

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО
ПРАВОВЕДЕНИЯ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ТЕНДЕНЦИИ ЦИФРОВИЗАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

Ответственный редактор А.Н. Пилипенко



Москва
Инфотропик Медиа 2021

УДК 351/354
ББК 67.400.6
Т 33

Одобрено на заседании секции публичного права Ученого совета
Института законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

Рецензенты:

Зырянов Сергей Михайлович — главный научный сотрудник ИЗиСП, доктор юридических наук, профессор;

Сергеев Алексей Валерьевич — кандидат юридических наук, доцент кафедры административного права юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова.

Т 33 Тенденции цифровизации исполнительной власти в зарубежных странах: научно-практическое пособие / Т.И. Чурсина, Н.Б. Крысенкова, Ф.А. Лещенков, Н.Ю. Трещетенкова; отв. ред. А.Н. Пилипенко; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. М.: Инфотропик Медиа, 2021. — 232 с. — ISBN 978-5-9998-0366-5.

Агентство СІР РГБ

Цифровизация как современный этап информатизации общества охватывает практически все сферы человеческой деятельности. Цифровизация власти — последовательный и закономерный процесс, характерный для большинства современных развитых государств.

Предметом анализа данной работы является правовое регулирование и организация внедрения цифровых технологий в сферу управления зарубежных стран. Цель работы — проанализировать организационные и правовые меры по внедрению новейших информационно-коммуникационных технологий в управленческую деятельность и оценить их влияние на процесс ее цифровизации.

На примере ряда государств (ФРГ, Франции, Австралии, Польши, Индии), имеющих различные стартовые условия в процессе информатизации общества, представлена общая картина современного состояния цифровизации исполнительной власти и ее последствий для граждан.

Для правоведов — ученых и практиков, представителей государственных органов, преподавателей, студентов и аспирантов юридических вузов и факультетов, интересующихся сравнительно-правовыми исследованиями в области осуществления публичной власти.

Все права защищены.

© Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2020

ISBN 978-5-9998-0366-5

© ООО «Инфотропик Медиа», 2020

INSTITUTE OF LEGISLATION AND COMPARATIVE LAW UNDER
THE GOVERNMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION

TRENDS IN DIGITALIZATION OF EXECUTIVE POWER IN FOREIGN COUNTRIES

SCIENTIFIC AND PRACTICAL GUIDE

Chief editor A. N. Pilipenko



Moscow
Infotropic Media 2021

UDK 351/354
BBK 67.400.6
T 33

Approved at the meeting of the public law section of the Academic
Council Institute of legislation and comparative law under
the Government of the Russian Federation

Reviewers:

Zyryanov Sergey Mikhailovich, chief researcher of ILCL, doctor of law, Professor;

Sergeev Alexey Valerievitch, Ph.D., associate Professor of the Department of administrative law, faculty of law, Lomonosov Moscow state University.

T 33 Trends in Digitalization of Executive Power in Foreign Countries: a scientific and practical guide / T. I. Chursina, N. B. Krysenkova, F. A. Leschenkov, N. Yu. Treshchetenkova; ed. by A. N. Pilipenko; Institute of legislation and comparative law under the Government of the Russian Federation. Moscow: Infotropic Media, 2021. — 232 p. — ISBN 978-5-9998-0366-5.
Agency CIP RSL

Digitalization as a modern stage of informatization of society covers almost all spheres of human activity. Digitalization of power is a consistent and natural process that is typical for most modern developed countries.

The subject of the analysis of this work is the legal regulation and organization of the introduction of digital technologies in the sphere of management of foreign countries. The purpose of the work is to analyze organizational and legal measures to introduce the latest information and communication technologies in management activities and assess their impact on the process of its digitalization.

Using the example of a number of States (Germany, France, Australia, Poland, India) that have different starting conditions in the process of informatization of society, the General picture of the current state of digitalization of the Executive power and its consequences for citizens is presented.

For lawyers-scientists and practitioners, representatives of state bodies, teachers, students and postgraduates of law schools and faculties interested in comparative legal research in the field of the exercise of public power.

All rights reserved.

© The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, 2021

ISBN 978-5-9998-0366-5

© «Infotropic Media» LLC, 2021

СОДЕРЖАНИЕ

КОЛЛЕКТИВ АВТОРОВ..... VII

ВВЕДЕНИЕ..... VIII

Глава I

ДОКТРИНАЛЬНЫЕ И ДИРЕКТИВНЫЕ ОСНОВЫ ЦИФРОВИЗАЦИИ

§ 1. Современные концепции цифровизации 1

§ 2. Правительственные программы по цифровизации 15

Глава II

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЦИФРОВИЗАЦИИ

§ 1. Законодательные акты в области цифровизации 37

§ 2. Организация деятельности по цифровизации 75

§ 3. Цифровизация законодательства и судебной практики ... 101

Глава III

ЦИФРОВИЗАЦИЯ ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ АДМИНИСТРАЦИЕЙ И ГРАЖДАНАМИ

§ 1. Публичные услуги 114

§ 2. Доступ к публичной информации 165

§ 3. Защита персональных данных 189

ВЫВОДЫ 224

TABLE OF CONTENT

AUTHORS VII

INTRODUCTION VIII

CHAPTER I

DOCTRINAL AND POLICY BASES OF DIGITALIZATION

§ 1. Modern concepts of digitalization 1

§ 2. Government programs for digitalization 15

CHAPTER II

LEGAL REGULATION OF DIGITALIZATION

§ 1. Legislative acts in the field of digitalization 37

§ 2. Organization of digitalization activities 75

§ 3. Digitalization of legislation and judicial practice 101

CHAPTER III

DIGITALIZATION OF RELATIONS BETWEEN ADMINISTRATION AND CITIZENS

§ 1. Public services 114

§ 2. Access to public information 165

§ 3. Protection of personal data 189

CONCLUSIONS 224

КОЛЛЕКТИВ АВТОРОВ

Чурсина Т.И., научный сотрудник — Австралия;

