



100-летию

доктора юридических наук

Юрия Георгиевича Жарикова

посвящается

Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО

Учебник

Ответственные редакторы
Е.А. Галиновская, Е.Л. Минина, С.А. Боголюбов

znanium

электронно-библиотечная система

Москва
ИНФРА-М
2025

УДК 349.41(075.8)

ББК 67.407.1я73

351

*Одобрено секцией частного права ученого совета
Института законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации*

Рецензенты:

Волков Геннадий Александрович — доктор юридических наук, профессор кафедры экологического и земельного права юридического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова;

Калмыкова Анастасия Валентиновна — кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации

351 **Земельное право** : учебник / С.А. Боголюбов, Е.А. Галиновская, Н.В. Кичигин [и др.] ; отв. ред. Е.А. Галиновская, Е.Л. Минина, С.А. Боголюбов. — Москва : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации : ИНФРА-М, 2025. — 448 с. — DOI 10.12737/2134596.

ISBN 978-5-16-019734-0 (print)

ISBN 978-5-16-112274-7 (online)

В учебнике последовательно излагаются основные положения учебной дисциплины «Земельное право». Учтены современные федеральные стандарты и требования, предъявляемые к образовательному процессу в высших учебных заведениях.

Учебник включает общую часть, в которой раскрываются теоретические основы и ключевые понятия земельного права, рассматриваются его место в системе отраслей российского права, правовой режим земель, источники земельного права, объекты земельных отношений, вопросы государственного управления в сфере использования и охраны земель, права собственности и иных прав на землю, ответственности за земельные правонарушения. Особенная часть посвящена правовым режимам отдельных категорий земель и практическим проблемам правореализации.

В целях формирования навыка применения земельного законодательства, которое динамично развивается, внимание читателей обращается на наиболее дискуссионные проблемы доктринального характера в области земельных правоотношений.

Для студентов и аспирантов, обучающихся по юридическим специальностям, а также для преподавателей правовых и экономических дисциплин, практикующих юристов, специалистов органов государственной власти и управления, а также для широкого круга читателей, интересующихся земельным правом.

УДК 349.41(075.8)

ББК 67.407.1я73

ISBN 978-5-16-019734-0 (print)

ISBN 978-5-16-112274-7 (online)

© Институт законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве
Российской Федерации, 2024

The Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation

LAND LAW

Textbook

Editors in chief

E.A. Galinovskaya, E.L. Minina, S.A. Bogolyubov

znanium

электронно-библиотечная система

Moscow
INFRA-M
2025

*Approved by the Section of Private Law of the Academic Council
of the Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation*

Reviewers:

Volkov G.A. — Doctor of Law, professor of the department of environmental and land law, faculty of law, Lomonosov Moscow State University;

Kalmykova A.V. — Candidate of Legal Sciences, leading researcher of the department the department of administrative legislation and process of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation

Land law : textbook / S.A. Bogolyubov, E.A. Galinovskaya, N.V. Kichigin [et al.] ; edited by E.A. Galinovskaya, E.L. Minina, S.A. Bogolyubov. — Moscow : The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation : INFRA-M, 2025. — 448 p. — DOI 10.12737/2134596.

ISBN 978-5-16-019734-0 (print)

ISBN 978-5-16-112274-7 (online)

The textbook consistently sets out the main provisions of the academic discipline "Land Law". Modern federal standards and requirements for the educational process in higher educational institutions are taken into account.

The textbook includes a general section, which reveals the theoretical foundations and key concepts of land law, examines its place in the system of branches of Russian law, the legal regime of lands, sources of land law, objects of land relations, issues of public administration in the sphere of use and protection of lands, property rights and other rights to land, liability for land violations. A special section is devoted to the legal regimes of individual categories of lands and practical problems of law enforcement.

In order to develop the skill of applying land legislation, which is dynamically developing, the attention of readers is drawn to the most debated problems of a doctrinal nature in the field of land legal relations.

