

В диссертационный совет 02.1.002.02 при
ФГНИУ «Институт законодательства и
сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации»

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Клепинина Павла Александровича на тему
«Международно-правовые акты как источники административного права
России», представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по научной специальности
«5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки»

Представленный автореферат диссертации П. А. Клепинина свидетельствует о существовании в науке административного права России проблем по определению места, юридической природы и механизма действия международно-правовых актов в единой системе источников данной отрасли отечественного права.

Актуальность выбранной темы исследования не вызывает сомнений, поскольку современное административное право развивается в условиях расширения межгосударственного взаимодействия, формирования наднациональных и интеграционных правопорядков, непосредственно воздействующих на систему государственного управления в России. Более того, в науке административного права все чаще встречается мнение о постепенном формировании концепции международного административного права, что дополнительно подогревает необходимость исследования правовой основы функционирования и деятельности системы публичного управления. При этом традиционная теория источников административного права преимущественно ориентирована на признание в качестве таковых внутригосударственные нормативные правовые акты, оставляя за скобками международные договоры и правовые акты международных организаций или их органов.

В этом отношении заслуживает поддержки исходная постановка автором научной проблемы. Автор справедливо обращает внимание на положения части 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации, которая в полной мере относима к административно-правовой отрасли. В связи с этим диссертантом отмечается о необходимости установить, какие именно международно-правовые акты способны выступать источниками административного права России, при каких условиях они приобретают такое качество, какова их юридическая сила и как они соотносятся с национальными правовыми актами. Как усматривается из автореферата, решению данных вопросов посвящена диссертация П. А. Клепинина.

Заслуживает положительной оценки предложенное диссертантом понимание международно-правовой подсистемы не как механической совокупности международных актов, а как структурированного блока системы источников административного права, функционирующего по особым

правилам. Для диссертации, исходя из представленного автореферата, характерен переход от формального к функциональному анализу, что проявляется в установлении критериев по определению юридической силы искомых источников (положения на защиту 2, 5).

Практический интерес представляет предложенный диссертантом подход по режимному регулированию с моделью «сложной административно-правовой нормы» (положение 6).

Вместе с тем наличие выраженной концептуальной позиции не лишает диссертацию дискуссионных положений. Определенные вопросы вызывает предложение диссертанта кумулятивно и расширительно толковать часть 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации в свете проведенного исследования, чтобы категория «международных договоров» включала также правовые акты органов международных организаций. Это предложение обладает научной оригинальностью, однако требует серьезного конституционно-правового обоснования, в том числе через обращение к примерам государств-партнеров по Евразийскому экономическому союзу.

Данный вопрос не умаляет достоинств диссертации, его следует рассматривать как дискуссионный, не влияющий на высокую положительную оценку проведенного исследования.

В целом, на основе автореферата диссертации П. А. Клепинина можно сделать вывод, что исследование обладает научной ценностью, поскольку диссертант сместил вектор анализа международно-правовых актов как источников административного права: искомые регуляторы представлены не как периферийное дополнение к национальному законодательству, а как самостоятельная регуляторная единица, способствующая развитию и трансформации данной отрасли права.

На основании автореферата можно сделать вывод о том, что диссертационная работа Павла Александровича Клепинина на тему: «Международно-правовые акты как источники административного права России» является завершенной научно-квалификационной работой, обладающей оригинальностью и научной новизной. Диссертация соответствует научной специальности «5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки» и требованиям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор, Павел Александрович Клепинин, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности «5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Кордик Дмитрий Николаевич,
кандидат юридических наук (специальность 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки),
доцент кафедры административного права
Юридического Факультета
Московского государственного
университета имени М.В. Ломоносова

