

На правах рукописи

Назарова Наталья Алексеевна

**Информационное сопровождение публичных закупок:
гражданско-правовой аспект**

5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Москва – 2026

Диссертация выполнена в Федеральном государственном научно-исследовательском учреждении «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»

Научный руководитель **Беляева Ольга Александровна**
доктор юридических наук, профессор РАН, почетный работник сферы образования РФ, главный научный сотрудник отдела финансового, налогового и бюджетного законодательства ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»

Официальные оппоненты **Андреева Любовь Васильевна**
доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры предпринимательского и корпоративного права юридического факультета ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

Казанцев Дмитрий Александрович
кандидат юридических наук, руководитель направления методологии закупок ООО «Электронная торговая площадка ГПБ»

Ведущая организация ФГКОУ ВО «Московский ордена Почета университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя»

Защита диссертации состоится «05» октября 2026 года в 11 час. 00 мин. на заседании диссертационного совета 02.1.002.004, созданного на базе ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации», по адресу: 117218, Москва, ул. Большая Черемушкинская, д. 34, зал ученого совета, 5 этаж, каб. 505.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на официальном сайте Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – www.izak.ru.

Автореферат разослан «___» _____ 2026 года.

Ученый секретарь диссертационного совета,
кандидат юридических наук

Ф.В. Цомартова

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность диссертационного исследования. Во всем мире происходят глубокие изменения социального, финансового и политического характера. Технологическая революция и вызванная ею смена технологического и экономического укладов жизни общества, глобальные кризисы, а также международная турбулентность обнаруживают для права преобразующий потенциал. При этом их воздействие на право, как и реакции последнего на социальные эффекты, возникающие от действия этих факторов, является разноплановым¹. Публичные закупки как часть национальной экономики и важнейший элемент в системе социально-экономического развития нашей страны также оказываются подвержены этим факторам.

Интеграция экономики России в мировую торговлю и дальнейшее эволюционирование рыночных отношений, трансформация национального режима публичных закупок ввиду масштабирования политики импортозамещения, нацеленность нашей страны на инновационное развитие, сохранение в приоритете социальной ориентированности государственной политики и последовательное выстраивание системы оптимизации бюджетных расходов, обуславливают необходимость своевременной переоценки подходов к формированию методов построения и управления системой публичных закупок товаров, работ, услуг, а также совершенствования их информационного сопровождения. Эффективная система публичных закупок без преувеличения является залогом национальной безопасности нашей страны на современном этапе развития.

Законодательство о публичных закупках постоянно реформируется, что предопределяет необходимость регулярного мониторинга изменений и выявления правовых коллизий в системе правового сопровождения

¹ Научные концепции развития российского законодательства: монография. 8-е изд., доп. и перераб. / В.Р. Авхадеев, Е.Г. Азарова, Л.В. Андриченко и др. / отв. ред. Т.Я. Хабриева, Ю.А. Тихомиров; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. М.: Норма, 2024. С. 34.

закупочной деятельности. Не утрачивают значимости и вопросы, касающиеся особенностей исполнения обязательств по контрактам и договорам, адаптации гражданско-правового регулирования к государственной политике протекционизма в отношении отечественной продукции и многие другие востребованные темы.

Информационное сопровождение не только является неотъемлемым и системно значимым компонентом механизма осуществления процедур публичных закупок, оно имеет мультифункциональное значение: стимулирует развитие конкуренции и препятствует заключению антиконкурентных соглашений, способствует повышению эффективности расходования денежных средств, предотвращает совершение правонарушений, в том числе коррупционной направленности, содействует реализации функций государственного и общественного контроля.

Здесь уместно процитировать точное суждение проф. Л.В. Андреевой: «в публичных закупках наблюдается взаимопроникновение публично-правовых (прогнозирование, планирование, бюджетное финансирование, контроль) и частноправовых (заключение, выполнение, изменение и расторжение контрактов) начал, что аргументирует единство (целостность) правового воздействия на отношения по осуществлению предпринимательской деятельности и ее государственному регулированию»². Добавим, что заказчик в этой системе – не только плательщик и получатель благ, но также регулятор и контролер.

В настоящее время в Российской Федерации функционирует сложная дуальная система публичных закупок товаров, работ и услуг, необходимых государству и «окологосударственным» структурам (в частности, государственным корпорациям, хозяйственным обществам с публично-правовым участием, унитарным предприятиям и проч.), которая предусматривает унифицированные правила информационного

² Андреева Л.В. Теория государственных закупок в науке предпринимательского права // Вестник Университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА). 2016. № 11. С. 80.

сопровождения закупок в общем интернет-пространстве – Единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru). ЕИС также интегрирована с региональными и корпоративными информационными системами. По сути, в этой дуальной системе именно информационное сопровождение выступает своего рода общим регуляторным знаменателем. Однако изменения геополитической конъюнктуры требуют принятия и постоянного обновления стандартов информационной картины в целях минимизации последствий действия ограничительных мер со стороны недружественных государств³. Основные сложности нам видятся в том, что регулирование «раздваивается», в нем отчетливо обособляется блок так называемых «подсанкционных» заказчиков, но при этом государство сохраняет главный тренд политики в сторону цифровизации закупок и внедрения тотального электронного документооборота.

