



Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ

к Федеральному закону
от 3 августа 2018 г. № 280-ФЗ

**«ОБ ОРГАНИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ
И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

и

к Федеральному закону
от 11 июня 2021 г. № 159-ФЗ

**«О СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ,
СЫРЬЕ И ПРОДОВОЛЬСТВИИ
С УЛУЧШЕННЫМИ ХАРАКТЕРИСТИКАМИ»**

(постатейный)

Ответственный редактор
кандидат юридических наук
Е.А. Мина

Москва
ИНФРА-М
2023

УДК 346.7
ББК 67.404.91
НЗ4

*Одобрено секцией частного права Ученого совета
Института законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации*

Рецензенты:

Устюкова В.В. — доктор юридических наук, профессор, исполняющий обязанности заведующего сектором экологического, земельного и аграрного права, главный научный сотрудник Института государства и права Российской академии наук;

Лукьянова В.Ю. — кандидат философских наук, заведующий лабораторией правового мониторинга и социологии права Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации

НЗ4 Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 3 августа 2018 г. № 280-ФЗ «Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и к Федеральному закону от 11 июня 2021 г. № 159-ФЗ «О сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии с улучшенными характеристиками» (постатейный) / отв. ред. Е.Л. Минина. — Москва : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации : ИНФРА-М, 2023. — 184 с.

ISBN 978-5-16-018142-4 (ИНФРА-М, print)

ISBN 978-5-16-111143-7 (ИНФРА-М, online)

Издание содержит постатейный комментарий к двум связанным по тематике, предметам и целям правового регулирования нормативным правовым актам — федеральным законам «Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и «О сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии с улучшенными характеристиками». Принятие данных законов имеет большое значение для создания и развития экологически чистого сельского хозяйства в России. В настоящее время на повестке дня — задача формирования эффективного применения их положений.

Цель работы — разъяснить читателю основные положения комментируемых законов, которые по существу находятся на стыке нескольких отраслей российского законодательства: о сельском хозяйстве, о качестве и безопасности пищевых продуктов, о техническом регулировании, о стандартизации и в целом экологического и административного законодательства. Проведен сравнительный анализ правового регулирования отношений в области производства, маркировки, сертификации, оборота экологически чистой, в том числе органической, продукции; рассмотрены основные принципы международных соглашений в данной сфере; акты российского регионального законодательства; практика стандартизации и сертификации органической продукции и продукции с улучшенными характеристиками, государственной поддержки ее производства.

Для практикующих юристов, представителей органов государственной власти, предпринимателей, товаропроизводителей, научных работников, студентов и аспирантов юридических и сельскохозяйственных вузов, а также для широкого круга читателей, заинтересованных в повышении качества отечественной сельскохозяйственной продукции.

**УДК 346.7
ББК 67.404.91**

ISBN 978-5-16-018142-4 (ИНФРА-М, print)
ISBN 978-5-16-111143-7 (ИНФРА-М, online)

© Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2022

The Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation

SCIENTIFIC AND PRACTICAL COMMENTARY

to the Federal Law

dated August 3, 2018 No. 280-FZ

«ON ORGANIC PRODUCTS

AND ON AMENDMENTS

TO CERTAIN LEGISLATIVE ACTS

OF THE RUSSIAN FEDERATION»

and

to the Federal Law

dated June 11, 2021 No. 159-FZ

«ON AGRICULTURAL PRODUCTS,

RAW MATERIALS AND FOOD

WITH IMPROVED CHARACTERISTICS»

(article-by-article)

Executive editor

Candidate of Legal Sciences

E.L. Minina

Moscow
INFRA-M

*Approved by the Private Law section of the Academic Council
of the Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation*

Reviewers:

Ustyukova V.V. — Doctor of Legal Sciences, Professor, Acting Head of the Sector of Environmental, Land and Agrarian Law, Chief Researcher at the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences;

Lukyanova V.Yu. — Candidate of Philosophy, Head of the Laboratory of Legal Monitoring and Sociology of Law of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation

Scientific and practical commentary to Federal Law dated August 3, 2018 No. 280-FZ “On organic products and on amendments to certain legislative acts of the Russian Federation” and Federal Law dated June 11, 2021 No. 159-FZ “On agricultural products, raw materials and food with improved characteristics” (article-by-article) / executive editor E.L. Minina. — Moscow : The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation : INFRA-M. — 184 p.

