования основываются на анализе фундаментальных научных трудов, монографий и научных публикаций в области международного права и европейского права;

- идеи диссертанта основываются на нормативной базе исследования (международные соглашения, акты органов международных организаций и национального права, а также практика государств);

- эмпирическую основу исследования составляют практика различных органов по разрешению споров (Апелляционного органа ВТО, Суда

Европейского союза и др.), акты «мягкого права», а также договоры между уполномоченными частноправовыми субъектами по вопросам трансграничной торговли электроэнергией.

Личный вклад соискателя состоит в:

- непосредственном участии на всех этапах исследования в сборе, обобщении, анализе теоретического и эмпирического материала, формировании содержательной части работы;
- апробации результатов исследования;
- подготовке научных публикаций по теме исследования.

Диссертация охватывает основные вопросы поставленной научной задачи и соответствует критерию внутреннего единства, что подтверждается наличием последовательного плана работы, ее непротиворечивой методологической основой, логикой и взаимосвязью результатов исследования.

Диссертационный совет оценил подготовленную диссертацию как самостоятельную, обладающую внутренним единством, завершенную творческую научно-квалификационную работу, содержащую новые научные результаты и положения, совокупность которых можно квалифицировать как решение научной задачи, имеющей значение для развития знаний в области международного права. Диссертационное исследование соответствует требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842.

Соискатель Белова Ольга Сергеевна аргументированно ответила на высказанные в ходе защиты диссертации вопросы.

На заседании 25 октября 2021 года диссертационный совет принял решение присудить Беловой Ольге Сергеевне ученую степень кандидата юридических наук.

При проведении заседания в удаленном интерактивном режиме при тайном голосовании диссертационный совет в количестве 19 человек (12 человек присутствовало в месте его проведения, 7 человек – в удаленном интерактивном режиме), из них 7 докторов наук по специальности рассматриваемой диссертации 12.00.10 – Международное право; Европейское право, участвовавших в заседании, из 24 человек, входящих в состав совета, дополнительно введены на разовую защиту – 0 человек, проголосовали 18 членов совета: «за» – 18, «против» – 0.

Председатель  
диссертационного совета,  
доктор юридических наук, профессор

Л.В. Андриченко

Ученый секретарь  
диссертационного совета,  
кандидат юридических наук

С.Б. Нанба

25 октября 2021 г.

