

В Диссертационный совет
Д 503.001.03, созданный на базе
ФГНИУ «Институт законодательства
и сравнительного правоведения при
Правительстве Российской
Федерации» (117218, г. Москва, ул.
Б. Черемушкинская, д. 34)

ОТЗЫВ
на автореферат диссертации Павловского Александра Сергеевича на
тему: «Социальные права иностранных граждан в Российской
Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 12.00.02 – Конституционное право;
конституционный судебный процесс; муниципальное право
(Москва, 2019, 29 с.)

В современном мире проблема миграции имеет статус глобальной, что указывает на необходимость поиска возможных путей ее решения, в том числе при помощи правовых средств. Российская Федерация является многонациональным государством, в котором уровень миграционного притока из-за рубежа сохраняется на стабильно высоком уровне с тенденцией к увеличению. В диссертации А.С. Павловского внимание сосредоточено на специфике правового обеспечения такого важного компонента правового статуса иностранных граждан в Российской Федерации как их социальные права, что следует признать актуальной и недостаточно разработанной в науке конституционного права темой. При этом в диссертационном исследовании соискатель указывает не только на правовые средства, гарантирующие реализацию социальных прав иностранных граждан в России, но и отмечает важность развития институтов саморегуляционных механизмов, способствующих выполнению определенных государственных функций общественными организациями.

С учетом того, что в соответствии с абзацем «б» пункта 21 Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы одной из актуальных задач современной государственной миграционной политики России выступает создание условий,

обеспечивающих процесс включения иностранных граждан в принимающее общество, особенную актуальность приобретает исследование конституционно-правового регулирования социальных прав указанных лиц. Именно наиболее полная реализация социальных прав иностранных граждан призвана предотвратить появление этнических анклавов на территории России, угрожающих ее безопасности, а также направлена на создание благоприятных условий для достойной жизни и свободного развития иностранных граждан, что способствует укреплению межнационального согласия. Исследование А.С. Павловского вносит вклад в формулирование и решение указанной проблемы, что свидетельствует о высокой степени актуальности темы диссертации.

В автореферате диссертации А.С. Павловского с достаточной степенью четкости определены цель и задачи работы. В качестве одного из центральных пунктов исследования выбрано обоснование основных подходов законодателя к закреплению различного объема социальных прав за отдельными категориями иностранных граждан с учетом направлений государственной миграционной политики Российской Федерации.

Научная новизна подготовленной диссертации определяется как избранной концепцией работы и соответствующим ей построением исследования, так и положениями, выносимыми на защиту. В частности, поддержки заслуживают следующие представленные соискателем положения:

- 1) формулирование авторского определения самостоятельной группы социальных прав иностранных граждан, объем которых определяется внутренними и внешними задачами, стоящими перед принимающим государством (с. 11);
- 2) обоснование двух базовых подходов к определению объема социальных прав иностранных граждан в Российской Федерации на основе принципа «национального режима» (с. 12);

3) вывод об ошибочности использования в российском законодательстве понятия «мигрант», которое затрудняет понимание и применение законодательства, создавая правовую неопределенность (с. 19);

4) формулирование перечня оснований, определяющих специфику правового регулирования социальных прав отдельных категорий иностранных граждан в Российской Федерации (с. 11).

Разработанные в результате проведения докторской диссертационного исследования научные положения обладают *теоретической значимостью*, вносят вклад в развитие науки конституционного права. Доктором представлены самостоятельные, основанные на результатах проведенной работы предложения по совершенствованию законодательства в исследуемой сфере общественных отношений (с. 14), что определяет *практическую значимость докторской диссертации*.

Достоверность результатов исследования А.С. Павловского подтверждается их апробацией в докладах автора на ряде научных конференций (с. 28-29). Опубликование основных научных результатов в изданиях, входящих в перечень ВАК, подтверждает оригинальный и самостоятельный характер работы.

Автореферат докторской диссертации А.С. Павловского написан с использованием научного стиля изложения материала. Автореферат содержит основные результаты работы и свидетельствует о *самостоятельности и оригинальности* исследования вопроса правового регулирования обеспечения социальных прав иностранных граждан в Российской Федерации.

Тем не менее, необходимо обратить внимание на ряд замечаний:

1) требует приведения дополнительной аргументации тезис автора о том, что необходимость сохранения идентичности российской нации выступает одним из оснований, определяющих особенности правового регулирования социальных прав отдельных категорий иностранных граждан в России;

2) не вполне ясной представляется позиция автора, выраженная в седьмом положении на защиту, о соотношении социальных прав иностранных граждан и процесса их социальной и культурной адаптации и интеграции в Российской Федерации. В этой связи автору целесообразно привести более четкое объяснение заявленной точки зрения о том, что социальные права иностранных граждан, с одной стороны, являются необходимым условием успешной и неконфликтной интеграции иностранных граждан в российское общество, а с другой стороны, социальная и культурная адаптация позволяет полноценно реализовать основные социальные права иностранных граждан, закрепленные в законодательстве Российской Федерации.

При этом необходимо отметить, что наличие в автореферате диссертации А.С. Павловского отдельных дискуссионных положений не влияет на общую положительную оценку проведенного исследования.

Представленный автореферат диссертации на тему «Социальные права иностранных граждан в Российской Федерации» соответствует требованиям, предъявляемым к авторефератам, диссертационное исследование – требованиям, закрепленным в Положении о присуждении ученых степеней, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а ее автор, Александр Сергеевич Павловский, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Декан юридического факультета
Среднерусского института управления
– филиала РАНХиГС,
кандидат юридических наук, доцент

Щеголева Наталья Анатольевна

Контактные данные:
302040 г.Орел, Бульвар Победы 5а
Электронная почта: shchegoleva_n@mail.ru
Мобильный телефон: +79538141911