ISBN 978-5-16-018142-4 (INFRA-M, print)

ISBN 978-5-16-111143-7 (INFRA-M, online)

The publication contains an article-by-article commentary on two legal acts, closely related in terms of topics, subjects and objectives of legal regulation — Federal Law of August 3, 2018 No. 280-FZ “On organic products and on amendments to certain legislative acts of the Russian Federation” and Federal Law of June 11, 2021 No. 159-FZ “On agricultural products, raw materials and food with improved characteristics”.

The purpose of the work is to explain to the reader the main provisions of the commented laws, which are essentially at the junction of several branches of Russian legislation: legislation on agriculture, on the quality and safety of food products, on technical regulation, on standardization, environmental and administrative legislation. The adoption of these laws was important for the creation and development of environmentally friendly agriculture in Russia; the challenge now is to shape the effective application of their provisions. The authors provide foreign experience of legal regulation of relations in the field of production, labeling, certification, circulation of environmentally friendly, including organic, products; the basic principles of international agreements in this area; acts of Russian regional legislation, forming the practice of standardization and certification of organic products and products with improved characteristics, state support for their production.

For practicing lawyers, representatives of state authorities, entrepreneurs, commodity producers, researchers, students and postgraduates of law and agricultural universities, as well as for a wide range of readers interested in improving the quality of domestic agricultural products.

ISBN 978-5-16-018142-4 (INFRA-M, print)
ISBN 978-5-16-111143-7 (INFRA-M, online)

© The Institute of Legislation
and Comparative Law under the Government
of the Russian Federation, 2022

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

Научно-практического комментария

к Федеральному закону

от 3 августа 2018 г. № 280-ФЗ

«Об органической продукции

**и о внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»**

Галиновская Е.А. — ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук — ст. 11

Игнатъева И.А. — профессор кафедры экологического и земельного права юридического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова, доктор юридических наук — ст. 3

Калмыкова А.В. — ведущий научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук — ст. 5, 7

Кичигин Н.В. — и.о. заведующего отделом экологического и аграрного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, ведущий научный сотрудник, кандидат юридических наук — ст. 6

Минина Е.Л. — ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук — отв. ред., предисловие, ст. 1–2, 4, 8, 9, 12

Пономарев М.В. — старший научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук — ст. 10

Шуплецова Ю.И. — ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук — ст. 13

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ
Научно-практического комментария
к Федеральному закону
от 11 июня 2021 г. № 159-ФЗ
«О сельскохозяйственной продукции,
сырье и продовольствии
с улучшенными характеристиками»

Игнатъева И.А. — профессор кафедры экологического и земельного права юридического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова, доктор юридических наук — ст. 3

Калмыкова А.В. — ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук — ст. 5, 7

Кичигин Н.В. — и.о. заведующего отделом экологического и аграрного законодательства, ведущий научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук — ст. 6

Минина Е.Л. — ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук — отв. ред., предисловие, ст. 1, 8

Пахарева Г.В. — ведущий консультант Правового управления Аппарата Государственной Думы Российской Федерации, кандидат юридических наук — ст. 2, 4

Пономарев М.В. — старший научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук — ст. 9

Шуплецова Ю.И. — ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук — ст. 10

AUTHOR'S TEAM
of the Comment to Federal Law
dated August 3, 2018 No. 280-FZ
“On organic products
and on amendments to certain legislative acts
of the Russian Federation”

Galinovskaya E.A. — Candidate of Legal Sciences, Leading Researcher of the Department of Environmental and Agrarian Legislation, Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation — art. 11

Ignatieva I.A. — Doctor of Legal Sciences, Professor of the Department of Environmental and Land Law of the Faculty of Law of the M.V. Lomonosov Moscow State University — art. 3

Kalmykova A.V. — Candidate of Legal Sciences, Leading Researcher, Department of Administrative Legislation and Process, Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation — art. 5, 7

Kichigin N.V. — Candidate of Legal Sciences, acting Head of the Department of Environmental and Agrarian Legislation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Leading Researcher — art. 6

