

**Отзыв официального оппонента  
на диссертацию Беловой Ольги Сергеевны  
на тему: «Международно-правовое регулирование формирования  
общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического  
союза», подготовленную на соискание ученой степени кандидата  
юридических наук по специальности  
12.00.10 – «Международное право; Европейское право»**

Тема, исследуемая в подготовленной Беловой О. С. диссертации, имеет высокую степень актуальности. В соответствии с положениями Договора о Евразийском экономическом союзе формирование общего электроэнергетического рынка (далее – ОЭР) является одной из стратегических целей сотрудничества государств – членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС). При этом физические свойства и технологические особенности производства, транспортировки и распределения электроэнергии обуславливают невозможность экстраполяции, применения «по аналогии» к регулированию правоотношений в сфере электроэнергетики положений, регулирующих производство и обращение иных товаров и услуг (включая нефть и газ), а также определяют необходимость формирования специального правового режима торговли на международном уровне для целей формирования ОЭР ЕАЭС. При всей первостепенной значимости экономической модели формируемого ОЭР ЕАЭС его эффективное функционирование невозможно без создания международно-правовых механизмов.

Диссертационное исследование Беловой О. С. посвящено разработке научно обоснованных рекомендаций по созданию эффективных механизмов международно-правового регулирования формирования ОЭР ЕАЭС.

Значение публичного регулирования в электроэнергетической отрасли трудно переоценить как с точки зрения обеспечения надёжности энергосистем, так и с коммерческой точки зрения. Цель исследования заключается в том, чтобы обосновать понятие и доктринальные модели международно-правового регулирования общего электроэнергетического рынка и на этой основе разработать концепцию международно-правового регулирования формирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС.

***Содержание диссертации.***

Диссертационная работа состоит из трёх глав. Первая глава «Правовые условия формирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС» посвящена исследованию технологической специфики обращения электроэнергии, обуславливающей правовые условия для формирования общего электроэнергетического рынка. В данной главе рассматриваются основы правового регулирования электроэнергетической сферы, обусловленные технологическими особенностями электроэнергии, специфика электроэнергии, отличающая её от других энергоресурсов. Физические особенности обращения электроэнергии как блага, такие как её

незаменимость, невозможность накопления в значительных объемах, неотделимость от генерирующего источника и средств передачи, и наличие единой технологической инфраструктуры отрасли, созданной специально для организованного управления технологическими режимами работы отрасли и потоками энергии (единая электрическая сеть (объединённая энергосистема) и система оперативно-диспетчерского управления), определяют технологическую специфику электроэнергии и, соответственно, технологические предпосылки и условия для формирования общего электроэнергетического рынка. Они, в свою очередь, обуславливают и правовые предпосылки, поскольку приводят к необходимости существования институционально и юридически организованных сфер её производства, передачи и купли-продажи.

В целях определения правовых условий формирования ОЭР ЕАЭС автором проанализирован и систематизирован комплекс существующих международно-правовых обязательств Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Армения, Республики Казахстан и Кыргызской Республики в области электроэнергетики, объединённых автором в пять групп.

Особенно следует отметить исследование автором правовой составляющей общего электроэнергетического рынка в целях определения его отличий от технологической и экономической интеграции энергосистем государств и разработки предложений по совершенствованию понятия «общего электроэнергетического рынка», указанного в Договоре о ЕАЭС.

Во второй главе «Современные модели международно-правового регулирования сотрудничества государств в сфере электроэнергетики» с целью определения способов международно-правового регулирования общих правового и институционального элементов рынка в соответствии с целевыми характеристиками ОЭР ЕАЭС и внесения предложений по дальнейшему совершенствованию его правового регулирования автор проводит сравнительный анализ международно-правовых и интеграционных моделей сотрудничества государств в рамках крупнейших межгосударственных объединений, целями которых являются развитие экономических связей и сотрудничества, создание общих рынков товаров и услуг, устранение административных, таможенных и технологических барьеров для развития международной торговли. К таким объединениям относятся: Европейский союз, НАФТА (после, скорее, косметической трансформации), МЕРКОСУР, УНАСУР, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Центральноамериканская электроэнергетическая система, Центрально-, Южно-, Западно- и Восточно-Африканские энергетические объединения и Союз арабского Магриба.

Сравнительное исследование указанных разнотипных многосторонних объединений государств позволяет автору выделить несколько моделей сотрудничества в сфере электроэнергетики. Первая модель сотрудничества, как она считает, допускает трансграничную торговлю электроэнергией на

условиях двусторонних договоров между уполномоченными субъектами, при этом не предусматривает формирование общего трансграничного электроэнергетического рынка. Вторая модель сотрудничества подразумевает международно-правовое регулирование и интеграцию (предполагающую принципиально иную регуляторную среду) в рамках технологического, экономического, правового и институционального элементов ОЭР. При этом в зависимости от соотношения ОЭР с внутренними рынками диссертант считает возможным выделить только две модели сотрудничества, которые позволяют сформировать конкурентный ОЭР: модель, предусматривающую определение областей унифицированного регулирования и сопряжение внутренних рынков (модель сопряжения внутренних электроэнергетических рынков), и модель, предусматривающую регулирование общего электроэнергетического рынка, осуществляемое обособленно от национальных моделей торговли электроэнергией (модель обособленного регулирования).

В третьей главе «Правовой и институциональный элементы общего электроэнергетического рынка ЕАЭС» автором обосновываются: во-первых, как она предполагает, предпочтительная модель международно-правового регулирования ОЭР ЕАЭС; во-вторых, условия распределения сфер правового регулирования ОЭР ЕАЭС между национальным, не упоминаемым в работе наднациональным и международным уровнями; и, в-третьих, институциональная структура ОЭР ЕАЭС. При рассмотрении указанных вопросов автором, в первую очередь, учитывались положения проекта Протокола о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. в части формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза (далее — проект Протокола об ОЭР ЕАЭС).

#### ***Научная новизна.***

Научная новизна диссертационного исследования Беловой О. С. заключается в новой постановке проблем: автор обращается к анализу правовой сути общего электроэнергетического рынка и механизмов международно-правового регулирования как комплекса международных обязательств. Такой подход позволил определить условия, обеспечивающие качественный переход от трансграничной торговли электроэнергией к общему электроэнергетическому рынку. Рассмотрение, критический анализ и сопоставление существующих точек зрения в свете задач диссертации позволили автору подготовить научно-практические рекомендации по распределению сфер правового регулирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС между национальным и международным уровнями и созданию его институциональной структуры (хотя ей и выведен за скобки наднациональный уровень).

#### ***Достоинства научного исследования.***

Среди достоинств рецензируемой работы, в первую очередь, необходимо отметить проблемно-ориентированный характер данного

исследования. В нем осознанно обходятся стороной уже разработанные в науке понятия и конструкции, а внимание заостряется на еще не решенных вопросах.

Сильной стороной диссертации следует признать то, что практически все важнейшие выводы основаны на анализе большого объема эмпирического материала: международных договоров, актов международных организаций и интеграционных объединений, практики государств, судебных решений, что повышает их достоверность и значимость.

Вызывают интерес и в целом заслуживают поддержки положения об определении общего электроэнергетического рынка, уточняющем понятие, сформулированное в Договоре о ЕАЭС, а также в Протоколе о внесении изменений в этот договор (в части формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза) и программных документах о его формировании; о моделях международно-правового регулирования общего электроэнергетического рынка; о приоритетной модели регулирования формируемого ОЭР ЕАЭС (хотя в случае учета императивов интеграционного регулирования выводы бы получились более панорамными и практически ориентированными).

#### ***Теоретическая значимость.***

Представленная диссертация содержит предложения по решению важной научной проблемы, которая заключается в отсутствии обоснованной концепции международно-правового регулирования формирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС и создания необходимой интеграционно-правовой среды, обеспечивающих учет особенности внутренних рынков государств-членов, формирование конкурентного общего рынка и сохраняющей широкие возможности для проектирования экономической составляющей общего электроэнергетического рынка в отношении его сегментов, а также условий и коммерческих особенностей ценообразования.

В частности, в результате проведенного исследования:

– определены основы правового регулирования электроэнергетической сферы, обусловленные технологическими особенностями электроэнергии;

– изучен и систематизирован имеющийся комплекс международно-правовых обязательств государств – участников ЕАЭС в области электроэнергетики;

– критически проанализированы положения Концепции формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза, Программы формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза и проекта Протокола от 29 мая 2019 года о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе (в части формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза);

– представлены предложения по совершенствованию понятийного аппарата в части уточнения определения «общего электроэнергетического рынка», используемого в Договоре о ЕАЭС;

– изложены способы международно-правового регулирования формирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС (но, к сожалению, не интеграционно-правового);

– разработана концепция международно-правового регулирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС, позволяющая в какой-то степени учесть внутригосударственные особенности отрасли и повысить эффективность правового регулирования трансграничной сферы торговли электроэнергией.

Предложенные в диссертации теоретические конструкции, сформулированные как положения, выносимые на защиту, вносят заметный вклад в развитие науки международного права, существенно расширяя представления об особенностях международно-правового регулирования в сфере электроэнергетики (правда упуская особенности наднационального регулирования интеграционных процессов). Теоретические положения диссертации могут быть использованы в дальнейших исследованиях в области международно-правового регулирования производства и оборота энергетических ресурсов.

#### **Апробация результатов исследования**

Основные положения диссертационного исследования прошли апробацию в ходе обсуждения подготовленных диссертантом докладов и сообщений на многочисленных международных и российских научных конференциях и семинарах в России и за рубежом.

Основные результаты диссертационного исследования опубликованы в рецензируемых научных журналах, рекомендованных ВАК, а также в научных изданиях, индексируемых в Scopus / Web of Science.

#### **Проблемные и дискуссионные стороны исследования.**

1. В первом параграфе первой главы «Основы правового регулирования электроэнергетической сферы, обусловленные технологическими особенностями электроэнергии» рассматривается специфика электроэнергии, отличающая её от других энергоресурсов. В этой связи вызывает интерес и является целесообразным более развернутое представление в исследовании выводов автора о том, как технологические особенности электроэнергии влияют на правовое регулирование отношений в сфере её производства и оборота. Хотя возможен был бы, наверное, и другой подход – сократить эту часть работы за счет отсылок к хорошо проработанной экономической и технической литературе.

2. Во втором параграфе второй главы «Сопряжение внутренних электроэнергетических рынков» автор рассматривает в качестве модели международно-правового регулирования на самом деле интеграционную модель внутреннего электроэнергетического рынка Европейского союза, предусматривающую необходимость приведения национальных правил

оборота электроэнергии к общим основам регулирования путём унификации национального законодательства в соответствии с взятыми на себя обязательствами государств-членов в рамках наднационального по своей природе интеграционного объединения. Автор подробно исследует положения «третьего энергопакета», а также документы, принятые в его развитие. При этом она оставляет без внимания принципиальную системообразующую разницу между реализуемым ЕС наднациональным регулированием и международно-правовыми методами, используемыми другими объединениями государств, где освоены лишь рудиментарные формы интеграции рынков. Соответственно вне проведенного исследования остается огромный пласт отечественной научной литературы по правовому регулированию интеграционных процессов.

3. Четвёртое положение, выносимое соискателем на защиту, посвящено сущности институционального элемента ОЭР. При этом автор утверждает, что общая институциональная структура ОЭР должна основываться на функциональной иерархии субъектов, обеспечивающих функционирование рынка. При этом, несмотря на отсутствие административной подчиненности указанных субъектов, их функционирование как единого механизма должно обеспечиваться чёткими правилами и процедурами исполнения соответствующих функций, закрепленных в международно-правовых актах. Поскольку круг таких субъектов составляют национальные регулирующие органы государств-членов, отраслевой координирующий орган международного уровня, инфраструктурные организации и регулирующие органы интеграционного объединения государств, следует дополнительно проанализировать возможные риски конкуренции и дублирования полномочий субъектов, обеспечивающих функционирование рынка, а также подготовить предложения в части механизмов согласования, утверждения и обеспечения исполнения правил и процедур исполнения соответствующих функций. В этой связи очень бы помогли теоретические и практические соображения, развиваемые в последних публикациях члена Коллегии (министра) по интеграции и макроэкономике ЕЭК Сергея Юрьевича Глазьева.


4. Автором проанализированы различные примеры международно-правового регулирования общих электроэнергетических рынков (и наднационального, хотя они спорно отнесены к другому типу регулирования), реализованных на практике. Обосновываемые ею модели представляют определенный интерес. При общей высокой оценке диссертационной работы, представляется целесообразным дополнительно провести анализ применимости результатов исследования на субъектов возобновляемой энергетики и к сектору государственных закупок в рамках ЕАЭС, при определении области исследования и ее границ дополнительно пояснить, почему субъекты малой генерации вынесены за рамки исследования. Также следовало бы проанализировать, насколько правильнее

и эффективнее было бы вести дело к перестройке энергетического рынка России и ЕАЭС с учетом климатической повестки.

Указанные замечания, в основном, носят дискуссионный характер и не снижают высокое качество диссертационного исследования.

Диссертация Беловой О.С. представляет собой завершенное исследование важной научной проблемы в обосновании понятия и доктринальных моделей международно-правового регулирования общего электроэнергетического рынка и на этой основе разработке концепции международно-правового регулирования формирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС. Диссертация носит проблемно-ориентированный характер, отличается логичностью содержания и продуманной структурой. Работа соответствует всем требованиям, предъявляемым к диссертационным исследованиям на соискание ученой степени кандидата юридических наук Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а её автор – Белова О.С. заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.10 – «Международное право; Европейское право».

Официальный оппонент,  
заведующий кафедрой  
европейского права  
МГИМО МИД России,  
доктор юридических наук, профессор

  
М.Л. Энтин

«14» сентября 2021 года

  
заверяю

(Доктор юридических наук  
по специальности 12.00.10 –  
Международное право; Европейское право)  
Адрес: Россия, 119454, г. Москва,  
проспект Вернадского, д.76  
Тел.: +7 495 229-40-49  
E-mail: entinmark@gmail.ru