Степень научной разработанности темы исследования. Публичные закупки находятся в центре интенсивного внимания современных ученых-правоведов. Публично-правовое регулирование государственных закупок детально рассмотрено в диссертационных трудах В.В. Кикавца, П.П. Кабытова, Е.А. Малыхиной, М.С. Соловьева⁴. Частноправовые аспекты регламентации публичных закупок исследованы в трудах В.Е. Белова,

³ Указ Президента Российской Федерации от 05.03.2022 № 95 «О временном порядке исполнения обязательств перед некоторыми иностранными кредиторами» // СЗ РФ. 2022. № 10. Ст. 1472; Перечень иностранных государств и территорий, совершающих недружественные действия в отношении Российской Федерации, российских юридических и физических лиц, утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.03.2022 № 430-р // СЗ РФ. 2022. № 11. Ст. 1748.

⁴ Кикавец В.В. Финансово-правовое регулирование публичных закупок в Российской Федерации: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2025; Кабытов П.П. Административно-правовое регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2021; Малыхина Е.А. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: особенности финансово-правового регулирования: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2015; Соловьев М.С. Административно-правовые основы публичных закупок: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2019.

О.А. Беляевой⁵. Проблематика гражданско-правовой природы государственных и муниципальных контрактов подробно освещена в работах Т.Р. Григорян, А.Е. Кирпичева, Н.А. Курца, Д.А. Чваненко⁶. Анализу торгов и иных закупочных процедур посвящены труды Е.С. Баранниковой, К.В. Кичика, А.В. Михашина⁷. Компаративистское направление в исследовании закупочной тематики представлено в работах А.М. Камалаяна, О.А. Сергачевой, Ф.А. Тасалова⁸.

Фундаментальные исследования концептуального характера опубликованы Л.В. Андреевой, Д.А. Казанцевым, М.В. Шмелевой⁹.

Исследования вышеуказанных ученых имеют безусловную научную ценность, проблематика публичных закупок в них проработана, несомненно, глубоко, однако в них не заострялось внимание именно на информационной

⁵ Белов В.Е. Правовая модель осуществления предпринимательской деятельности в контрактной системе в сфере закупок в России: Дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2023; Беляева О.А. Основы теории корпоративных закупок: монография. М.: Норма, 2025.

⁶ Григорян Т.Р. Государственный контракт на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд: проблемы теории и практики. 4-е изд., перераб. М.: Дашков и К, 2024; Кирпичев А.Е. Предпринимательские обязательства субъектов публичного сектора экономики: автореф. дис. ... д-ра наук. М., 2019; Курц Н.А. Порядок заключения договоров и структура договорных связей в государственных и муниципальных закупках. М.: Юстицинформ, 2018; Чваненко Д.А. Государственный контракт как особая модель гражданско-правового договора: монография / под ред. О.А. Беляевой. М.: Юстицинформ, 2023.

⁷ Баранникова Е.С. Гражданско-правовое регулирование международных торгов: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2017; Кичик К.В. Государственный (муниципальный) заказ России: правовые проблемы формирования, размещения и исполнения: монография. М.: Юстицинформ, 2012; Михашин А.В. Гражданско-правовое регулирование закупок по государственному оборонному заказу: монография / под ред. О.А. Беляевой. М.: Юстицинформ, 2022.

⁸ Камалаян А.М. Правовое регулирование государственных закупок в Европейском Союзе: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2018; Сергачева О.А. Европейский опыт гражданско-правового регулирования размещения заказов для государственных и муниципальных нужд (на примере Итальянской Республики): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2013; Тасалов Ф.А. Контрактные обязательства в сфере публичных закупок по праву Российской Федерации и Европейского Союза: сравнительно-правовое исследование: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2023.

⁹ Андреева Л.В. Государственные закупки в России: правовое регулирование и меры по его совершенствованию: монография. М.: Проспект, 2023; Казанцев Д.А. Конкурентные закупки. Методология и нормативное регулирование: монография. М.: Инфра-М, 2024; Шмелева М.В. Концепция государственных (муниципальных) закупок в Российской Федерации: Дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2022.

составляющей закупочных отношений. Схожая тематика исследовалась в свое время Е.В. Агаповой и О.А. Беляевой¹⁰, однако их совместная монография была опубликована несколько лет назад, в то время как современные геополитические условия действия санкций и иных мер ограничительного характера со стороны недружественных иностранных государств в отношении Российской Федерации диктуют принципиально иной дискурс изучения информационного компонента публичных закупок.

Анализ научной литературы свидетельствует об отсутствии на сегодняшний день единого комплексного исследования, посвященного информационным элементам системы публичных закупок. При этом ввиду дуальности отечественного законодательства о закупках видится необходимым не фокусироваться на государственных и корпоративных закупках по отдельности, но рассматривать их в системной взаимосвязи как публичные закупки, общим параметром которых выступает именно информационное сопровождение.

Целью исследования является комплексно-теоретический и правовой анализ механизмов информационного сопровождения публичных закупок, оценка действующих условий информационного обеспечения, выявление проблем и определение направлений совершенствования действующего законодательства Российской Федерации в рассматриваемой сфере.

Поставленная цель достигается посредством решения ряда **научных задач**, в числе которых:

– ретроспективный анализ теоретических положений гражданско-правового регулирования публичных закупок с тем, чтобы выявить исторические предпосылки (генезис) формирования современного механизма информационного сопровождения публичных закупок;

¹⁰ Агапова Е.В., Беляева О.А. Границы прозрачности публичных закупок: монография. М.: Русайнс, 2020.

- анализ существующего механизма информационного обеспечения публичных закупок, включая действующие нормативные стандарты и рекомендуемые методики контроля;
- исследование текущих проблем функционирования системы публичных закупок на современном этапе;
- рассмотрение системы регулирования информационного обеспечения в сфере закупок товаров, работ, услуг локальными правовыми актами;
- сравнительный анализ закупочных процедур, осуществляемых государственными (муниципальными) и коммерческими структурами;
- определение существующих проблем реализации механизма информационного сопровождения публичных закупок товаров, работ, услуг;
- разработка предложений по совершенствованию гражданско-правовой регламентации информационного сопровождения публичных закупок.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие при информационном сопровождении публичных (государственных, муниципальных, корпоративных) закупок на этапах планирования, отчетности и контроля, а также процедурных отношений и исполнения контрактных (договорных) обязательств.

Предметом исследования являются отечественные и частично зарубежные правовые нормы, регулирующие информационное сопровождение закупок; научные концепции и доктринальные идеи о его целеполагании; практика судов и контрольных органов; а также аналитика и официальная статистика, характеризующая современное состояние закупочной системы Российской Федерации.

Методологию исследования составила обусловленная спецификой объекта и предмета совокупность взаимосвязанных общенаучных и частнонаучных познавательных подходов, применение которых обеспечило

решение поставленных научных задач и достижение цели диссертационного исследования, а также достоверность сформулированных суждений и выводов.

Диалектический общеправовой метод послужил инструментом для всестороннего рассмотрения информационной составляющей закупочных отношений, а также для постановки и решения ключевых задач диссертационного исследования.

Анализ, синтез, дедукция, индукция, обобщение, а также формально-логические методы легли в основу исследования различных компонентов информационного сопровождения публичных закупок, а также выявления специфических характеристик информационной картины закрытых закупок (размещаемых без сети Интернет). Системный метод помог связать воедино отдельные аспекты не всегда последовательного правового регулирования разных сфер дуальной системы публичных закупок, что видится важным для понимания многокомпонентного характера этих правоотношений.

В диссертационном исследовании использован комплекс специально-юридических методов познания, включающий формально-юридический (догматический), историко-правовой, функциональный, сравнительно-правовой, герменевтический методы и метод правового моделирования.

Применение сравнительно-правового метода, направленное на детальное изучение зарубежной регламентации информационного сопровождения публичных закупок, позволило вычленить сходства и различия в подходах разных стран. В фокусе внимания находилась разработка эффективных механизмов реализации информационной политики в отношении государственных, муниципальных и корпоративных закупок. Построение оптимальной модели информационного сопровождения публичных закупок, адаптированной к специфике российского правового порядка и современным геополитическим вызовам, осуществлялось посредством метода правового моделирования. Выявление значения ключевых правовых категорий, образующих фундамент исследования, стало возможным

благодаря формально-юридическому методу, тогда как непротиворечивая интерпретация конкретных норм отечественного законодательства потребовала применения герменевтического метода.

Теоретическую основу диссертационного исследования составили труды отечественных ученых, посвященные общим вопросам теории права, гражданского и предпринимательского права, финансового права, в первую очередь, Л.В. Андреевой, О.А. Беляевой, В.А. Вайпана, Т.В. Дерюгиной, Д.А. Казанцева, В.В. Кикавца, К.В. Кичика, С.А. Сеницына, Ю.А. Тихомирова, А.В. Тумакова, Л.А. Чеговадзе, М.В. Шмелевой и проч.

Отношения с казною в историческом аспекте были предметом внимания цивилистов дореволюционного периода, поэтому в работе уделено внимание трудам Д.И. Мейера и Г.Ф. Шершеневича. Информационное сопровождение публичных закупок развивается в направлении электронизации и цифровизации закупочного оборота, что предопределило использование трудов академика Т.Я. Хабриевой.