Minina E.L. — Candidate of Legal Sciences, Leading Researcher of the Department of Environmental and Agrarian Legislation, Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation — executive ed., introduction, art. 1–2, 4, 8, 9, 12

Ponomarev M.V. — Candidate of Legal Sciences, Senior Researcher of the Department of Environmental and Agrarian Legislation, Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation — art. 10

Shupletsova Yu.I. — Candidate of Legal Sciences, Leading Researcher of the Department of Environmental and Agrarian Legislation, Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation — art. 13

AUTHOR'S TEAM
of the Comment to Federal Law
dated June 11, 2021 No. 159-FZ
«On agricultural products,
raw materials and food
with improved characteristics»

Ignatieva I.A. — Doctor of Legal Sciences, Professor of the Department of Environmental and Land Law of the Faculty of Law of the M.V. Lomonosov Moscow State University — art. 3

Kalmykova A.V. — Candidate of Legal Sciences, Leading Researcher, Department of Administrative Legislation and Process, Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation — art. 5, 7

Kichigin N.V. — Candidate of Legal Sciences, acting Head of the Department of Environmental and Agrarian Legislation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Leading Researcher — art. 6

Minina E.L. — Candidate of Legal Sciences, Leading Researcher of the Department of Environmental and Agrarian Legislation, Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation — executive ed., introduction, art. 1, 8

Pahareva G.V. — Candidate of Legal Sciences, Leading Consultant of the Legal Department, The State Duma administration — art. 2, 4

Ponomarev M.V. — Candidate of Legal Sciences, Senior Researcher of the Department of Environmental and Agrarian Legislation, Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation — art. 9

Shupletsova Yu.I. — Candidate of Legal Sciences, Leading Researcher of the Department of Environmental and Agrarian Legislation, Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation — art. 10

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	15
--------------------------	----

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ к Федеральному закону от 3 августа 2018 г. № 280-ФЗ «ОБ ОРГАНИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»	19
---	----

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона.....	19
Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе	26
Статья 3. Правовое регулирование отношений в области производства органической продукции	32
Статья 4. Требования к производству органической продукции	40
Статья 5. Подтверждение соответствия производства органической продукции	51
Статья 6. Единый государственный реестр производителей органической продукции	69
Статья 7. Маркировка органической продукции.....	78
Статья 8. Переход к органическому сельскому хозяйству и производству органической продукции.....	92
Статья 9. Государственная поддержка производителей органической продукции	95
Статья 10. Информационное и методическое обеспечение в сфере производства органической продукции	100
Статья 11. О внесении изменения в Федеральный закон «О землеустройстве»	104
Статья 12. О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»	110
Статья 13. Вступление в силу настоящего Федерального закона.....	112

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ к Федеральному закону от 11 июня 2021 г. № 159-ФЗ «О СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ, СЫРЬЕ И ПРОДОВОЛЬСТВИИ С УЛУЧШЕННЫМИ ХАРАКТЕРИСТИКАМИ»	115
--	-----

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона....	115
Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе	122

Содержание

Статья 3.	Правовое регулирование отношений в области производства, хранения, транспортировки и реализации улучшенных сельскохозяйственной продукции, продовольствия, промышленной и иной продукции.....	127
Статья 4.	Требования к производству, хранению, транспортировке и реализации улучшенных сельскохозяйственной продукции, продовольствия, промышленной и иной продукции.....	135
Статья 5.	Особенности технического регулирования и стандартизации улучшенных сельскохозяйственной продукции, продовольствия, промышленной и иной продукции.....	143
Статья 6.	Единый государственный реестр производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия, промышленной и иной продукции с улучшенными характеристиками	156
Статья 7.	Маркировка улучшенных сельскохозяйственной продукции, продовольствия, промышленной и иной продукции.....	165
Статья 8.	Государственная поддержка производителей улучшенной сельскохозяйственной продукции и улучшенного продовольствия	173
Статья 9.	Информационное и методическое обеспечение в сфере производства улучшенных сельскохозяйственной продукции и продовольствия	177
Статья 10.	Вступление в силу настоящего Федерального закона.....	180