For students and postgraduates studying in legal specialties, as well as for teachers of legal and economic disciplines, practicing lawyers, specialists of state authorities and administration, as well as for a wide range of readers interested in land law.

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

Боголюбов Сергей Александрович, научный руководитель отдела экологического и аграрного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (далее — ИЗИСП), доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации — § 1–3 гл. 6; § 2, 3 гл. 8

Галиновская Елена Анатольевна, ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЗИСП, кандидат юридических наук — предисловие; гл. 1–4; § 1, 2, 4 гл. 5; § 4 гл. 6; § 1 гл. 8; § 1 гл. 10

Кичигин Николай Валерьевич, и.о. заведующего отделом экологического и аграрного законодательства ИЗИСП, кандидат юридических наук — гл. 18

Кузьмина Надежда Геннадьевна, ведущий советник аппарата Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, кандидат юридических наук — § 1–4 гл. 9

Минина Елена Леонидовна, ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЗИСП, кандидат юридических наук — гл. 12, 14, 17

Пономарев Михаил Вячеславович, старший научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЗИСП, кандидат юридических наук — § 2 гл. 7; § 5 гл. 9; § 1, 2 гл. 15; гл. 19

Пышьева Елена Сергеевна, доцент кафедры экономической безопасности и права Российского государственного аграрного университета — МСХА им. К.А. Тимирязева, кандидат юридических наук — гл. 13

Сиваков Дмитрий Олегович, ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЗИСП, кандидат юридических наук — § 2 гл. 21

Ушакова Александра Павловна, доцент кафедры трудового, экологического права и гражданского процесса Кемеровского государственного университета (КемГУ), кандидат юридических наук — § 3 гл. 5; § 2–4 гл. 10

Хлуденева Наталья Игоревна, ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЗИСП, кандидат юридических наук — § 1, 3, 4 гл. 7; § 3 гл. 15

Шуплецова Юлия Игоревна, ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЗИСП, кандидат юридических наук — гл. 11, 16, 20; § 1, 3 гл. 21

AUTHORS

Bogolyubov S.A., editor-in-chief, Chief Researcher of the Department of Environmental and Agrarian Legislation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation (ILCL), Doctor of Legal Sciences, Professor, Honored Scientist of the Russian Federation — § 1–3 Chapter 6; § 2, 3 Chapter 8

Galinovskaya E.A., editor-in-chief, Leading Researcher of the Department of Environmental and Agrarian Legislation of the ILCL, Candidate of Legal Sciences — Preface; Chapter 1, 2, 3, 4; § 1, 2, 4 Chapter 5; § 4 Chapter 6; § 1 Chapter 8; § 1 Chapter 10

Kichigin N.V., Acting Head of the Department of Environmental and Agrarian Legislation of the ILCL, Candidate of Legal Sciences — Chapter 18

Kuzmina N.G. Leading Adviser to the staff of the Federation Council Committee on Agrarian and Food Policy and Environmental Management, Candidate of Legal Sciences — § 1–4 Chapter 9

Minina E.L., editor-in-chief, leading researcher of the Department of Environmental and Agrarian Legislation of the ILCL, Candidate of Legal Sciences — Chapter 12, 14, 17

Ponomarev M.V., Senior researcher of the Department of Environmental and Agrarian Legislation of the ILCL, Candidate of Legal Sciences — § 2 Chapter 7; § 5 Chapter 9; § 1, 2 Chapter 15; Chapter 19

Pyshyeva E.S., Associate Professor of the Department of Economic Security and Law of the Russian State Agrarian University — K. A. Timiryazev Agricultural Academy, Candidate of Legal Sciences — Chapter 13

Sivakov D.O., Leading Researcher of the Department of Environmental and Agrarian Legislation of the ILCL, Candidate of Legal Sciences — § 2 of Chapter 21

Ushakova A.P., Associate Professor of the Department of Labor, Environmental Law and Civil Procedure of Kemerovo State University (KemSU), Candidate of Legal Sciences — § 3 Chapter 5; § 2–4 Chapter 10

