



Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

НОВЫЕ ОРГАНИЗАЦИОННО- ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ

*Сборник статей по материалам
научно-практической конференции
(Москва, 25 октября 2018 г.)*

Ответственные редакторы
Ю.В. Воронин, Н.А. Поветкина

Москва
2018

УДК 368.4
ББК 67.405.212
Н76

*Одобрено секцией публичного права Ученого совета
Института законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации*

Рецензенты:

Ю.В. Трунцевский — доктор юридических наук, профессор, ведущий научный сотрудник отдела методологии противодействия коррупции ИЗиСП;

Н.В. Омельхина — доктор юридических наук, доцент, заведующий кафедрой административного и финансового права ИФП ФГАОУ ВО «Новосибирский национальный исследовательский государственный университет»

Редакционная коллегия:

И.И. Кучеров, Ю.В. Воронин, Н.А. Поветкина, Н.Н. Черногор

Н76 **Новые организационно-правовые формы социального страхования:** сборник статей по материалам научно-практической конференции (Москва, 25 октября 2018 г.) / отв. ред. Ю.В. Воронин, Н.А. Поветкина. — М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2018. — 224 с.

ISBN 978-5-9516-0840-6

Материалы научно-практической конференции посвящены научному поиску новых организационно-правовых форм социального страхования в Российской Федерации.

В сборнике рассматриваются фундаментальные и прикладные проблемы эволюции и развития системы социального страхования, исследуются различные модели реформирования данной системы. Особое внимание уделяется направлениям совершенствования системы социального страхования в условиях цифровизации экономики.

Для практикующих юристов, сотрудников органов государственной власти, представителей научного сообщества, преподавателей, аспирантов и студентов юридических специальностей, а также всех заинтересованных лиц.

УДК 368.4
ББК 67.405.212

The Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation

NEW ORGANIZATIONAL AND LEGAL FORMS OF SOCIAL INSURANCE

*Collection of articles based
on the scientific-practical conference
(Moscow, October 25, 2018)*

Executive Editor
Yu.V. Voronin, N.A. Povetkina

Moscow
2018

*Approved by the Section of Public Law of the Academic Council
of the Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation*

Reviewers:

Yu. V. Truntsevsky — Doctor of Law, Professor, Leading Researcher, ILCL Anti-Corruption Methodology Department;

N. V. Omelyohina — Doctor of Law, Associate Professor, Head of the Department of Administrative and Financial Law, Institute of Physics and Technology, "Novosibirsk National Research State University"

Editorial board:

I. I. Kucherov, Yu. V. Voronin, N. A. Povetkina, N. N. Chernogor

New Organizational and Legal Forms of Social Insurance: collection of articles based on the scientific-practical conference (Moscow, October 25, 2018) / executive editors Yu. V. Voronin, N. A. Povetkina. — M.: The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, 2018. — 224 p.

ISBN 978-5-9516-0840-6

The materials of the scientific-practical conference are devoted to the scientific search for new organizational and legal forms of social insurance in the Russian Federation.

The collection discusses the fundamental and applied problems of the evolution and development of the social insurance system, examines various models for reforming this system. Particular attention is paid to areas of improvement of the social insurance system in the conditions of digitalization of the economy.

For practicing lawyers, employees of public authorities, government bodies, representatives of the scientific community, teachers, graduate students and law students, as well as all interested parties.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Ю.В. Воронин Концептуальные подходы к модернизации системы обязательного социального страхования в постиндустриальном обществе.....	11
Ю.В. Воронин, Е.Ш. Гонтмахер, А.Л. Сафонов Долгосрочная стратегия развития системы социального страхования в Российской Федерации	39
В.П. Емельянцев Экономико-правовой анализ правосубъектности в социальном страховании.....	61
Е.Л. Писаревский Использование цифровых технологий в правовом обеспечении обязательного социального страхования.....	75
Н.А. Поветкина Финансово-правовая модель реформирования системы обязательного социального страхования.....	82
О.О. Журавлева Конституционный принцип законности налогообложения и обложения сборами в условиях выбора новой организационно-правовой формы социального страхования.....	89
Н.В. Путило Правовые вопросы совершенствования системы социального страхования в трудах Н.И. Вигдорчика: идеи 20-х годов XX века, актуальные в настоящее время	96
О.В. Веремеева Реализация пенсионной реформы: некоторые вопросы применения новых форм социального страхования в свете зарубежного опыта	105
А.А. Ковалева Правовой статус Фонда социального страхования Российской Федерации (отдельные аспекты).....	114
В.А. Юдин Отдельные вопросы правового регулирования статуса внебюджетных фондов в условиях реформирования системы социального страхования	118

Оглавление

Н.С. Волкова

К вопросу о правовом статусе работников Фонда социального страхования Российской Федерации126

Е.А. Савченко

Вопросы предоставления социальных услуг в электронной форме.....134

Ю.В. Леднева

Новое в порядке учета средств Фонда социального страхования Российской Федерации в условиях реформирования140

О.А. Акопян

Инвестиционная деятельность публично-правовых компаний в форме капитальных вложений (в условиях реформирования системы социального страхования).....148

С.С. Разумов

Инвестирование временно свободных средств социального страхования в государственные ценные бумаги: некоторые правовые проблемы.....157

