

Отзыв

научного руководителя
на диссертацию Замаратского Льва Александровича
на тему: «Принцип участия граждан в бюджетном процессе: правовые основы реализации», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки)

Диссертационное исследование посвящено актуальной проблеме определения правового содержания и значения принципа участия граждан в бюджетном процессе в условиях современной парадигмы государственного управления, ориентированной на обеспечение правовой определенности и развитие эффективных коммуникаций между публичными институтами и обществом. Автором обоснованно избирается в качестве объекта исследования общественные отношения, возникающие в процессе реализации названного принципа, который, будучи закрепленным в Бюджетном кодексе Российской Федерации, призван обеспечить вовлеченность граждан в финансовую деятельность государства, что коррелирует со стратегическими национальными целями, и предопределяет необходимость соотнесения направлений бюджетного финансирования с интересами граждан как конечных получателей социальных благ.

В работе выявляется существенный теоретико-правовой пробел, заключающийся в том, что законодательно закрепленный принцип участия граждан в бюджетном процессе, несмотря на его провозглашение, до настоящего времени характеризуется в науке как «декларативный» ввиду отсутствия его нормативного наполнения и четких механизмов реализации. Данное обстоятельство порождает коллизию, при которой граждане, не являясь формальными участниками бюджетного процесса и не обладая бюджетными полномочиями, одновременно признаются субъектами соответствующего правового принципа, что раздробленностью правового регулирования затрудняет идентификацию форм их участия в бюджетных правоотношениях и негативно отражается на правовой определенности и уровне доверия к публичной власти.

Автором диссертационного исследования Замаратским Л.А. показана актуальность, новизна темы исследования, разработаны теоретические положения, позволяющие развить научную основу проблемы и сформулировать целостную концепцию правового регулирования принципа участия граждан в бюджетном процессе. В рамках концепции автором не только раскрыто содержание данного принципа через определение роли граждан в бюджетном процессе, но и обоснована необходимость расширения обобщающей категории для принципов, закрепленных в бюджетном законодательстве, от понятия «бюджетная система» к понятию «бюджетное законодательство». Это позволило идентифицировать исследуемый принцип как первый прецедент правовых начал, характеризующих не бюджет, а бюджетный процесс, и предложить научно обоснованные изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, направленные на устранение выявленных коллизий и обеспечение системного единства правового регулирования.

Диссертационное исследование состоит из двух глав, включающих семь параграфов, что позволяет последовательно и всесторонне раскрыть заявленную автором тему принципа участия граждан в бюджетном процессе. В первой главе, носящей теоретико-правовой характер, автором разработаны концептуальные основы исследуемой проблематики: проанализировано содержание и выявлены специфические особенности правового регулирования участия граждан в бюджетном процессе, определено соотношение бюджетно-правового статуса с общим правовым статусом гражданина, а также установлено правовое значение исследуемого принципа в его соотношении с категориями бюджетного процесса, бюджетной системы и бюджетных правоотношений. Во второй главе исследования раскрыто содержание правового механизма реализации принципа участия граждан в бюджетном процессе, в рамках чего проведен дифференцированный анализ форм непосредственного (инициативное бюджетирование, самообложение граждан) и опосредованного участия граждан в бюджетных

правоотношениях, исследовано взаимодействие данного принципа с иными принципами бюджетной системы Российской Федерации, а также оценены бюджетно-правовые аспекты реализации форм участия граждан в управлении делами государства и местного самоуправления.

В выносимых на защиту положениях отражены результаты исследований автора по наиболее значимым и важным проблемам реализации принципа участия граждан в бюджетном процессе. Положения строго аргументированы, обладают внутренним единством и отвечают требованию научной новизны, что подтверждается авторским определением правового содержания участия граждан в бюджетном процессе через реализацию бюджетных полномочий участниками бюджетного процесса, обоснованием идентификации бюджетно-правового статуса граждан посредством возникновения взаимных обязанностей у органов публичной власти, а также выявлением прецедентного характера исследуемого принципа как первого в ряду правовых начал, требующих расширения обобщающей категории с «принципов бюджетной системы» на «принципы бюджетного законодательства», что обуславливает необходимость совершенствования Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Отдельного внимания заслуживает эмпирическая база исследования. В диссертации широко использованы нормативные правовые акты, судебная практика, специальная научная литература, как российская, так и зарубежная.

Диссертация Замаратского Льва Александровича является оригинальным и самостоятельным исследованием, обладающим достаточно высокой теоретической и практической значимостью. Результаты диссертационной работы могут стать основой для дальнейших исследований в сфере правового регулирования публичных финансов, а также могут быть применены как в нормотворческой деятельности, так и в преподавании курса финансового права.

Автореферат диссертации Замаратского Льва Александровича раскрывает основное содержание диссертационного исследования. Работа

обладает убедительной и достаточной апробацией, которая нашла свое отражение в публикациях и докладах автора, в том числе в рамках международных конференций.

Диссертация Замаратского Льва Александровича на тему: «Принцип участия граждан в бюджетном процессе: правовые основы реализации» может быть рекомендована к защите. Она отвечает требованиям действующей редакции Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 842 от 24 сентября 2013 года, и соответствует профилю специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Автор данной диссертации - Замаратский Лев Александрович, достоин присуждения ученой степени кандидата юридических наук.

Научный руководитель _____ Н.А. Поветкина
 доктор юридических наук, профессор,
 заведующий отделом финансового, налогового
 и бюджетного законодательства, и.о.кафедрой
 публичного права Института
 законодательства и сравнительного правоведения
 при Правительстве Российской Федерации

«14» сентября 2025 г.

117218, г. Москва, ул. Большая Черемушкинская, д. 34
 e-mail: fin@izak.ru
 тел.: 8 (499) 724-21-06