Крысенкова Н.Б., старший научный сотрудник, кандидат
юридических наук — Индия;

Лещенков Ф.А., научный сотрудник — ФРГ;

Пилипенко А.Н., ведущий научный сотрудник,
кандидат юридических наук, доцент
(отв. редактор) — Франция;

Трещетенкова Н.Ю., старший научный сотрудник — Польша.

AUTHORS

Chursina T.I., researcher — Australia;

Krysenkova N. B., senior researcher, Ph.D., — India;

Leshchenkov F.A., researcher — Germany;

Pilipenko A. N., leading researcher, Ph.D., associate professor
(chief editor) — France;

Treshchetenkova N. Yu., senior researcher — Poland.

ВВЕДЕНИЕ

Цифровизация как современный этап информатизации общества охватывает практически все сферы человеческой деятельности. Цифровизация власти — последовательный и закономерный процесс, характерный для большинства современных развитых государств.

Предметом анализа данной работы является правовое регулирование и организация внедрения цифровых технологий в сферу управления зарубежных стран. Цель работы — проанализировать организационные и правовые меры по внедрению новейших информационно-коммуникационных технологий в управленческую деятельность и оценить их влияние на процесс ее цифровизации.

Сфера деятельности исполнительной власти, затрагивающая огромные материальные и человеческие ресурсы государства, является наиболее благоприятной средой для реализации крупных технологических инновационных проектов, в данном случае цифровизации. Сама эта деятельность может рассматриваться по меньшей мере в двух измерениях: как реализация государственной политики в области цифровизации и как процесс «оцифровки» отношений между публичной администрацией и населением (по французской терминологии «управляющими» и управляемыми» — Л. Дюги). На примере ряда государств (ФРГ, Франции, Австралии, Польше, Индии), имеющих различные стартовые условия в процессе информатизации общества, сделана попытка дать общую картину современного состояния цифровизации исполнительной власти и ее последствий для граждан.

ГЛАВА I

ДОКТРИНАЛЬНЫЕ И ДИРЕКТИВНЫЕ ОСНОВЫ ЦИФРОВИЗАЦИИ

§ 1. Современные концепции цифровизации

Концептуальное осмысление последствий цифровой революции для государственных и общественных институтов, их влияния на правовой статус личности не успевает за лавинообразным внедрением новейших информационных средств и технологий, ведущих к коренному изменению образа жизни и мышления современников. Стремление осмыслить процессы цифровизации общества находит свое выражение в современных теориях электронной, кибер, и, наконец, цифровой демократии. Это относится и предмету предлагаемой работы, к ее терминологии, когда в содержание ее ключевых понятий, таких как «электронное управление», «электронное правительство», «цифровое управление» и «открытое правительство» вкладывается не всегда единое толкование. В стремлении к четкости понятийного аппарата показателен опыт ФРГ. Германский законодатель использует термин электронное управление (Elektronische Verwaltung) в качестве синонима англоязычному термину electronic government (сокращенно — e-government) в текстах нормативных актов. Ярким примером служит Закон ФРГ «О развитии электронного управления (Закон об электронном управлении)» от 25 июля 2017 г. в редакции от 20 ноября 2019 г. — Gesetz zur Förderung der elektronischen Verwaltung (E-Government-Gesetz — EGovG). Как видно из названия приведенного нормативного акта немецкое слово Verwaltung (управление, правительство, администрация, власть) имеет официальный аналог на английском

Научное издание

**Н.Б. Крысенкова, Ф.А. Лещенков, А.Н. Пилипенко,
Н.Ю. Трещетенкова, Т.И. Чурсина**

**Тенденции цифровизации исполнительной власти
в зарубежных странах: научно-практическое пособие**

Выпускающий редактор И.М. Столярова

Дизайн и верстка текста А.А. Савченко

Издательский номер 366

Год издания 2021

ISBN 978-5-9998-0366-5

Подписано в печать 10.02.2021

Формат 60×90/16

Печать цифровая

Бумага офсетная

Усл. печ. л. 14,5

Авт. л. 11,89

ПОЛЬЗОВАТЕЛЬ



Гарнитура Charter

Использованы лицензионные шрифты фирмы «ParaType»



ООО «Инфотропик Медиа»

141009, Московская область, г. Мытищи, проспект Олимпийский, д. 10, пом. 7Л, оф. 2А

Заказ книг: (495) 212 92 31 (многоканальный)

sales@infotropic.ru

www.infotropic.ru, интернет-магазин издательства: <http://shop.infotropic.ru>

Все права защищены. Любое копирование, воспроизведение, хранение в информационных системах или передача в любой форме и любыми средствами — электронными, механическими, посредством фотокопирования, записями или иными — любой части этой книги запрещено без письменного разрешения ООО «Инфотропик Медиа».

Издание не содержит информацию, причиняющую вред здоровью и (или) развитию детей, и информацию, запрещенную для распространения среди детей.