

**В диссертационный совет Д 503.001.02
Федерального государственного
научно-исследовательского учреждения
«Институт законодательства и
сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации»**

117218, г. Москва, ул. Б.Черемушкинская, д. 34.

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Лебедевой Татьяны Сергеевны «Правовое регулирование государственной поддержки развития крестьянских (фермерских) хозяйств», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.06 - земельное право, природоресурсное право, экологическое право, аграрное право

Актуальность работы Лебедевой Т.С. обусловлена возрастающим интересом государства к проблемам развития фермерства в современной России, о чем свидетельствуют многочисленные документы стратегического и программно-целевого планирования, принимаемые органами государственной власти в последнее десятилетие (Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации до 2030 г., Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 г., Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия). Общеизвестно, что отрасль сельского хозяйства является традиционно дотационной, поэтому необходимым инструментом развитие крестьянских (фермерских) хозяйств безусловно является государственная поддержка, что также закреплено в названных правовых актах.

По мере активного развития института фермерства, увеличения объемов произведенной ими сельскохозяйственной продукции, все чаще встречаются правовые проблемы, связанные с недостаточно эффективным правовым регулированием отношений в сфере оказания им государственной поддержки (например в сфере льготного кредитования или при определении мер ответственности фермеров за нарушение обязательств, возникающих в связи с получением грантов). Кроме того, необходимость настоящего исследования обусловлена очевидной недостаточностью теоретических разработок по правовым вопросам государственной поддержки развития крестьянских (фермерских) хозяйств.

Автор справедливо указывает, что принятые Российской Федерацией обязательства по соблюдению норм права ВТО и ЕАЭС по предоставлению сельскохозяйственным товаропроизводителям государственной поддержки, а также расширение направлений государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств, изменение условий и порядка ее предоставления, наряду с накопившимися неразрешенными вопросами в сфере обозначенных правоотношений, комплексное исследование правового регулирования государственной поддержки развития крестьянских (фермерских) хозяйств в сложившихся современных условиях является весьма актуальным и своевременным.

Как следует из автореферата, в диссертации Лебедевой Т.С. рассмотрены вопросы соотношения норм права ВТО и ЕАЭС с национальным аграрным законодательством в вопросах оказания сельскохозяйственным товаропроизводителям (включая крестьянские (фермерские) хозяйства) государственной поддержки (с. 17-18). Как теоретическая разработка, заслуживает внимания предложенная систематизация мер государственной поддержки (с. 18-19).

К несомненным достоинствам работы Лебедевой Т.С. следует отнести достаточно объемный анализ судебной практики как по вопросам защиты нарушенных прав фермеров (с. 21-23), так и при применении мер ответственности за нарушение фермерами обязательств государственной поддержки (23-24), что позволило автору вынести на защиту, отличающиеся новизной, положения.

Также обращает на себя внимание проведенный анализ регионального законодательства, что позволило автору выявить субъекты Российской Федерации, в нормативно-правовых актах которых не закреплен механизм реализации права крестьянских (фермерских) хозяйств – производителей органической продукции на получение государственной поддержки в форме субсидий (с. 21).

Вместе с тем, высоко оценивая диссертационное исследование Т.С. Лебедевой, следует отметить следующие замечания и неточности.

1. При формулировании научной новизны работы в отдельных положениях недостаточно прослеживается раскрытие самой новизны.

Так, положение «в механизме государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей приоритетная роль отводится крестьянским (фермерским) хозяйствам» по своей сути является констатацией факта. В связи с этим возникает вопрос: какое теоретическое и практическое значение имеет данный вывод применительно к научной новизне.

2. Из положения 5, выносимого на защиту, о том, что необходимо «установить сокращенные сроки рассмотрения заявки от крестьянских (фермерских) хозяйств на получение льготного кредита», непонятно насколько обоснованно это предложение с практической точки зрения. Какие конкретно сроки должны быть установлены, насколько сокращены, будет ли это иметь существенное практическое значение и какие будет влечь за собой правовые последствия.

Указанные замечания носят дискуссионный характер и не влияют на общую положительную оценку диссертационного исследования.

Вывод: содержание автореферата свидетельствует о том, что диссертационное исследование Лебедевой Т.С. «Правовое регулирование государственной поддержки развития крестьянских (фермерских) хозяйств» выполнено на необходимом научно-теоретическом уровне, отвечает требованиям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842, научные выводы и предложения обладают научной новизной, а соискатель Лебедева Татьяна Сергеевна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.06 – земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право.

Рецензент:

кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры правоведения РГАУ-МСХА им. К.А. Тимирязева

Пышьева Елена Сергеевна

«7» декабря 2020 г.

Сведения:

Научная специальность: 12.00.06 – земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право.

Наименование организации:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный аграрный университет – МСХА им. К.А. Тимирязева»

почтовый адрес: 127550, г. Москва, ул. Тимирязевская, д. 49

тел. +7 (499) 976-04-80

e-mail: info@rgau-msha.ru

сайт: <https://www.timacad.ru>



**ПРОРЕКТОР
ПО КАДРОВОЙ ПОЛИТИКЕ И
ИМУЩЕСТВЕННОМУ КОМПЛЕКСУ**

И. О. СТЕПАНЕЛЬ