Khudeneva N.I., Leading Researcher of the Department of Environmental and Agrarian Legislation of the ILCL, Candidate of Legal Sciences — § 1, 3, 4 Chapter 7; § 3 Chapter 15

Shupletsova Yu.I., Leading Researcher of the Department of Environmental and Agrarian Legislation of the ILCL, Candidate of Legal Sciences — Chapter 11, 16, 20; § 1, 3 Chapter 21

ОГЛАВЛЕНИЕ

Принятые сокращения	19
Предисловие.....	20

Раздел I ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Глава 1	
Понятие земельного права	22
§ 1. Земля как объект общественных отношений.....	22
§ 2. Предмет земельного права	31
§ 3. История правового регулирования земельных отношений в России	38
§ 4. Понятие, система и метод земельного права	50
Контрольные вопросы	53
Глава 2	
Земельное право в системе российского права	54
§ 1. Принципы земельного права и законодательства	54
§ 2. Участники земельных отношений	59
§ 3. Понятие земельных правоотношений	67
Контрольные вопросы	77
Глава 3	
Соотношение земельного права с иными отраслями права.....	78
§ 1. Теоретические основы соотношения земельного права с иными отраслями права.....	78
§ 2. Соотношение земельного права и конституционного права	82
§ 3. Соотношение земельного права и административного права	84
§ 4. Соотношение земельного права и гражданского права.....	89
§ 5. Соотношение земельного права, экологического права и природоресурсного права	94
Контрольные вопросы	101
Глава 4	
Правовой режим в земельном праве.....	102
§ 1. Роль категории «правовой режим» в земельном праве	102
§ 2. Понятие правового режима земель	106
§ 3. Особенности правового режима отдельных объектов земельных отношений	112
Контрольные вопросы	116
Глава 5	
Объекты земельных отношений	117
§ 1. Понятие и система объектов земельных отношений.....	117
§ 2. Правовое понятие земельного участка	121

Оглавление

§ 3. Территория как объект земельных отношений	127
§ 4. Понятие зон с особыми условиями использования территорий.....	131
Контрольные вопросы	140
Глава 6	
Источники земельного права	141
§ 1. Понятие и система источников земельного права	141
§ 2. Конституция как источник земельного права	146
§ 3. Земельное законодательство в системе источников земельного права	150
§ 4. Роль судебных решений в формировании земельного правопорядка	156
Контрольные вопросы	160
Глава 7	
Охрана земель	161
§ 1. Понятие, цели и содержание охраны земель.....	161
§ 2. Земля и почва как объекты охраны	168
§ 3. Система мероприятий в области охраны земель. Рекультивация, консервация и мелиорация земель.....	173
§ 4. Порядок осуществления мероприятий в области охраны земель	178
Контрольные вопросы	182
Глава 8	
Система государственного управления в сфере использования и охраны земель	183
§ 1. Функции государства в сфере использования и охраны земель	183
§ 2. Полномочия федеральных органов государственной власти в сфере управления землепользованием	189
§ 3. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере управления землепользованием	194
Контрольные вопросы	200
Глава 9	
Государственный учет, мониторинг, контроль (надзор), экономическая оценка земель. Взимание платы за землю	201
§ 1. Организационно-правовые формы государственного учета земель.....	201
§ 2. Государственный мониторинг земель.....	206
§ 3. Государственное управление в сфере экономической оценки земель.....	209
§ 4. Правовые основы взимания платы за использование земель	213
§ 5. Государственный земельный надзор и муниципальный земельный контроль.....	217
Контрольные вопросы	225

Глава 10

Правовое регулирование землеустройства, планирования и зонирования земель. Образование объектов земельных отношений	226
§ 1. Понятие и правовое регулирование землеустройства	226
§ 2. Правовое регулирование земельных отношений в сфере территориального планирования и градостроительного зонирования	237
§ 3. Градостроительное зонирование земель	242
§ 4. Правовое регулирование планировки территорий	247
Контрольные вопросы	251

Глава 11

Право собственности на землю	252
§ 1. Право собственности в системе прав на землю	252
§ 2. Конституционные основы правового регулирования права собственности на землю	258
§ 3. Особенности правового регулирования права государственной собственности и права муниципальной собственности на землю	261
§ 4. Право собственности на земельные участки граждан и юридических лиц	266
Контрольные вопросы	271

Глава 12

Права на землю лиц, не являющихся собственниками земельных участков	272
§ 1. Виды прав на землю лиц, не являющихся собственниками земельных участков	272
§ 2. Право постоянного (бессрочного) пользования, право пожизненного наследуемого владения	276
§ 3. Сервитут. Публичный сервитут	280
§ 4. Право аренды земельного участка. Право безвозмездного пользования земельным участком	286
Контрольные вопросы	290

Глава 13

Возникновение прав на землю	291
§ 1. Общие правовые условия возникновения прав на землю	291
§ 2. Возникновение прав на земельные участки на основании закона, решения органа публичной власти, решения суда	295
§ 3. Возникновение прав на земельные участки из сделки	302
Контрольные вопросы	308

Глава 14

Прекращение прав на землю	309
§ 1. Общие правовые условия прекращения прав на землю	309

Оглавление

§ 2. Правовые основания прекращения сервитутов и обязательственных прав на земельные участки	313
§ 3. Изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд	318
§ 4. Основания и порядок прекращения прав на земельные участки в связи с их ненадлежащим использованием	322
Контрольные вопросы	327
Глава 15	
Ответственность за нарушение требований в области использования и охраны земель	328
§ 1. Общая характеристика правовой ответственности за нарушение требований в области использования и охраны земель	328
§ 2. Административная, уголовная, дисциплинарная ответственность за нарушение требований в области использования и охраны земель	331
§ 3. Имущественная ответственность в сфере земельных отношений	340
Контрольные вопросы	346
Глава 16	
Защита прав собственников земельных участков, землевладельцев, землепользователей и арендаторов	347
§ 1. Особенности защиты прав на земельные участки	347
§ 2. Роль суда в рассмотрении земельных споров	351
§ 3. Возмещение убытков правообладателям земельных участков	355
Контрольные вопросы	358

Раздел II ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Глава 17	
Правовой режим земель сельскохозяйственного назначения	359
§ 1. Понятие и состав земель сельскохозяйственного назначения	359
§ 2. Основные виды использования земель сельскохозяйственного назначения	366
§ 3. Правовые способы обеспечения рационального использования земель сельскохозяйственного назначения	372
Контрольные вопросы	377
Глава 18	
Правовой режим земель населенных пунктов	378
§ 1. Понятие и состав земель населенных пунктов	378
§ 2. Особенности установления и соблюдения правового режима земель населенных пунктов	382

§ 3. Установление границ земель населенных пунктов	388
Контрольные вопросы	391
Глава 19	
Правовой режим земель промышленности и иного специального назначения	392
§ 1. Понятие земель промышленности и иного специального назначения и их состав	392
§ 2. Правовой режим земель промышленности.....	395
§ 3. Правовой режим земель энергетики и земель транспорта	399
§ 4. Правовой режим земель связи, радиовещания, телевидения, информатики, обеспечения космической деятельности	411
§ 5. Правовой режим земель обороны и безопасности.....	415
Контрольные вопросы	419
Глава 20	
Правовой режим земель особо охраняемых территорий и объектов	420
§ 1. Понятие и состав земель особо охраняемых территорий и объектов	420
§ 2. Правовой режим земель особо охраняемых природных территорий	421
§ 3. Правовой режим земель лечебно-оздоровительных местностей и курортов	425
§ 4. Правовой режим земель природоохранного, рекреационного назначения, особо ценных земель и земель иных особо охраняемых территорий	426
§ 5. Правовой режим земель историко-культурного назначения.....	428
Контрольные вопросы	430
Глава 21	
Правовой режим земель лесного фонда, земель водного фонда и земель запаса	431
§ 1. Понятие, состав и правовой режим земель лесного фонда	431
§ 2. Понятие, состав и правовой режим земель водного фонда.....	438
§ 3. Понятие и правовой режим земель запаса	443
Контрольные вопросы	447