А.Л. Сафонов, Д.В. Некителова

Социальное страхование самозанятых граждан166

К.И. Брыкин

Особый финансово-правовой механизм обеспечения финансовой устойчивости бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.....177

О.Ю. Еремина

Правовые проблемы правоприменительной деятельности Фонда социального страхования: обеспечение санаторно-курортным лечением инвалидов.....181

Р.В. Галагуза

Финансово-правовые особенности и проблемы системы социальных гарантий военнослужащих и членов их семей.....190

С.Н. Гаврютин

Вопросы функционирования комиссий по легализации облагаемой базы в системе контроля за уплатой страховых взносов207

Н.В. Антонова

О некоторых проблемах правового регулирования социальных страховых пособий в России.....211

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК219

CONTENT

Voronin Yu. V. Conceptual approaches to the modernization of the compulsory social insurance system in a post-industrial society	11
Safonov A.L., Voronin Yu. V., Gontmakher E.Sh. Long-term development strategy of the social insurance system in the Russian Federation.....	39
Yemelyantsev V.P. Economic and legal analysis of legal personality in social insurance	61
Pisarevsky E.L. The use of digital technologies in the legal support of compulsory social insurance	75
Povetkina N.A. Financial and legal model of reforming the system of compulsory social insurance	82
Zhuravleva O.O. The constitutional principle of the legality of taxation and taxation of fees in the conditions of choosing a new legal form of social insurance	89
Putilo N.V. Legal issues of improving the social insurance system in N.I. Wigdorichik: the ideas of the 20s of the 20th century are relevant today	96
Veremeeva O.V. Implementation of pension reform: some issues of applying new forms of social insurance in the light of international experience.....	105
Kovaleva A.A. Legal status of the Social Insurance Fund of the Russian Federation (certain aspects)	114
Yudin V.A. Selected issues of legal regulation of the status of extra-budgetary funds in the context of reforming the social insurance system	118

Content

Volkova N.S.

On the issue of the legal status of employees
of the Social Insurance Fund of the Russian Federation.....126

Savchenko E.A.

Issues of providing social services
in electronic form134

Ledneva Yu. V.

New in accounting for the Social Security Fund
of the Russian Federation in the context of reform140

Akopyan O.A.

Investment activities of public law companies
in the form of capital investments (in the context
of reforming the social insurance system).....148

Razumov S.S.

Investing temporarily free social insurance funds
in government securities: some legal problems157

Safonov A.L., Nekipelova D.V.

Social insurance for self-employed citizens.....166

Brykin K.I.

Special financial and legal mechanism to ensure
the financial sustainability of the budget
of the Pension Fund of the Russian Federation.....177

Eremina O.Yu.

Legal problems of law enforcement
of the Social Insurance Fund: the provision
of sanatorium-resort treatment
for persons with disabilities181

Galaguz R. V.

Financial and legal peculiarities
and problems of the system of social guarantees
for servicemen and their families190

Gavryutin S.N.

The functioning of the commissions
for the legalization of the taxable base
in the system of control over the payment
of insurance premiums.....207

Antonova N. V.

On some problems of legal regulation
of social insurance benefits in Russia211

BIBLIOGRAPHY219

Ю.В. Воронин,
главный финансовый уполномоченный,
заведующий Центром правового обеспечения
социально-экономических реформ
Института законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации (ИЗиСП),
кандидат экономических наук,
заслуженный юрист Российской Федерации,
Действительный государственный советник
Российской Федерации 1 класса

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К МОДЕРНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ В ПОСТИНДУСТРИАЛЬНОМ ОБЩЕСТВЕ

В настоящее время российское общество стоит перед долгосрочным выбором оптимальной модели социальной защиты (социального обеспечения) нетрудоспособных граждан и трудоспособных граждан, оказывающихся в тяжелой жизненной ситуации (при возникновении существенных расходов на оказание медицинской помощи, осуществление постоянного постороннего ухода, при рождении ребенка, на погребение), рассчитанной на функционирование в современном пост- (ре-, де-) индустриальном обществе.

Из чего выбирать?

В мировой практике применяются три возможные модели социального обеспечения:

- страховая (может быть социальной либо коммерческой);
- накопительная (сберегательная);
- бюджетная.

Коммерческо-страховая модель (накопительное страхование жизни). Страховщиком в коммерческом страховании является организация, извлекающая прибыль из своей деятельности. Дифференциация страхового тарифа осуществляется в зависимости от вероятности наступления у конкретного застрахованного лица страхового случая (например, в пенсионном страховании — достижение установленного в договоре страхования возраста). Такая модель обычно является добровольной, т.е. работник сам себя страхует для получения страховой выплаты в нужный ему период (тогда, когда он будет нуждаться в средствах).

Научное издание

**НОВЫЕ
ОРГАНИЗАЦИОННО-
ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ
СОЦИАЛЬНОГО
СТРАХОВАНИЯ**

Сборник статей по материалам
научно-практической конференции
(25 октября 2018 г.)

Ответственные редакторы
Ю.В. Воронин, Н.А. Поветкина

Редакционная коллегия
И.И. Кучеров, Ю.В. Воронин, Н.А. Поветкина, Н.Н. Черногор

Подписано в печать 25.12.2018.
Формат 60×90/16. Бумага офсетная. Гарнитура Newton.
Печать офсетная. Усл. печ. л. 14,5. Уч.-изд. л. 13,2.
Тираж 500 экз. Заказ № .

Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации