

**В Диссертационный совет 02.1.002.02
при ФГНИУ «Институт законодательства и
сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации»
117218, г. Москва, ул. Большая
Черемушкинская, д. 34**

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации
Кононова Александра Михайловича на тему: «Договорное регулирование
бюджетных отношений в Российской Федерации», представленной на
соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности
5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Современные вызовы социально-экономического развития Российской Федерации требуют новых подходов к управлению бюджетными ресурсами. В этих условиях договорное регулирование бюджетных отношений приобретает особое значение, так как позволяет увязать финансовое обеспечение с достижением приоритетных национальных целей и задач. Договорные формы предоставления бюджетных средств создают основу для реализации программно-целевого и проектного подходов, обеспечивая ориентацию на конечный результат и удовлетворение публичных интересов.

Особая ценность договорного регулирования заключается в его способности устанавливать механизмы распределения рисков, согласования интересов различных уровней власти и частных субъектов. Таким образом, договорные конструкции становятся не только юридической формой закрепления обязательств, но и инструментом достижения стратегических целей государства.

Применение договорных механизмов позволяет повысить эффективность бюджетной политики, стимулировать социально-экономический рост и укрепить доверие общества к институтам публичной власти. В этом контексте исследование особенностей договорного

регулирования бюджетных отношений представляется научно и практически актуальной задачей.

Научная новизна диссертационного исследования характеризуется комплексностью и системностью предлагаемой автором концепции договорного регулирования бюджетных отношений в Российской Федерации, его основных элементов, включая бюджетно-правовой договор и его правовую модель.

Автором проработано существенное количество теоретических и эмпирических материалов, что позволило ему получить новые и достоверные выводы по исследуемой проблематике.

Положения диссертации являются достоверными и в достаточной степени апробированными.

Практическая и теоретическая значимость диссертации обусловлена актуальностью полученных результатов для нормотворческой и правоприменительной деятельности, а также возможностью их использования при обучении студентов юридических вузов и проведении дальнейших научных исследований по этой теме.

Автореферат диссертации включает в себя все необходимые элементы и отражает сущность проведенного исследования. Опубликованные автором работы в достаточной степени отражают цель диссертационного исследования и его основные положения.

Вместе с тем, несмотря на общее положительное впечатление от проведенного исследования, в работе имеются дискуссионные моменты, требующие дополнительной аргументации.

1. В положении 8, выносимом на защиту, автор отмечает, что основаниями, порочащими бюджетно-правовые договоры, являются, в частности, отсутствие воли в сделке (мнимая сделка), сокрытие подлинной воли (притворная сделка). В этой связи требуется прояснить, какие, по мнению автора, должны наступать правовые последствия для сторон и как они

соотносятся с последствиями иных нарушений, допускаемых сторонами бюджетно-правовых договоров.

2. В положении 9, выносимом на защиту, предлагается закрепить в Бюджетном кодексе Российской Федерации норму о необходимости следования сторонами при реализации бюджетно-правовых договоров принципу добросовестности. Однако не совсем ясно, к какому положительному эффекту для бюджетной деятельности приведет фиксация данного принципа в бюджетном законодательстве и не будет ли данная норма оставаться декларативной?

Высказанные замечания носят дискуссионный характер и направлены на научную полемику по теме диссертационного исследования.

Таким образом, изучение автореферата позволяет сделать вывод о том, что диссертационное исследование Кононова Александра Михайловича на тему: «Договорное регулирование бюджетных отношений в Российской Федерации» является завершенной научно-квалификационной работой. Диссертационное исследование соответствует требованиям раздела II Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. Постановления Правительства Российской Федерации от 16 октября 2024 г. № 1382), в силу чего его автор – Кононов Александр Михайлович – заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Доцент департамента публичного права
факультета права Высшей школы экономики,
кандидат юридических наук,
Гончарова Елена Александровна
«_16_» сентября 2025 г.



Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования «Национальный исследовательский университет
«Высшая школа экономики»

101000, Российская Федерация, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 20

Тел. (495) 771-32-32; (495) 531-00-31

Электронная почта: eagoncharova@hse.ru

Подпись Гончаровой Е.А. заверяю

БЕРКУТОВА М.И.
ЮРИСКОНСУЛЬТ
ПОДПИСЬ ЗАВЕРЯЮ



Беркут 16.09.25