

В диссертационный совет Д 503. 001. 02,
созданный на базе ФГНИУ «Институт
законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве
Российской Федерации»
117218, г. Москва, ул. Большая
Черемушкинская, д. 34

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Анастасии Валентиновны Калмыковой на тему «Техническое регулирование в современных условиях», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс в диссертационный совет Д 503. 001. 02 на базе ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»
(М., 2020. – 35 с.)

Диссертация Анастасии Валентиновны Калмыковой посвящена актуальной как в теоретическом плане, так и с практической точки зрения теме технического регулирования, масштабно осуществляемого в современных условиях. Особую востребованность теоретических положений рецензируемой работе придает то обстоятельство, что проведенная в первые годы нынешнего тысячелетия реформа в сфере технического регулирования явилась прообразом проводимой модернизации системы обязательных требований. Известно, что требования технических регламентов – это, в первую очередь, именно обязательные требования, соблюдение которых обеспечивает безопасность во всех сферах жизни общества. Несмотря на накопленный за прошедшие два десятилетия российский опыт в области технического регулирования, законодатель, к сожалению, не учитывает его особенности и главные параметры.

Стоит признать, что рассматриваемая в диссертационной работе тематика, несмотря на всю ее жизненную важность, далеко не столь популярна в научном сообществе юристов-административистов; ученые и практики не ставят в центр исследовательского внимания проблему технического регулирования, осуществляемого сегодня в новейших экономических, производственных и юридических условиях.

В написанной А. В. Калмыковой работе, насколько можно судить по автореферату диссертации и опубликованным ею научным трудам, фактически создана теоретическая основа для сферы технического регулирования как формирующейся подотрасли административного права. Здесь важно отметить новаторский подход соискателя к исследованию сложных вопросов технического регулирования. По мнению автора, эта часть отечественного административного права представляет собой крупную и структурно обособленную правовую систему, существенная часть которой состоит из норм Евразийского экономического союза (с. 14). Данная соискателем характеристика предмета и метода технического регулирования заслуживает высокой оценки (с. 23–24).

Работа А. В. Калмыковой отличается логичностью и ясностью изложения теоретического материала, последовательностью раскрытия общих и частных вопросов. Выводы соискателя глубоко аргументированы и достоверны, подкреплены результатами эмпирических исследований, что свидетельствует о личном вкладе автора в науку административного права и процесса.

В диссертации исследованы общественные отношения, составляющие сферу технического регулирования; причем, автору удалось охватить практически весь спектр отношений, входящих в предмет административно-правового регулирования.

Представляют интерес и авторские суждения практической направленности, касающиеся осуществления в стране идеи «регуляторной гильотины» (с. 25), административных процедур (с. 25–26), организации и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере технического регулирования (с. 26–27), гармонизации законодательства о техническом регулировании и связанных с ним положений законодательства об административных правонарушениях государств, входящих в ЕАЭС (с. 28–30).

Ознакомление с авторефератом диссертации позволяет утверждать, что А. В. Калмыковой удалось решить поставленные задачи: раскрыть сущность и содержание технического регулирования, дать характеристику предмета и выявить особенности метода технического регулирования, очертить его границы, обобщить опыт технического регулирования в странах ЕАЭС, определить направления совершенствования государственного контроля (надзора) и сформулировать конкретные предложения по модернизации технического регулирования в условиях интеграции в рамках ЕАЭС.

Успешное решение поставленных задач предопределило и достижение цели исследования: соискателем разработаны теоретические положения и

практические рекомендации, направленные на совершенствование технического регулирования в современных условиях с учетом интеграционных процессов.

На научную новизну исследования указывают положения, вынесенные на защиту, авторский подход к определению правовой природы технического регулирования, определение места технического регулирования в системе административного права, концепция совершенствования сферы технического регулирования, предложения по внесению изменений в законодательные и иные нормативные правовые акты в целях совершенствования технического регулирования и гармонизации законодательства Российской Федерации и ЕАЭС.

Надлежащая эмпирическая база исследования, включающая материалы отечественной и зарубежной судебной практики, научные исследования, аналитические и информационные материалы и документы Европейского Союза, Евразийского экономического союза, Содружества Независимых Государств (с. 13), в совокупности с теоретической и правовой основой исследования обеспечила необходимую научную новизну, практическую и теоретическую значимость полученных А. В. Калмыковой результатов.

Основные положения диссертации опубликованы в рецензируемых отечественных и зарубежных изданиях.

Одним из дискуссионных вопросов является установление и реализация правового статуса аккредитованных независимых организаций, осуществляющих административные (по своей природе) процедуры технического регулирования – процедуры оценки соответствия. Как видно из автореферата диссертации, данный вопрос требует дополнительного исследования. Можно предположить, что рекомендуемый объем диссертации и профиль избранной научной специальности не позволили соискателю углубиться в проблемы технического регулирования в той части, которая осуществляется органами ЕАЭС (например, Коллегия Евразийской экономической комиссии, Совет Евразийской экономической комиссии).

По моему мнению, автореферат диссертации А. В. Калмыковой «Техническое регулирование в современных условиях» свидетельствует о том, что автором самостоятельно выполнена научно-квалификационная работа, имеющая большое научно-теоретическое и практическое значение, в которой на основании выполненных автором исследований содержится решение задачи, имеющей существенное значение для административного права и административного процесса, что соответствует требованиям п. 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением

