

Диссертационный совет Д503.001.02,
созданный на базе
федерального государственного
научно-исследовательского учреждения
«Институт законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации»

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Бабича Арсения Андреевича
«Правовое регулирование государственно-частного партнерства в
области охраны окружающей среды», представленной на соискание
учёной степени кандидата юридических наук (Москва, 2021)**

Научный интерес к проблематике правового регулирования государственно-частного (муниципально-частного) партнерства в области охраны окружающей среды обусловлен актуальностью данного вопроса в контексте увеличения расходов консолидированного бюджета Российской Федерации на охрану окружающей среды. Эффективность решения экологических задач может быть увеличена за счет привлечения частного финансирования и совершенствования правового регулирования отношений государственно-частного партнерства в сфере охраны окружающей среды.

Актуальность темы научного исследования обуславливается малой степенью научной разработанности проблематики правового регулирования государственно-частного (муниципально-частного) партнерства в области охраны окружающей среды. Автор с достаточной убедительностью обосновал необходимость научного осмысления возникающих проблем в исследуемой области, обозначив определенный круг возникающих вопросов и пути их разрешения.

Тема научного исследования имеет перспективы не только в сфере сугубо теоретического исследования, но и важное практическое значение, в том числе для государства и муниципальных образований.

Диссертантом корректно определена правовая природа государственно-частного партнерства в области охраны окружающей среды, являющегося одним из элементов эколого-правового механизма охраны окружающей среды. Можно поддержать вывод автора научного исследования о том, что в структуре указанного механизма такое партнерство может быть отнесено к обеспечивающим условиям гарантии исполнения требований в области охраны окружающей среды и является одной из форм финансирования природоохранных мероприятий (проектов).

Целесообразными также представляются предложенная автором модель правового регулирования исследуемых правоотношений, характеризующихся гибкостью механизма привлечения инвестиций в экологическую сферу.

Интересным представляется предложение автора о необходимости определения в соглашениях о государственно-частном партнерстве в области охраны окружающей среды экологических показателей проектов и введения их последующего мониторинга и оценки, что будет гарантировать соблюдение публичного интереса при реализации соответствующих проектов.

В случае достаточного доктринального обоснования положения, вынесенные на защиту, привнесут известную долю новизны в теорию экологического права, а также будут иметь важное практическое значение, что должно породить интерес к дальнейшей разработке темы и смежных с ней вопросов, а также повлечь соответствующие изменения в действующем законодательстве. А конкретные предложения и рекомендации диссертанта, по-нашему мнению, могут внести свой позитивный вклад.

В целом представленный автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук свидетельствует о высоком уровне проведенного диссертационного исследования.

Вместе с тем представленная работа не свободна от ряда дискуссионных положений:

1. Дискуссионным представляется мнение диссертанта (высказанное на стр. 22 автореферата) не просто расширить перечень объектов государственно-частного партнерства путем введения новых, а предложение перехода от модели закрытого перечня объектов соглашения о государственно-частном партнерстве к открытому перечню, что может породить проблемы и злоупотребления при реализации данной правовой нормы.

2. В частности, нуждается в пояснении и предложение автора (обозначенное на стр. 11 автореферата) о распределении рисков, возникающих при государственно-частном партнерстве, таким образом, чтобы частный партнер нес риск недостижения экологически полезного результата, а публичный – риск неполучения прибыли. В частности, диссертантом высказывается мнение о необходимости установления гарантий частному партнерству в получении минимального гарантированного дохода от участия в проекте, за счет средств публичного субъекта. Кроме того, диссертантом на законодательном уровне предлагается закрепить законодательные механизмы, представляющие собой гарантии возврата инвестиций частному партнеру (стр. 11 автореферата).

Соответственно, в пояснении нуждается вопрос: Почему вся доля рисков (в виде экономических затрат) должна ложиться только на одну сторону - на публичных субъектов?

Приведенные положения плана носят дискуссионный характер, подчеркивают новизну и многоаспектность избранной темы исследования, не снижают научную ценность диссертационного исследования.

Таким образом, автореферат диссертации свидетельствует о том, что автором на защиту представлена целостная и самостоятельная научно-квалификационная работа, выполненная на достаточно высоком научном

уровне. Совокупность положений диссертации, содержащих важные обобщения и выводы, имеющие теоретическое и практическое значение, позволяют охарактеризовать их как научное достижение в области экологического права.

Общий вывод: диссертационное исследование А. А. Бабича на тему «Правовое регулирование государственно-частного партнерства в области охраны окружающей среды», представленное на соискание ученой степени кандидата юридических наук, соответствует требованиям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней, а ее автор заслуживает присвоения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.06 – Земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право.

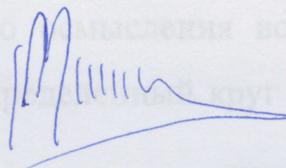
Отзыв подготовлен заслуженным юристом РФ, действительным членом (академиком) Российской экологической академии, профессором кафедры земельного, градостроительного и экологического права Уральского государственного юридического университета, д.ю.н. Кругловым В.В. и экспертом РАН, доцентом кафедры земельного, градостроительного и экологического права Уральского государственного юридического университета, к.ю.н. Гаевской Е.Ю. Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры (протокол № 2 от 12.11.2021).

Заведующий кафедрой земельного, градостроительного и экологического права, д. ю. н., профессор УрГЮУ

ecoland@usla.ru

+7-922-225-20-29

«12» ноября 2021 г.



А. В. Винницкий