CONTENTS

Abbreviations	19
Preface.....	20

Section I GENERAL PART

Chapter 1	
The concept of land law	22
§ 1. Land as an object of public relations	22
§ 2. The subject of land law	31
§ 3. The history of legal regulation of land relations in Russia.....	38
§ 4. The concept, system and method of land law	50
Control questions	53
Chapter 2	
Land law in the system of Russian law	54
§ 1. Principles of land law	54
§ 2. Participants in land relations	59
§ 3. The concept of land relations	67
Control questions	77
Chapter 3	
Correlation of land law with other branches of law	78
§ 1. Theoretical foundations of the correlation of land law with other branches of law	78
§ 2. Correlation of land law and constitutional law	82
§ 3. Correlation of land law and administrative law	84
§ 4. Correlation of land law and civil law	89
§ 5. Correlation of land law, environmental law and natural resource law	94
Control questions	101
Chapter 4	
Правовой режим в земельном праве	102
§ 1. The role of the category “legal regime” in land law	102
§ 2. The concept of the legal regime of lands	106
§ 3. Features of the legal regime of individual objects of land relations	112
Control questions	116
Chapter 5	
Objects of land relations	117
§ 1. The concept and system of objects of land relations	117
§ 2. The legal concept of a land plot.....	121

§ 3. Territory as an object of land relations	127
§ 4. The concept of zones with special conditions for the use of territories	131
Control questions	140
Chapter 6	
Sources of land law	141
§ 1. The concept and system of sources of land law	141
§ 2. The Constitution as a source of land law	146
§ 3. Land legislation in the system of sources of land law	150
§ 4. The role of judicial decisions in the formation of land law and order	156
Control questions	160
Chapter 7	
Land protection	161
§ 1. The concept, objectives, and content of land protection.....	161
§ 2. Land and soil as objects of protection.....	168
§ 3. The system of measures in the field of land protection. Land reclamation, conservation and reclamation	173
§ 4. The procedure for the implementation of measures in the field of land protection	178
Control questions	182
Chapter 8	
The system of public administration in the field of land use and protection	183
§ 1. The functions of the state in the field of land use and protection.....	183
§ 2. Powers of federal government bodies in the field of land use management.....	189
§ 3. Powers of state authorities of the subjects of the Russian Federation and local self-government bodies in the field of land use management	194
Control questions	200
Chapter 9	
State accounting, monitoring, economic assessment of lands. Charging for land. State land supervision and municipal land control	201
§ 1. Organizational and legal forms of state land registration	201
§ 2. State land monitoring.....	206
§ 3. Public administration in the field of economic valuation of land	209
§ 4. The legal basis for the collection of fees for the use of land	213
§ 5. State land supervision and municipal land control	217
Control questions	225

Chapter 10

Legal regulation of land management, planning and zoning of lands.
Formation of objects of land relations..... 226
§ 1. The concept and legal regulation of land management.....226
§ 2. Legal regulation of land relations in the field
of territorial planning and urban zoning237
§ 3. Urban land zoning.....242
§ 4. Legal regulation of territory planning.....247
Control questions.....251

Chapter 11

The right of ownership of land.....252
§ 1. The right of ownership in the system of land rights252
§ 2. Constitutional foundations of legal regulation
of land ownership.....258
§ 3. Features of the legal regulation of the right
of state and municipal ownership of land261
§ 4. Ownership of land plots of citizens
and legal entities266
Control questions.....271

Chapter 12

**Rights to land of persons who are not owners
of land plots.....**272
§ 1. Types of land rights of persons who are not
owners of land plots272
§ 2. The right of permanent (unlimited) use,
right of lifelong inheritable ownership.....276
§ 3. Easement. Public easement280
§ 4. The right to lease a land plot. The right
of gratuitous use of a land plot286
Control questions.....290