CONTENTS

INTRODUCTION	15
---------------------------	----

SCIENTIFIC AND PRACTICAL COMMENTARY

to the Federal Law dated August 3, 2018 No. 280-FZ

“ON ORGANIC PRODUCTS AND ON AMENDMENTS

TO CERTAIN LEGISLATIVE ACTS

OF THE RUSSIAN FEDERATION”	19
---	----

Article 1. Subject of regulation of this Federal Law.....	19
--	----

Article 2. Basic concepts used in this Federal Law.....	26
--	----

Article 3. Legal regulation of relations in the field of production of organic products	32
---	----

Article 4. Requirements for the production of organic products.....	40
--	----

Article 5. Confirmation of compliance with the production of organic products	51
---	----

Article 6. Unified State Register of Producers of Organic Products.....	69
---	----

Article 7. Labeling of organic products	78
--	----

Article 8. Transition to organic agriculture and production of organic products	92
---	----

Article 9. State support for organic producers	95
---	----

Article 10. Information and methodological support in the field of organic production	100
---	-----

Article 11. On Amendments to the Federal Law “On Land Management”	104
---	-----

Article 12. On Amending the Federal Law “On the Development of Agriculture”	110
---	-----

Article 13. Entry into force of this Federal Law.....	112
--	-----

SCIENTIFIC AND PRACTICAL COMMENTARY

to the Federal Law dated June 11, 2021 No. 159-FZ

“ON AGRICULTURAL PRODUCTS, RAW MATERIALS

AND FOOD WITH IMPROVED CHARACTERISTICS”	115
--	-----

Article 1. Subject of regulation of this Federal Law.....	115
--	-----

Article 2. Basic concepts used in this Federal Law.....	122
--	-----

Article 3. Legal regulation of relations in the field of production, storage, transportation and sale of improved agricultural products, food, industrial and other products	127
--	-----

Contents

Article 4.	Requirements for the production, storage, transportation and sale of improved agricultural products, food, industrial and other products	135
Article 5.	Features of technical regulation and standardization of improved agricultural products, foodstuffs, industrial and other products	143
Article 6.	Unified state register of producers of agricultural products, foodstuffs, industrial and other products with improved characteristics	156
Article 7.	Labeling of improved agricultural products, foodstuffs, industrial and other products	165
Article 8.	State support for producers of improved agricultural products and improved food	173
Article 9.	Information and methodological support in the field of production of improved agricultural products and food.....	177
Article 10.	Entry into force of this Federal Law.....	180

ПРЕДИСЛОВИЕ

Настоящая книга представляет собой постатейный научно-практический комментарий к Федеральному закону от 3 августа 2018 г. № 280-ФЗ «Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон об органической продукции) и Федеральному закону от 11 июня 2021 г. № 159-ФЗ «О сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии с улучшенными характеристиками» (далее — Закон о продукции с улучшенными характеристиками).

Объединение в рамках одной работы комментария к двум законодательным актам федерального уровня обусловлено как сходным предметом их правового регулирования, так и особым значением для здоровья человека, сохранения окружающей среды, экономики нашей страны, производства экологически чистой продукции, в первую очередь продовольствия.

Согласно утвержденному Правительством РФ Прогнозу научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года в долгосрочной перспективе сохранится динамика поступательного развития агропродовольственного сектора, одной из основных тенденций которой является активное развитие рынка органической продукции, получившее широкое распространение в высокоразвитых странах. При этом, обладая пригодными земельными ресурсами, с учетом возрастающего мирового спроса на данную продукцию, Россия имеет огромный потенциал развития рынка экологически безопасного и здорового питания с дальнейшим выходом на мировой рынок.

В Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года отмечается, что под органическими культурами в России занято менее 100 тыс. гектаров, в то время как в целом в мире — более 35 млн гектаров, и спрос на продукцию органического сельского хозяйства пока не удовлетворен. Согласно указанному документу ориентация аграрной политики Российской Федерации на развитие органического сельского хозяйства позволит: повторно ввести в оборот значительную часть посевных площадей; обеспечить занятость сельского населения в регионах, где производство сельскохозяйственной продукции в настоящее время сократилось; создать имидж России на внешнем рынке как поставщика экологически чистой продукции и обеспечить тем самым более высокие цены на экспортируемые сельскохозяйственные то-

вары; обеспечить внутренний продовольственный рынок отечественной продукцией высокого качества¹.

Принципами органического производства, признанными международными организациями и закрепленными в принятых ими правовых актах, является достижение таких целей, как содействие охране окружающей среды и климата; поддержание плодородия почв в течение длительного времени; содействие высокому уровню биоразнообразия; соответствие высоким стандартам защиты животных, в частности удовлетворению поведенческих особенностей животных, обусловленных конкретным их видом, а также сохранению редких и местных пород, находящихся под угрозой исчезновения. Для достижения указанных целей органическое производство основывается на учете систем и циклов природы, поддержании и улучшении состояния почвы, воды и воздуха, здоровья растений и животных и обеспечении баланса между ними, сохранении элементов природного ландшафта, таких как объекты природного наследия, ответственном использовании энергии и природных ресурсов, таких как вода, почва, органическое вещество и воздух. Оно обеспечивает производство широкого спектра высококачественных пищевых и других сельскохозяйственных продуктов и продуктов аквакультуры, которые удовлетворяют спрос потребителей на товары, производимые с использованием процессов, не наносящих ущерба окружающей среде, здоровью человека, здоровью растений, а также здоровью и благополучию животных².

В России и до принятия Закона об органической продукции ведение органического сельского хозяйства успешно осуществляли отдельные товаропроизводители — вначале по зарубежным стандартам и стандартам частных российских систем сертификации, затем по национальным стандартам органической продукции. Вопрос о необходимости разработки специального закона об органическом сельском хозяйстве дискутировался на различных площадках около десяти лет, в то время как в 82 странах мира, включая государства ближнего зарубежья, уже действовали такого рода законодательные акты³.

¹ Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года утверждена распоряжением Правительства РФ от 2 февраля 2015 г. № 151-р (ред. от 13 января 2017 г.).

² См.: Регламент Европейского парламента и Совета Европейского Союза 2018/848 от 30 мая 2018 г. «Об органическом производстве и о маркировке органических продуктов, а также об отмене Регламента (ЕС) 834/2007 Совета ЕС» (ст. 4, 5) // Система ГАРАНТ.

³ См.: Рекомендации круглого стола «Об органическом сельском хозяйстве в Российской Федерации» (Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, 5 декабря 2017 г.). URL: <http://council.gov.ru/activity/activities/roundtables/86050/>

Принятие Закона об органической продукции позволило не только продекларировать наличие соответствующего направления в сельскохозяйственном производстве, обозначить его основные принципы и отличительные черты, заявить о государственной поддержке производителей органической продукции, но и ввести ряд мер, направленных в конечном счете против введения в заблуждение потребителей относительно того, являются ли те или иные продукты действительно органическими.

Однако продовольственная продукция, которую можно было называть экологически чистой, или «зеленой», по сравнению с обычными пищевыми продуктами и сельскохозяйственным сырьем, составляет гораздо более широкий круг товаров, чем органическая продукция. Различается уровень жесткости требований, предъявляемых к процессам производства тех или иных видов продукции с улучшенными экологическими характеристиками, к допустимости применения химических веществ (в частности, для борьбы с вредителями посевов, с болезнями животных и растений). При этом разнообразии видов такого рода продукции отвечает интересам населения, так как создает для покупателя возможность выбора, а конкуренция производителей способствует снижению цены. Однако эти преимущества имеют место только в том случае, если улучшенная продукция не выдается за органическую, поэтому важно введение правил ее сертификации и маркировки.

Учитывая относительно высокую стоимость органической продукции вследствие неизбежно высоких затрат по ее производству, требующему особых технологий, в Российской Федерации была поставлена задача выпуска экологически чистой продукции массового спроса. В 2019 году Президент РФ поручил Правительству РФ создать защищенный бренд отечественной чистой, «зеленой» продукции, в производстве которой используются только безопасные для здоровья человека технологии, способные заслужить гарантии высокого качества и на внутреннем, и на внешнем рынке¹. Правительство РФ в том же году утвердило План мероприятий по созданию российских защищенных брендов экологически чистой сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия², который предусматривал разработку законопроекта об экологически чистой сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии. Данный законопроект и

¹ Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 г. // СПС «КонсультантПлюс».

² План утвержден Заместителем Председателя Правительства РФ А.В. Гордеевым 1 июля 2019 г. № 5960п-П11.

Предисловие

был принят в 2021 г. как Федеральный закон «О сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии с улучшенными характеристиками». Во многом он воспринял и структуру Закона об органической продукции, и методы регулирования соответствующей сферы общественных отношений. В то же время имеется ряд значимых отличий в нормативных положениях двух комментируемых в данной работе федеральных законов.

Учитывая новизну для российского правоприменителя самих отношений по производству органической продукции и продукции с улучшенными характеристиками и недавно принятых в целях их регулирования нормативных актов, авторы комментария ставили перед собой задачу, прежде всего, разъяснить читателю их основные положения, которые по существу находятся на стыке нескольких отраслей российского законодательства: законодательства о сельском хозяйстве, о качестве и безопасности пищевых продуктов, о техническом регулировании, о стандартизации, экологического и административного законодательства. При анализе положений комментируемых федеральных законов обращается внимание и на выявленные недостатки их текстов, носящие как юридико-технический, так и принципиальный характер. Приведенные в работе выводы и предложения будут полезны и для дальнейших научных исследований правовых проблем обеспечения производства экологически чистых продуктов питания в России, и для совершенствования правоприменительной практики, подзаконного и регионального регулирования в сфере рассмотренных отношений.

**НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ
КОММЕНТАРИЙ
к Федеральному закону
от 3 августа 2018 г. № 280-ФЗ
«ОБ ОРГАНИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ
И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

(постатейный)

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с производством, хранением, транспортировкой, маркировкой и реализацией органической продукции (далее — производство органической продукции).

2. Настоящий Федеральный закон не распространяется на отношения, связанные с производством, хранением, транспортировкой и реализацией парфюмерно-косметической продукции, лекарственных средств, семян лесных растений, продукции охоты, рыбной продукции (за исключением продукции аквакультуры).

1. Комментируемый Федеральный закон посвящен регулированию вопросов, связанных с так называемой органической продукцией, определение понятия которой приводится в ст. 2 (см. комментарий).

Сам термин «органический» в том значении, в котором он употребляется в законе (а наиболее близкими к нему по смыслу являются словосочетания «натуральный», «экологически чистый»), в Российской Федерации используется относительно недавно. В русском языке наиболее употребительным значением прилагательного «органический» является «относящийся к живым организмам», и именно с данным значением связаны широко распространенные понятия «органические вещества», «органические соединения», «органическое топливо», «органические отходы», «органические удобрения». Термин «органический» применительно к сельскохозяйственному производству, осуществляемому без использования химических веществ, также близок по смыслу к словам «живой», «естественный», «натуральный», «природный», но применение его в указанном зна-

ФЗ
№ 436-ФЗ

Издание не подлежит маркировке
в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 1

Научное издание

**НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ
КОММЕНТАРИЙ**

**к Федеральному закону
от 3 августа 2018 г. № 280-ФЗ**

**«О ОРГАНИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ
И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

и

**к Федеральному закону
от 11 июня 2021 г. № 159-ФЗ**

**«О СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ,
СЫРЬЕ И ПРОДОВОЛЬСТВИИ
С УЛУЧШЕННЫМИ ХАРАКТЕРИСТИКАМИ»**

(постатейный)

Ответственный редактор
Е.Л. Минина

Подписано в печать 20.10.2022.
Формат 60×90/16. Бумага офсетная. Гарнитура Newton.
Печать цифровая. Усл. печ. л. 11,5.
Тираж 500 экз. (1-й завод 1 — 80 экз.). Заказ № 00000.

ТК 796510-1913257-201022

ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М»
127214, Москва, ул. Полярная, д. 31В, стр. 1
Тел.: (495) 280-15-96, 280-33-86. Факс: (495) 280-36-29
E-mail: books@infra-m.ru <http://www.infra-m.ru>

Отпечатано в типографии ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М»
127214, Москва, ул. Полярная, д. 31В, стр. 1
Тел.: (495) 280-15-96, 280-33-86. Факс: (495) 280-36-29

Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации