

**В Диссертационный совет 02.1.002.02,
созданный на базе ФГНИУ «Институт
законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации»
по адресу: 117218, г. Москва,
ул. Большая Черемушkinsкая, д.34,
зал заседаний диссертационного совета**

ОТЗЫВ

**На автореферат диссертации Долматовой Надежды Геннадиевна
«Финансово-правовое регулирование бюджетной безопасности»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-
правовые) науки**

Стремительное развитие финансового законодательства поставило перед представителями финансово-правовой науки задачу дать обоснованную оценку сформированной правовой модели финансовых отношений.

Оценивая эффективность применяемого правового инструментария через призму функционирования финансово-кредитного механизма, представляющего собой совокупность таких правовых институтов, упорядочивающих сферы экономической жизни, как эмиссия, налоги, бюджет, кредитование, финансирование, ценообразование, следует акцентировать внимание на ряде проблем, возникающих в сфере управления финансами, к числу которых относятся: рассинхронизация инструментов денежно-кредитной, бюджетной и фискальной политики; разнонаправленность действий органов публичной власти, обеспечивающих принятие мер, направленных на укрепление финансового суверенитета государства.

Помимо изложенного в условиях жесткой денежно-кредитной политики на фоне увеличения фискальной нагрузки экономическая и инвестиционная активность участников гражданского оборота поддерживается преимущественно за счет расширения сферы применения бюджетно-

правового механизма, что приводит к возрастанию угроз и рисков в бюджетной сфере.

Учитывая изложенное, актуальность избранной для исследования темы диссертации не вызывает сомнений. Процесс создания правовой модели регулирования экономики, позволяющей охватить процесс движения денег, начиная с момента выпуска денежной массы в обращение, ее трансформации в публичный доход и заканчивая финансированием государственных расходов, должен сопровождаться проведением работы по разработке правовых средств обеспечения финансовой (бюджетной) безопасности.

Ознакомление с авторефератом позволяет констатировать, что выполненная работа последовательна и логически структурирована; она включает: введение, две главы, объединяющие семь параграфов, заключение и список использованных источников.

Методология исследования весьма перспективна; в совокупности с другими факторами она позволила диссертанту достичь цели своего исследования, которая состоит в разработке и обосновании теоретических и практических положений, направленных на совершенствование финансово-правового регулирования бюджетной безопасности, а также в выработке рекомендаций по развитию бюджетного законодательства и правоприменительной практики в указанной сфере.

Анализ содержания автореферата позволяет убедиться в том, что научная работа отличается продуманностью, логичностью и обстоятельностью в изложении материала, в формулировании выводов и предложений, выносимых на защиту.

В фокусе внимания автора находится механизм правового обеспечения бюджетной безопасности.

Заслуживает внимания проведенная автором классификация угроз (рисков) в бюджетной сфере (п. 5 положений, выносимых на защиту), а также предложенные автором направления совершенствования правового

обеспечения бюджетной безопасности (п. 7 положений, выносимых на защиту).

Интерес представляет сформулированный в п. 4 положений, выносимых на защиту, вывод о создании специального органа финансовой безопасности, обладающего статусом постоянно действующего, подотчетного Федеральному Собранию Российской Федерации, с предоставлением ему полномочий по прогнозированию, выявлению, анализу (оценке) угроз(рисков) бюджетной системе РФ, выработке мер по обеспечению финансовой (бюджетной) безопасности, а также по координации деятельности иных субъектов бюджетных правоотношений при формировании и использовании бюджетных средств.

Сформулированные автором выводы направлены на совершенствование правового регулирования финансово-кредитного механизма, цель функционирования которого состоит в обеспечении устойчивого экономического развития государства.

Несмотря на перечисленные достоинства, в работе имеются дискуссионные моменты, требующие дополнительной аргументации.

1. В п. 6 положений, выносимых на защиту, диссертант предлагает авторское определение понятия «финансово-правовые средства обеспечения бюджетной безопасности».

Выделяя сущностные признаки бюджетной безопасности и закрепляя определение бюджетной безопасности, автор не конкретизирует финансово-правовые средства ее обеспечения.

В связи с этим на защите диссертанту предлагается привести примеры финансово-правовых средств обеспечения бюджетной безопасности.

2. В п. 2 положений, выносимых на защиту, Долматовой Н.Г. проведена авторская периодизация становления и развития финансово-правового регулирования бюджетной безопасности в России, в рамках которой выделено 5 этапов.

Во время защиты диссертанту предлагается уточнить, что дает для развития финансово-правовой науки и финансового законодательства выделенная в работе периодизация.

Высказанные замечания имеют дискуссионный характер.

Ознакомление с авторефератом позволяет констатировать, что диссертационная работа Долматовой Надежды Геннадиевны «Финансово-правовое регулирование бюджетной безопасности», является завершенной научно-квалификационной работой. Диссертация соответствует специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки и требованиям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842, а ее автор Долматова Надежда Геннадиевна по результатам публичной защиты заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Отзыв подготовлен доктором юридических наук, доцентом, ведущим научным сотрудником сектора административного права и административного процесса Федерального государственного бюджетного учреждения науки «Институт государства и права Российской академии наук (ИГП РАН)» Васяниной Еленой Леонидовной.

17 декабря 2024 г.

Васянина Е. Л.

Адрес: 119019, Москва, ул. Знаменка, д. 10

Тел.: +7 (495)6918721

e-mail: adminlaw@igpran.ru