Особенности информационного сопровождения публичных закупок не должны рассматриваться в отрыве от экономической составляющей этого процесса, поэтому в диссертации учтены работы таких современных ученых-экономистов, специализирующихся на проблематике именно публичных закупок, как О.В. Анчишкина, Ю.И. Обалыева, И.И. Смотрицкая.

Диссертация имеет не только теоретический, но и прикладной характер, поэтому исследование проводилось также с учетом практико-ориентированных работ Д.В. Исютина-Федоткова и В.Р. Байрашева.

Нормативной основой исследования выступают Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», иные нормативные правовые акты. В объеме,

релевантном проблематике исследования, проанализированы положения законодательства о публичных закупках ряда зарубежных стран (Канады, Китайской Народной Республики, Южной Кореи, Японии и др.).

Эмпирическая база исследования представлена материалами российской судебной практики, включая обобщения высших судебных инстанций и акты Конституционного Суда Российской Федерации; решениями контрольного органа в сфере закупок, а также его территориальных управлений; официальными сводными отчетами Министерства финансов Российской Федерации; письмами и разъяснениями федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации; данными официальной статистики.

Научная новизна исследования выражается в сформулированном автором научно-обоснованном представлении об информационном сопровождении публичных закупок, включающем новые дефиниции понятий «закупочный оборот» и «закупочный комплаенс»; выявлении системных недостатков правового регулирования информационного сопровождения закупочной деятельности, препятствующих эффективному осуществлению закупок для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд.

Научная новизна исследования определяется следующими положениями, выносимыми на защиту:

1. Принципы права выступают руководящими началами регулирования любой сферы общественных отношений; структурно-правовое образование публичных закупок обладает собственным арсеналом принципов, среди которых фундаментальное значение имеет транспарентность или прозрачность. Публичность закупок предопределена именно их транспарентностью, а не только наличием публичного интереса. Транспарентность выступает залогом реализации других принципов публичных закупок, среди которых обеспечение конкуренции,

противодействие коррупции, эффективность расходования денежных средств.

Целеполагание информационного сопровождения публичных закупок состоит в обеспечении и гарантированности прозрачности всех закупочных циклов (от планирования до отчетности); прозрачность означает легитимацию публичных закупок в их общественном восприятии.

2. Публичные закупки имеют свою информационную территорию – Единую информационную систему в сфере закупок, которая перестала быть только лишь витриной потребностей государственных, муниципальных и корпоративных заказчиков, она стала полноценным платформенным решением и компонентом виртуального гражданского оборота, в котором в цифровом формате совершаются сделки разного характера (правоустанавливающего, правоизменяющего, прекращающего).

Единая информационная система в сфере закупок – это уникальное отечественное платформенное решение, способное функционировать с выборочным доступом из сети Интернет, тем самым обеспечивая интересы нескольких категорий лиц: публичных заказчиков и поставщиков в части защиты от санкционного воздействия недружественных государств, государственных органов – в целях реализации их контрольных функций в дистанционном формате.

3. Развитие информационного сопровождения публичных закупок детерминировано цифровизацией, очередным витком которой должна стать единая автоматизированная система электронных магазинов (закупочных маркетплейсов) в масштабах всей Российской Федерации. Вместе с тем несмотря на концептуально положительное значение этого рынка в национальной экономике (включая традиционно закрытый «контур» государственного оборонного заказа), нуждаются в доработке вопросы административного обжалования действий (бездействия) заказчиков и операторов электронных магазинов с тем, чтобы не допустить

злоупотреблений в динамике оперативного заключения контрактов и договоров на данных платформах.

4. Важным компонентом информационной картины публичных закупок выступают реестры недобросовестных поставщиков (черные списки), рассматриваемые в современной цивилистической доктрине в качестве сверхдоговорной ответственности и квазиадминистративного наказания. Однако значение этих информационных ресурсов намного шире, поскольку они во многом оказывают определяющее влияние на состояние всего гражданского оборота: исключение поставщиков с рынка публичных закупок; «потеря» действующих контрактов и договоров ввиду признания их недействительными, ущерб деловой репутации, упущенная выгода; патовые ситуации для заказчиков на низконкурентных рынках.

5. Ввиду интенсивного развития закупочных отношений на современном этапе, расширения их субъектного состава и финансовой наполняющей видится своевременным предложить детализацию понятийно-категориального аппарата цивилистической науки посредством его дополнения такими терминами доктринального характера, как закупочный оборот (наряду с гражданском и торговым) и закупочный комплаенс (наряду с антимонопольным и антикоррупционным). Содержательное наполнение этих терминов должно стать предметом результативной научной дискуссии в краткосрочной перспективе.

В качестве **предложения по совершенствованию законодательства** следует обозначить целесообразность исключения из процесса информационного сопровождения публичных закупок документов, посвященных планированию. Планирование – это внутривластная задача каждого заказчика, планы закупок необязательны к фактической реализации, планы закупок не являются предпринимательским ориентиром для участников рынка, однако они постоянно выступают предметом контрольных и ревизионных мероприятий, а также основанием для

привлечения заказчиков и их должностных лиц к административной ответственности.

Теоретическая значимость диссертации заключается в том, что сформулированные в ней положения и выводы развивают существующие научные представления об информационном сопровождении закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд. Результаты работы дополняют теорию гражданско-правовых организационных отношений, складывающихся в ходе закупочных процедур, обосновывая возможность их трактовки в качестве самостоятельного этапа преддоговорного регулирования, направленного на последующее возникновение имущественных обязательств. Кроме того, полученные выводы создают основу для совершенствования понятийного аппарата правового регулирования контрактной системы и связанных с ней общественных отношений.

Практическая значимость исследования обусловлена тем, что его результаты, включая выводы и конкретные предложения, могут быть использованы для повышения эффективности информационного обеспечения публичных закупок, а также в законотворческой и правоприменительной деятельности. Материалы диссертации также применимы в педагогической работе: при подготовке и чтении лекций по гражданско-правовым дисциплинам, разработке учебно-методических пособий и организации курсов повышения квалификации для практикующих специалистов.

Степень достоверности и апробация результатов исследования. Степень достоверности результатов диссертационной работы обеспечивается репрезентативной эмпирической основой, включающей обширный анализ судебных актов из практики арбитражных и высших судов; статистические данные ЕИС; методологической обоснованностью, в том числе применением взаимодополняющих методов (например, индукции и дедукции), исключающих субъективность интерпретаций; согласованностью с действующими доктринальными подходами (результаты подтверждены

ссылками на 146 работ отечественных и зарубежных правоведов, а также более 30 правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.

Диссертация подготовлена на кафедре частноправовых дисциплин Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации и обсуждена на совместном заседании кафедры и центра частного права Института.

Основные положения диссертационного исследования отражены в пяти публикациях автора, из которых три научные статьи опубликованы в журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, а также в следующих докладах на международных и всероссийских научно-практических конференциях:

1) XII Евразийском антикоррупционном форуме «Противодействие коррупции: диалектика научного знания» (г. Москва, ИЗиСП, 26 апреля 2023 г.), доклад «Информационная прозрачность как антикоррупционный стандарт корпоративных закупок»;

2) XVII научных чтениях, посвященных памяти профессора С.Н. Братуся «Идеи и традиции отечественной цивилистики: рубежи эпох и новые горизонты» (г. Москва, ИЗиСП, 18 октября 2023 г.), доклад «Транспарентность в публичных закупках и ее влияние на уровень конкуренции»;

3) XII Всероссийской конференции «Корпоративные закупки-2024: практика применения Федерального закона № 223-ФЗ» (г. Москва, Институт государственных и регламентированных закупок, конкурентной политики и антикоррупционных технологий, 6-7 июня 2024 г.), доклад «Фальсифицированные сведения в корпоративных закупках».

Структура диссертации обусловлена кругом обозначенных проблем, целью и задачами исследования, состоит из введения, трех глав,

объединяющих девять параграфов, заключения и списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** соискателем обоснована актуальность темы исследования, конкретизирована степень ее научной разработанности, определены цель и задачи исследования, методологическая основа диссертационной работы, научная новизна исследования, сформулированы положения, выносимые на защиту, теоретическая и практическая значимость результатов исследования, указаны сведения об апробации его результатов.

Первая глава **«Общетеоретические аспекты информационного обеспечения публичных закупок»** структурно разделена на три параграфа.

В первом параграфе **«Принципы организации закупочной деятельности: эволюция нормативно-правового регулирования»** автор обосновывает позицию относительно контуров общественных отношений, информационное сопровождение которых будет предметом диссертационного исследования. Так, критически оценивая современные доктринальные представления о понимании термина «публичные закупки», автор определяет их как открытые, прозрачные или транспарентные закупки, регуляторика которых представлена двумя федеральными законами: Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Публичность закупок может быть детерминирована не только публичным интересом, поэтому понимать ее следует именно в контексте прозрачности информационного сопровождения всех закупочных циклов.

Информационная открытость – базовый принцип регулирования публичных закупок, причем в ряду других принципов специального закупочного законодательства он имеет фундаментальное значение и предопределяет реализацию других основных начал регламентации публичных закупок: обеспечение конкуренции, предотвращение

коррупционных нарушений и эффективное расходование денежных средств (как бюджетных, так и частных). Этот принцип выступает основой для разных видов контроля (государственного, общественного) и надзора.

В этом контексте автор переходит к исследованию генезиса информационного сопровождения публичных закупок (договоров с казною, казенных подрядов и поставок), отмечая важность финансового контроля с тем, чтобы не допустить воровства казенных денег. В диссертации представлена авторская периодизация, не совпадающая с ранее проводимыми историко-правовыми исследованиями в этой сфере; ее новизна предопределена изучением информационного ракурса отношений с казною с точки зрения реализации контрольного функционала государственной власти. Всего автором выделены десять этапов, охватывающих период XVII-XX вв., не исключая государственный заказ экономики административно-командного типа, а также переходного периода к рыночным отношениям в 90-е годы прошлого века.

Большое внимание автор уделяет современному периоду развития правового регулирования публичных закупок, отмечая наиболее значимые достижения в становлении системы их информационного сопровождения (в частности, появление единого официального государственного сайта, внедрение электронных аукционов и проч.), а также становление дуальной системы публичных закупок в 2012 году; автор присоединяется к актуальной научной дискуссии о перспективах кодификации закупочного законодательства. Отдельно автор останавливается на основных информационных стандартах контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг, подчеркивая, что информационное сопровождение является основой надлежащего контроля за целевым расходованием денежных средств.

Во втором параграфе **«Сущность и условия информационного обеспечения закупочных процедур»** автор вновь обращается к этимологии терминов «закупка» и «публичность», дополнительно иллюстрируя свой

тезис, высказанный в предыдущем параграфе; отмечает системообразующую роль публичных закупок в национальной экономике; дискутирует с позициями ученых – представителей публично-правовых наук.

Автор указывает, что основным направлением развития информационного сопровождения публичных закупок является их цифровизация, отмечает основные этапы ее распространения от внедрения электронной цифровой подписи и появления операторов электронных площадок до перевода в цифровую среду всех циклов закупочных правоотношений.

В диссертации представлен подробный анализ институционального механизма электронных закупок, выделены его основные функции, отмечен его стохастический характер, а также влияние на него оппортунистического поведения участников отношений; сформулирован вывод о том, что сеть Интернет, электронная торговая площадка, электронная почта представляют собой механизмы функционирования, так как они обеспечивают непосредственное взаимодействие контрагентов для достижения поставленной ими цели; государство, в свою очередь, является управляющим механизмом. Институциональный механизм электронных публичных закупок оценен автором критически, подчеркнуты издержки на его внедрение и адаптацию, противоречия, которыми он неизбежно наполняется в процессе своей трансформации.

Далее в развитие содержательного анализа принципа открытости (публичности, транспарентности) закупок предложены основные критерии, которым, по мнению автора, должна отвечать Единая информационная система в сфере закупок (ЕИС); дана сравнительная оценка конкурентным и неконкурентным закупкам. Автор формулирует тезис об отнесении ЕИС к платформенным решениям, утверждая, что ее информационный функционал переродился в полностью виртуальный компонент современного гражданского оборота.

В исследовании обращено особое внимание на электронные торговые площадки и их место в инфраструктуре системы публичных закупок, выделено особое правовое положение операторов специализированных площадок, предназначенных для проведения закрытых процедур без подключения к сети Интернет.

В третьем параграфе **«Оценка опыта информационного обеспечения закупочных процедур в отечественной и зарубежной практике»** автор проводит сравнительно-правовое исследование информационного сопровождения публичных закупок в зарубежных правовых порядках, отталкиваясь от главной причины, которая осложняет информационную поддержку национальных закупок в нашей стране – санкционного давления со стороны недружественных государств. На первом плане в исследовании находится опыт стран Европейского Союза и Южной Кореи, поскольку по мнению большинства современных специалистов именно они демонстрируют высокие информационные эталоны публичных закупок. Автором оценены зарубежные подходы к централизации публичных закупок, применению электронных деклараций участников закупок, авторизации в системе по отпечаткам пальцев, доступу к системе посредством мобильного приложения.

В меньшем объеме, но по тому же алгоритму сопоставления, автор обращается к опыту Турции, Канады, Франции, Японии, а также Китайской Народной Республики.

Опираясь на полученные результаты, автор отмечает важную роль стандартизации в процессе становления цифровизации публичных закупок, предлагает пути оптимизации механизмов прозрачности публичных закупок; также предлагает уделять больше внимания комплаенсу как системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям законодательства.

Диссертант предлагает интегрировать закупочный комплаенс в систему корпоративного управления хозяйствующих субъектов; при этом основная идея заключается в том, что если в организации принята и действует система

закупочного комплаенса, то привлечению к административной ответственности подлежит должностное лицо, которое виновно в нарушении порядка и правил, установленных в соответствии с системой комплаенса, а также должностное лицо, выполнявшее организационно-распорядительные функции в юридическом лице.

Вторая глава **«Оценка эффективности информационного сопровождения закупок в современных условиях»** структурно разделена на три параграфа.

В первом параграфе **«Статистический анализ закупок в России»** диссертант раскрывает значение и нормативное содержание принципа профессионализма заказчиков, объясняет его прямую взаимосвязь с информационным сопровождением публичных закупок. Далее автор подробно характеризует правовой статус операторов электронных площадок, указывает на их определяющую роль в контексте информационного сопровождения публичных закупок. Электронная площадка позиционируется автором в качестве антикоррупционного инструмента, описываются ее преимущества.

По мнению автора, необходимо активно внедрять услуги облачных хранилищ, в особенности, для закупок с так называемым преференциальным режимом, предназначенным для субъектов малого и среднего предпринимательства. В работе отмечены и современные проблемы функционирования электронных торговых площадок, отмечена тенденция к электронизации закупок малого объема, введению унифицированных нормативных правил функционирования закупочных маркетплейсов (электронных магазинов).

Автор обращается к вопросам трансформации публичных закупок в Евразийском экономическом союзе, не обходя вниманием сложные вопросы реализации политики импортозамещения в публичных закупках; акцентирует внимание на значении фактора информационной прозрачности закупок на

евразийском пространстве с учетом национального режима, предоставляемого в публичных закупках.

Диссертант исследует вопросы коммуникации федеральной информационной системы с региональными, приводит данные своего авторского исследования относительно технической работы региональных информационных систем по нескольким субъектам Российской Федерации, анализирует данные официальной статистики контрольных органов; формулирует основные тренды информационного сопровождения закупок: усложнение системы публичных закупок, увеличение требований к поставщикам, подрядчикам и исполнителям государственных контрактов и договоров, развитие системы планирования закупок, определения цены контрактов, увеличение и усложнение форм осуществления закупок, расширение цифровой составляющей.

Автором подчеркнута новаторская и вместе с тем в определенном смысле парадоксальная черта отечественной системы публичных закупок: несмотря на тотальное санкционное давление со стороны недружественных стран, Российская Федерация не отказывается от цифровизации всех закупочных циклов, последовательно реализуя законопроектную работу в этой области.

Во втором параграфе **«Формы и методы информационного сопровождения публичных закупок»** автор анализирует доктринальное понимание современными учеными семантического содержания термина «публичные нужды», переходя затем к исследованию совершенно нового явления в закупочных отношениях – цифрового контракта.

Автор детально описывает алгоритм заключения цифрового контракта, однако суммирует многочисленные риски информационного сопровождения закупочной деятельности, в частности, человеческий фактор и уровень компетентности специалистов. При этом автор обозначает ЕИС в качестве цифровой эко-платформы, обеспечивающей дистанционное взаимодействие всех участников закупочных отношений (не только заказчиков и

поставщиков). При этом диссертант критически оценивает переход к электронному активированию, полагая его слишком поспешным; указывает на отсутствие причинно-следственной связи между электронной приемкой и своевременной оплатой обязательств, поскольку платеж должен осуществляться в соответствии с условиями договора, оформляют стороны бумажный («аналоговый») или электронный документ о приемке, какого-либо правового значения не имеет.

Большое внимание автор уделяет рассмотрению проблематики закупок на региональных порталах малого объема, отмечает возможные негативные следствия полного перевода таких закупок в цифровой формат; указывает на появление первого в Российской Федерации специализированного электронного магазина для закрытых закупок в области государственного оборонного заказа.

Затем автор переходит к анализу такого компонента информационного сопровождения публичных закупок, как реестр недобросовестных поставщиков, обозначает правовую природу этого информационного ресурса как меры административного принуждения, имеющей гражданско-правовые предпосылки и гражданско-правовые последствия, отмечает влияние этого ресурса на весь гражданский оборот. Автор затрагивает и общие вопросы оценки эффективности закупок в контексте их информационного сопровождения; концентрируется на анализе модельных примеров информационного сопровождения закупок по новым правилам национального режима.

В третьем параграфе **«Информационная специфика организации закупок коммерческих заказчиков»** автором рассмотрены основные характеристики так называемых коммерческих тендеров, проведено сопоставление их информационного сопровождения с аналогичными правилами в публичных закупках; акцентировано внимание на правовом статусе их организатора. Кроме того, автор излагает проблематику новой формы экономики совместного потребления, в которой граждане

осуществляют совместные покупки через торговые агрегаторы, делая вывод, что это не торги, а агентирование, позволяющее потребителям приобретать товары с оптовым дисконтом (скидкой).

Автор описывает нормативно-правовую основу коммерческих торгов, утверждая о распространении на них антимонопольных требований к торгам, предусмотренных в ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Кроме того, в диссертации обращено внимание на порядок проведения коммерческих торгов в электронной форме через операторов электронных площадок, изложены правила определения сроков на объявление и отмену соответствующих процедур; обозначены тенденция развития рынка коммерческих торгов и перспективы расширения функционала операторов площадок.

Третья глава диссертационного исследования **«Меры совершенствования информационного сопровождения закупок»** структурно разделена на три параграфа.

В первом параграфе **«Проблемы организации закупочных процедур»** автор дает обзор основных актуальных изменений в регуляторике публичных закупок, отмечая масштабирование использования офсетных контрактов (договоров поставки со встречными инвестиционными обязательствами); опирается на данные официальной статистики за I квартал текущего года; обращает внимание на новеллы, нацеленные на информативное наполнение реестра контрактов. Далее автор останавливается на проблемах применения специального программного обеспечения для публичных закупок, переориентации заказчиков с иностранных продуктов на отечественных производителей радиоэлектроники, которая подлежит учету в специальном государственном реестре.

Автор формулирует основные тенденции информационного сопровождения публичных закупок, среди которых усиление внутрироссийской закупочной системы, диверсификация поставщиков и развитие международного сотрудничества с дружественными странами, в

первую очередь, на евразийском экономическом пространстве, развитие цифровых технологий и обеспечение прозрачности процесса закупок, повышение внутренней конкуренции и эффективности закупочной системы, урегулирование «штрафной» нагрузки, сокращение сроков проведения конкурентных закупок.

Далее автор исследует, каким образом цифровые технологии позволяют повысить устойчивость системы публичных закупок (в широком смысле), анализируя применение машинного обучения и искусственного интеллекта в целях упрощения процессов контроля за исполнением контрактных и договорных обязательств. Вместе с тем автор отмечает существующие риски цифровизации, начиная от технических сбоев и хакерских атак и заканчивая организационно-правовыми и коррупционными рисками. Редукция рисков закупочного процесса, по мнению автора, возможна посредством каталогизации закупок на примере ряда отечественных программных разработок. Автор разделяет мнение о возможности передачи многих закупочных функций роботу. В параграфе также представлены рейтинговые показатели публичных закупок с учетом обширной географии Российской Федерации.

Во втором параграфе **«Разработка модели оптимизации закупок в России»** автор пишет, что институциональный механизм публичных закупок изменяется под влиянием глобализации, интеграции и новых информационных технологий, как и все институциональные механизмы различных экономических систем. Автор полагает, что целесообразно внедрить единые требования к формату и классификации данных, относящихся к информации об участниках закупок, а также унификации иных данных в области электронных закупок с целью упрощения их обработки и расширения функционального потенциала для использования в ресурсах электронных торговых площадок. Следующим шагом должна стать легализация цифрового профиля участника закупки, который следует позиционировать не как техническую анкету или совокупность данных, а как

элемент правового статуса субъекта в электронной среде. Цифровой профиль должен стать постоянным идентификатором лица в публичных закупках, аккумулируя признаки деловой репутации, квалификационной пригодности, технической и финансовой состоятельности

Автор обращает внимание на существующую проблему доступа на российский рынок государственных закупок нерезидентов, поскольку Российская Федерация провела процесс взаимного признания электронных цифровых подписей только с Республикой Беларусь; но даже после этого процесса белорусские поставщики не могут технически взаимодействовать с отечественными государственными информационными системами (в частности, ГИС «Электронный бюджет»).

В третьем параграфе **«Обоснование эффективности предлагаемой модели»** автор формулирует основные аспекты эффективности системы публичных закупок, к ним автор относит свободу договора, прозрачность (транспарентность), равноправие сторон, преимущественное использование рыночных механизмов, защиту интересов государства, социальная ответственность.

Далее автор анализирует судебные прецеденты, иллюстрирующие основные спорные ситуации, касающиеся информационного сопровождения публичных закупок (информационная асимметрия мер гражданско-правовой ответственности в проекте договора; правильное определение заинтересованности в административном обжаловании закупки; приостановление процедуры заключения контракта; коллизии с включением в текст сделки регулируемой цены, заключение договора в случае признания закупки несостоявшейся).

В заключении сделаны выводы диссертационного исследования, сформулировано комплексное представление автора об информационном сопровождении публичных закупок и основных направлениях его дальнейшего развития в русле правового регулирования.

Основные результаты диссертационного исследования отражены в научных публикациях автора в рецензируемых изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для публикации основных научных результатов диссертации на соискание ученой степени кандидата наук:

1. Назарова Н.А. Закрытые закупки корпоративных заказчиков в контексте принципа информационной открытости закупок // Право и экономика. 2024. № 7. С. 38-42;

2. Назарова Н.А. Информационное сопровождение публичных закупок: эволюция в контексте контроля за расходами казны // Законы России: опыт, анализ, практика. 2025. № 7. С. 103-107;

3. Назарова Н.А. Информационное сопровождение публичных закупок и его институциональное содержание // Юридические исследования. 2025. № 9. С. 29-45.

Иные публикации автора по теме диссертационного исследования

4. Назарова Н.А. Фальсифицированные сведения в корпоративных закупках // Корпоративные закупки-2024: практика применения Федерального закона № 223-ФЗ. Сборник докладов XII Всероссийской практической конференции-семинара. М.: Т8 Издательские технологии, 2024. С. 217-222;

5. Назарова Н.А. Транспарентность в публичных закупках и ее влияние на уровень конкуренции // Наука и образование: направления и механизмы конвергенции в системе современных ориентиров и задач социально-экономического развития: Материалы Международной научно-практической конференции (Казань, 6 декабря 2024 г.) / под ред. Ф.Ф. Хамидуллина: В 3-х ч. Ч. 2. Казань: Университет ТИСБИ, 2024. С. 192-195.