Chapter 13

The emergence of land rights.....291
§ 1. General legal conditions for the emergence
of land rights291
§ 2. The emergence of rights to land plots by virtue of law,
on the basis of a decision of a public authority,
on the basis of a court decision295
§ 3. The emergence of rights to land plots from the transaction302
Control questions.....308

Chapter 14

Termination of land rights..... 309
§ 1. General legal conditions for the termination of land rights.....309
§ 2. Legal grounds for termination of easements
and binding rights to land plots.....313

§ 3. Seizure of land plots for state or municipal needs	318
§ 4. Grounds and procedure for termination of rights to land plots in connection with their improper use	322
Control questions.....	327
Chapter 15	
Responsibility for violation of requirements in the field of land use and protection	328
§ 1. The main characteristic of legal liability for violation of requirements in the field of land use and protection	328
§ 2. Administrative, criminal, and disciplinary liability for violation of requirements in the field of land use and protection.....	331
§ 3. Property liability in the field of land relations	340
Control questions.....	346
Chapter 16	
Protection of the rights of land owners, landowners, land users and tenants.....	347
§ 1. Features of the protection of land rights	347
§ 2. The role of the court in the consideration of land disputes	351
§ 3. Compensation of losses to the right holders of land plots.....	355
Control questions.....	358
Section II	
SPECIAL PART	
Chapter 17	
Legal regime of agricultural lands	359
§ 1. The concept and composition of agricultural lands	359
§ 2. The main types of agricultural land use.....	366
§ 3. Legal ways to ensure rational use	372
Control questions.....	377
Chapter 18	
The legal regime of the lands of settlements.....	378
§ 1. The concept and composition of the lands of settlements	378
§ 2. Features of the establishment and observance of the legal regime of the lands of settlements	382
§ 3. Establishment of the boundaries of the lands of settlements	388
Control questions.....	391

Chapter 19

Legal regime of industrial and other special purpose lands392

§ 1. The concept of industrial and other special purpose lands and their composition392

§ 2. The legal regime of industrial lands.....395

§ 3. Legal regime of energy and transport lands399

§ 4. The legal regime of the lands of communication, radio broadcasting, television, computer science, and space activities411

§ 5. The legal regime of the lands of defense and security415

Control questions.....419

Chapter 20

Legal regime of lands of specially protected territories and objects 420

§ 1. The concept and composition of lands of specially protected territories and objects420

§ 2. Legal regime of lands of specially protected natural territories.....421

§ 3. The legal regime of the lands of health-improving areas and resorts425

§ 4. The legal regime of nature conservation and recreational lands, especially valuable lands and lands of other specially protected territories426

§ 5. The legal regime of historical and cultural lands.....428

Control questions.....430

Chapter 21

Legal regime of forest fund lands, water fund lands and reserve lands.....431

§ 1. Concept, composition and legal regime of forest fund lands.....431

§ 2. Concept, composition and legal regime of water fund lands438

§ 3. The concept and legal regime of reserve lands.....443

Control questions.....447

ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

АПК РФ — Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации

ВК РФ — Водный кодекс Российской Федерации

ГК РФ — Гражданский кодекс Российской Федерации

ГПК РФ — Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации

ГрК РФ — Градостроительный кодекс Российской Федерации

ЕГРН — Единый государственный реестр недвижимости

ЗК РФ — Земельный кодекс Российской Федерации

ЗОУИТ — зона с особыми условиями использования территорий

КоАП РФ — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

ЛК РФ — Лесной кодекс Российской Федерации

НК РФ — Налоговый кодекс Российской Федерации

ООПТ — особо охраняемая природная территория

ПРЕДИСЛОВИЕ

В учебнике последовательно излагаются основные положения учебной дисциплины «Земельное право». Его структура и содержание соответствуют выработанным в ведущих научно-образовательных учреждениях подходам и доктринальным взглядам на предмет, систему и метод земельно-правового регулирования. Авторы опирались на многолетний опыт подготовки научных и профессиональных кадров в правовой сфере. При этом учтены современные федеральные стандарты и требования, предъявляемые к обучению в высших учебных заведениях.

Поскольку предмет «Земельное право» изучается на разных уровнях профессионального образования и по этой дисциплине ведется обучение аспирантов, была поставлена цель подготовить учебник для широкого круга обучающихся и желающих повысить свою квалификацию.

Разъясняются основные правовые доктрины земельного права, дается описание и анализ земельного законодательства. Вместе с тем внимание читателей обращается и на основные наиболее дискутируемые проблемы. Это, с одной стороны, вызвано тем, что земельное право динамично развивается, а умение ориентироваться в земельном законодательстве и правоприменении не может исключать представление о наиболее важных проблемах формирования правовых средств воздействия на земельные отношения. С другой стороны, подготовка преподавателей и исследователей, так же как и студентов старших курсов, предполагает общие знания о наиболее важных дискуссиях на доктринальном уровне. Рассказать об этом, насколько это позволяет формат учебника, авторы посчитали важным в том числе и для того, чтобы не создалось представление о правовом и научном процессе как об абстрактной или застывшей материи.

В подготовке учебника приняли участие ведущие специалисты в сфере земельного права, природоресурсного, экологического права ИГиСП, Кемеровского государственного университета (КемГУ), Российского государственного аграрного университета — МСХА им. К.А. Тимирязева, Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

Авторы выражают искреннюю благодарность рецензентам — Геннадию Александровичу Волкову, профессору кафедры экологического и земельного права юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, доктору юридических наук и Анастасии Валентиновне Калмыковой, ведущему научному сотруднику отдела административного законодательства и процесса ИЖиСП, кандидату юридических наук за оказанную поддержку и конструктивные замечания.

Раздел I ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Глава 1 ПОНЯТИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО ПРАВА

§ 1. ЗЕМЛЯ КАК ОБЪЕКТ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

Цели, задачи и правовые средства регулирования земельных отношений формируются на основе понимания и изучения той роли, которую играет земля в обществе.

Без земли, ее естественных природных свойств было бы невозможно само существование людей¹. Признание всеобщности значения земли нашло отражение в Конституции РФ, согласно которой земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (ст. 9). Данное положение определяет общественное значение земли как конституционной ценности и оказывает влияние на всю систему регулирования земельных отношений. Понимание земли как основы жизни и деятельности человека является и нормой-принципом земельного законодательства (ст. 1 ЗК РФ).

Общественные отношения, объект которых — различные части земной поверхности, разнообразны и постоянно усложняются вместе с развитием цивилизации. И право не может это не учитывать. Тем самым уяснение общественных функций земли, их влияние на формирование регулируемых правом общественных отношений, составляет предмет исследования земельного права как науки и важно для разработки земельно-правовых средств регулирования. Это имеет решающее значение для всего земельного права, вклю-

¹ См.: Крассов О.И. Земельное право. М., 2016. С. 14; Ерофеев Б.В. Земельное право. М., 2013. С. 23.

ФЗ № 436-ФЗ	Издание не подлежит маркировке в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 1
----------------	--

Учебное издание

ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО

Учебник

Ответственные редакторы

Е.А. Галиновская, Е.Л. Минина, С.А. Боголюбов

ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М»
127214, Москва, ул. Полярная, д. 31В, стр. 1
Тел.: (495) 280-15-96, 280-33-86. Факс: (495) 280-36-29
E-mail: books@infra-m.ru <http://www.infra-m.ru>

Подписано в печать 26.09.2024.
Формат 60×90/16. Бумага офсетная. Гарнитура Newton.
Печать цифровая. Усл. печ. л. 28,0.
ППТ80. Заказ № 00000
ТК 823422-2134596-260924

Отпечатано в типографии
ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М»
127214, Москва, ул. Полярная, д. 31В, стр. 1
Тел.: (495) 280-15-96, 280-33-86. Факс: (495) 280-36-29

Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации