

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# ПРАВА ПЕНСИОНЕРОВ

РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО  
И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

**Ответственный редактор**  
кандидат юридических наук **Н. В. Путило**



Электронные версии книг на сайте  
[www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)



УДК 349.3  
ББК 67.405  
П68

Электронные версии книг  
на сайте [www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)

*Одобрено секцией публичного права ученого совета Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.*

**Рецензенты:**

**Никитина Е. Е.**, кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела конституционного права Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации;

**Петюкова О. Н.**, доктор юридических наук, доцент, профессор Департамента правового регулирования экономической деятельности, заместитель декана по научной работе и международному сотрудничеству юридического факультета Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

**Ответственный редактор** кандидат юридических наук **Н. В. Путило.**

**П68** Права пенсионеров: российское законодательство и зарубежный опыт : научно-практическое пособие / отв. ред. Н. В. Путило. — Москва : Проспект, 2020. — 288 с.

ISBN 978-5-392-31495-9

DOI 10.31085/9785392314959-2020-288

Издание посвящено вопросам правового регулирования отношений, субъектами которых являются пенсионеры. Предлагается определение правового статуса лиц, получающих те или иные виды пенсий в связи с возрастом (пенсии по старости), а также и вне зависимости от достижения пенсионного возраста (дети-инвалиды, военные пенсионеры, иные группы). Работа позволяет сформировать целостное представление о лицах, имеющих право на пенсионное обеспечение, как о субъектах правовых отношений. Показаны история становления законодательства о социальном обеспечении в советский период и в современной России, общие подходы в рамках международного права и специфика правового регулирования в зарубежных странах.

Актуальность проблематики связана с масштабными изменениями в структуре современного общества, отражающими не только общероссийские, но и мировые тенденции. Старение населения — объективный процесс, в который вовлечено все общество. Поэтому так важно предусмотреть новые права и обязанности для всех участников этих отношений, сконструировать глобальную систему юридических связей, позволяющих учесть интересы каждой из страт, вовлеченных во взаимодействие с лицами старшего возраста.

Комплексный подход работы обеспечивается исследованием регулирования в рамках таких правовых массивов, как трудовое право, законодательство об охране здоровья граждан, об образовании, о культуре, физической культуре и спорте. Обращение к вопросам, связанным с мерами налогово-правовой поддержки пенсионеров и лиц пожилого возраста, административно-правовым и уголовно-правовым механизмами защиты прав пенсионеров и привлечением их к юридической ответственности, позволило не только акцентировать внимание на проблемах правового регулирования, но и разработать предложения по его совершенствованию.

Нормативные правовые акты приведены по состоянию на октябрь 2019 г.

Для специалистов в сфере социального обеспечения, медицины и занятости, работников органов государственной власти, деятельность которых связана с оказанием медицинской помощи, иных услуг, предоставляемых пенсионерам.

УДК 349.3  
ББК 67.405

ISBN 978-5-392-31495-9  
DOI 10.31085/9785392314959-2020-288

© Институт законодательства  
и сравнительного правоведения при  
Правительстве Российской Федерации, 2020  
© Оформление. ООО «Проспект», 2020

THE INSTITUTE OF LEGISLATION AND COMPARATIVE LAW  
UNDER THE GOVERNMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION

# PENSIONERS' RIGHTS

RUSSIAN LEGISLATION  
AND FOREIGN EXPERIENCE

SCIENTIFIC AND PRACTICAL GUIDE

**Executive editor**  
Candidate of Legal Sciences **N. V. Putilo**



*Approved at the meeting of the section "Public Law" of Scientific Council of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation.*

**Reviewers:**

**Nikitina E. E.**, Candidate of Legal Sciences, Leading Researcher, Department of Constitutional Law, Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation;

**Petyukova O. N.**, Doctor of Law, Associate Professor, Professor, Department of Legal Regulation of Economic Activity, Deputy Dean for Research and International Cooperation, Law Faculty, Financial University under the Government of the Russian Federation.

**Executive editor** Candidate of Legal Sciences **N. V. Putilo**.

Pensioners' Rights: Russian Legislation and Foreign Experience : Scientific and Practical Guide / ex. ed. N. V. Putilo. — Moscow : Prospekt, 2020. — 288 p.

ISBN 978-5-392-31495-9

DOI

The publication is dedicated to the issues of legal regulation of a wide range of diverse relations, the subjects of which are pensioners. In the work pensioners as a separate category of citizens, or social strata, are perceived not only traditionally as citizens who have reached the retirement age. The description of the legal status of the people receiving certain types of pension both in accordance with the age (old-age pension) and regardless of attainment of the retirement age (disabled children, military pensioners, and other groups) is proposed. This edition allows to form a holistic view of the people who have rights for pension as of subjects of legal relations. The history of social security legislation establishment during the Soviet and present Russia periods, common approaches within the international law, and the specific nature of legal regulation in foreign countries are shown through the lenses of the pensioners' rights.

The relevance of addressing this issue is associated with the large-scale changes in the structure of the modern society that are not only all-Russian but also global trends. Population aging is an objective process in which both senior citizens and the whole society are involved. Therefore, it is so important to provide the new rights and new responsibilities for all participants in these relations, to construct a global system of legal ties that will take into account the interests and expectations of each of the strata involved in the interaction with the elderly.

An integrated analysis is provided by addressing certain aspects of regulation within the framework of such bodies of law as: labor law, legislation on the protection of public health, legislation on education, legislation on culture, physical education and sports. Addressing issues related to the measures of tax and legal support for pensioners and the elderly, administrative-legal and criminal-legal mechanisms for protecting the rights of pensioners and bringing them to the legal responsibility allowed us not only to focus on the problems of legal regulation, but also to develop proposals for its commission.

The legislation is as of October, 2019.

The book is addressed to the specialists in the field of social security, medicine and employment, the employees of state authorities whose activities are associated with the organization and provision of social services, medical assistance, and other services provided to pensioners.

ISBN 978-5-392-31495-9  
DOI

© The Institute of Legislation  
and Comparative Law under the  
Government of the Russian Federation, 2020  
© Design. Prospekt LLC, 2020

## **КРАТКОЕ ОГЛАВЛЕНИЕ**

Авторский коллектив .....	7
Предисловие .....	9
Раздел I. Основы правового регулирования отношений, субъектами которых являются пенсионеры.....	12
Раздел II. Правовой статус пенсионеров: анализ основных отраслей российского права.....	59
Раздел III. Международное право и зарубежное законодательство о правах пенсионеров.....	229
Заключение.....	281

## **SHORT CONTENTS**

Author's collective .....	7
Foreword .....	9
Section I. The Basis of the Legal Regulation of the Relations, the Subjects of Which are Pensioners.....	12
Section II. The Legal Status of Pensioners: Analysis of the Main Branches of Russian Law.....	59
Section III. International Law and Foreign Legislation on the Pensioners.....	229
Conclusion .....	281

## **АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ**

*Антонова Наталья Владиславовна* – кандидат юридических наук, старший научный сотрудник отдела социального законодательства ИЗиСП (главы 3, 13);  
*Волкова Наталья Сергеевна* – кандидат юридических наук, ученый секретарь ИЗиСП (глава 4);

*Егошина Любовь Александровна* – кандидат юридических наук, старший научный сотрудник отдела законодательства о труде и социальном обеспечении ИЗиСП (глава 9 (п. 9.1));

*Еремина Ольга Юрьевна* – научный сотрудник отдела социального законодательства ИЗиСП (главы 6, 7);

*Журавлева Оксана Олеговна* – кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела финансового, налогового и бюджетного законодательств ИЗиСП (глава 11, глава 14 (п. 14.1.));

*Крысенкова Наталья Борисовна* – кандидат юридических наук, старший научный сотрудник отдела зарубежного конституционного, административного, уголовного законодательства и международного права ИЗиСП (глава 14 (п. 14.3));

*Лукьянова Влада Юрьевна* – кандидат философских наук, зав. лаборатории правового мониторинга и социологии права ИЗиСП (глава 1, глава 14 (п. 14.5));

*Мельник Тимур Евгеньевич* – научный сотрудник отдела социального законодательства ИЗиСП (глава 10, глава 14 (п. 14.4));

*Путило Наталья Васильевна* – кандидат юридических наук, зав. отделом социального законодательства ИЗиСП (предисловие, глава 2, заключение);

*Серегина Лариса Владимировна* – ведущий научный сотрудник отдела законодательства о труде и социальном обеспечении ИЗиСП, кандидат юридических наук (глава 9 (п. 9.2))

*Хромова Наталья Михайловна* – научный сотрудник отдела социального законодательства ИЗиСП (глава 12);

*Цомартрова Фатима Валерьевна* – кандидат юридических наук, старший научный сотрудник отдела социального законодательства ИЗиСП (глава 5);

*Чурсина Татьяна Игоревна* – научный сотрудник отдела зарубежного конституционного, административного, уголовного законодательства и международного права ИЗиСП (глава 14 (п. 14.2));

*Шуплецова Юлия Игоревна* – ведущий научный сотрудник отдела экологического и природоресурсного законодательства ИЗиСП, кандидат юридических наук (глава 8).

## AUTHOR'S COLLECTIVE

*Antonova Natalia Vladislavovna* – Candidate of Law, Senior Researcher of the Department of Social Legislation ILCL (Chapters 3, 13);

*Chursina Tatiana Igorevna* – Researcher of the Department of Foreign Constitutional, Administrative, Criminal Law and International Law ILCL (Chapter 14 (co-author));

*Egoschina Lyubov Aleksandrovna* – Candidate of Law of the Senior Researcher of the Department of Labor and Social Welfare ILCL (Chapter 9 (co-author));

*Khromova Natalia Mikhailovna* – Researcher of the Department of Social Legislation ILCL (Chapter 12);

*Krysenkova Natalya Borisovna* – Candidate of in Law, Senior Researcher of the Department of Foreign Constitutional, Administrative, Criminal Law and International Law ILCL (Chapter 14 (co-author));

*Lukyanova Vlada Yurievna* – candidate of philosophical sciences, head of the Laboratory of Legal Monitoring and Sociology of Law of ILCL (Chapters 1, 14 (co-author));

*Melnik Timur Evgenievich* – Researcher of the Department of Social Legislation ILCL (Chapters 10, 14 (co-author));

*Putilo Natalia Vasilievna* – Candidate of Law, Head of the Department of Social Legislation ILCL (Preface, Chapter 2, Conclusion);

*Seregina Larisa Vladimirovna* – Candidate of Law, Leading Researcher of the Department of Labor and Social Security Law ILCL (Chapter 9 (clause 9.2));

*Shupletsova Yulia Igorevna* – Candidate of Law, Leading Researcher of the Department of Environmental and Natural Resources Law ILCL (Chapter 8);

*Tsomartova Fatima Valерьевна* – Candidate of Law, Senior Researcher of the Department of Social Legislation ILCL (Chapter 5);

*Volkova Natalia Sergeevna* – Candidate of Law, Scientific Secretary of ILCL (Chapter 4);

*Yeryomina Olga Yurievna* – Researcher of the Department of Social Legislation ILCL (Chapters 6, 7);

*Zhuravleva Oksana Olegovna* – Candidate of Law, Leading Researcher of the Department of Financial, Tax and Budget Legislation ILCL (Chapters 11, 14 (co-author)).

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Рост числа пожилых людей (старше 65 лет) в структуре населения представляет, возможно, наиболее значительную перемену в большинстве развитых и развивающихся обществ XXI века<sup>1</sup>.

В Российской Федерации на долю пенсионеров сегодня приходится порядка 28,3% всего населения страны, а в близком будущем количество пенсионеров превысит численность экономически активного населения<sup>2</sup>. Феномен старения, или «седеющего населения», обусловлен двумя крупными изменениями в жизни народов: одновременным снижением и уровня смертности, и уровня рождаемости<sup>3</sup>.

Произошедшее в середине XX веке существенное снижение смертности в развитых странах привело к увеличению совокупного времени, прожитого каждым поколением. Но и снижение рождаемости имеет не менее значимые последствия, состоящие в качественном сокращении воспроизводства многих народов<sup>4</sup>. В итоге мы говорим о всемирном старении как об объективной и долговременной демографической тенденции.

---

<sup>1</sup> По данным ООН, общая численность населения Земли возрастает на 1,2% в год, при этом количество пожилых людей увеличивается на 2–3%. В Европе каждый пятый житель старше 60 лет. И если в середине XX века в мире доля пожилых людей составляла всего 8,2%, то с начала 2000-х годов этот показатель уже возрос до 10%, а к 2050 году его увеличение в развитых странах ожидается до 30% (см.: Department of Economic and Social Affairs Population Division, World population ageing: 19502050 // URL: [http://www.un.org/esa/populations/worldageing\\_19502050/](http://www.un.org/esa/populations/worldageing_19502050/)). В России рост этого показателя к 2050 году с большей долей вероятности превысит 35%. (см.: Ройк В.Д. Пожилые и стареющий социум России: выбор модели жизнедеятельности. М.: Проспект, 2016. С. 144).

<sup>2</sup> См.: Соловьев А.К. Проблемы сокращения бедности пенсионеров в России в условиях бюджетного кризиса // Социальное и пенсионное право. 2018. № 1. С. 44–49.

<sup>3</sup> См.: Ройк В.Д. Превратить старость в радость: Основы жизнедеятельности населения в пожилом возрасте. М.: МИК, 2008. С. 5, 141.

<sup>4</sup> При сохранении существующих уровней рождаемости и смертности в европейских странах количество детей в возрасте до 15 лет сократится к 2050 году на 40% (до 87 млн), а численность пожилых удвоится (до 169 млн чел.). Если Европа намерена сохранить сложившееся соотношение возрастных групп населения, то ей придется принять к 2050 году 169 млн иммигрантов из стран Африки и Среднего Востока (см.: Бьюкенен П. Дж. Смерть Запада / пер. с англ. А. Башкирова. М.: АСТ, 2003. С. 40).

Данная тенденция не может и не должна рассматриваться демократическими государствами как негативный процесс: в Российской Федерации в 2018 году поставлена глобальная задача по повышению ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году – до 80 лет). Эта задача является «системообразующей»: от темпов ее решения зависит выполнение всех остальных намеченных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» целей; меры, предлагаемые для ее решения, должны носить комплексный характер.

Увеличение продолжительности жизни (реальное или прогнозируемое) является одним из элементов нового отношения к человеку постиндустриального общества эпохи трансгуманизма. «Отодвижение» границ биологического старения, увеличение продолжительности жизни, новое качество жизни лиц старшего возраста, не имеющее существенных отличий от образа жизни в более молодые годы, сегодня становится не областью научной фантастики, а реальностью. В этой реальности искусственный интеллект, новые технологии, техника и все иные средства и способы направлены на решение главной задачи – эволюционный переход к постчеловеку.

Насколько столь глобальная задача может решаться в рамках имеющихся сегодня правовых средств, где отсутствует даже терминологическое единство: в Конституции Российской Федерации используется термин «пожилые граждане»; в Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года – термин «граждане старшего возраста»; Росстат использует термины «граждане пожилого возраста, население (лица) старше трудоспособного возраста»<sup>1</sup>?

Чаще всего проблемы старения населения сводятся к рассмотрению лишь одной группы вопросов, связанных с пенсионным обеспечением старшего поколения, где имеются разные решения: от чисто арифметического повышения пенсионного возраста (Российская Федерация) до учета нескольких критериев: снижение пенсионного возраста (с 67 до 62 лет) при условии, что в совокупности сумма возраста и лет трудового стажа будет равна 100 годам (Италия<sup>2</sup>).

Иной пример вариативного подхода к определению пенсионного возраста, в котором бы учитывались и значимые для государства факторы, и права и законные интересы граждан, предлагается в рамках Организации экономического сотрудничества и развития<sup>3</sup>. Исходя из имеющих-

---

<sup>1</sup> Пожилое население России: проблемы и перспективы. Социальный бюллетень. 2016 г. Март. Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации // <http://ac.gov.ru/files/publication/a/8485.pdf>.

<sup>2</sup> [https://lenta.ru/news/2019/01/29/italy/?utm\\_source=yxnews&utm\\_medium=desktop](https://lenta.ru/news/2019/01/29/italy/?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop) (дата обращения: 30.01.2019).

<sup>3</sup> Цит. по: <https://www.kommersant.ru/doc/3828372>.

ся<sup>1</sup> социологических и статистических данных и прогнозных ожиданий (в США 1% наиболее богатых мужчин проживет на 14,6 года дольше, чем 1% наиболее бедных), представляется вполне в духе принципов социального государства ориентация на объективные различия в продолжительности жизни разных групп населения, позволяющая установить следующую дифференциацию: повышение возраста выхода на пенсию для тех, кто ожидаемо проживет дольше (как правило, это люди с высоким доходом), при одновременном снижении пенсионного возраста для тех, кто зарабатывает мало, начинает работать раньше и, следовательно, проживает меньшее количество лет после выхода на пенсию.

Однако проблемы старения населения и проблемы правового статуса лиц старшего возраста не исчерпываются пенсионным обеспечением. В современных условиях все более актуальным является вопрос о том, какие именно общественные блага должны быть доступны для всех, а если не могут быть доступны для всех, то каковы критерии выделения приоритетов как в отношении части благ, так и в отношении отдельных категорий граждан.

Основоположник гериатрии И. Л. Нашер исходил из того, что и старость, и детство являются особыми биологическим ценностями, и именно эта биологическая «особость» может рассматриваться как основание для установления особых правовых режимов как в отношении стариков, так и в отношении детей.

Прогнозные данные относительно старения общества и связанных с этим процессов заставляют по-новому отнести к одному из лозунгов XXII Всемирного конгресса геронтологии и гериатрии (Буэнос-Айрес, 20–24 июня 2021 г.): «Старость – это подарок для некоторых людей и будущее для всех»<sup>2</sup>. Действительно, не все люди доживают до старости, но все мы сталкиваемся с нею, и чем более «старым» становится общество, тем более наш образ жизни подчиняется интересам и потребностям лиц старшего возраста.

Такие установки требуют того, чтобы в юридической науке была предпринята попытка выйти за рамки традиционного «сведения» пенсионеров к лицам, достигшим пенсионного возраста по старости. Комплексный взгляд на пенсионеров как особую категорию, используемую для общего видового обозначения всех групп получателей пенсий, позволяет выявить общее в правовом регулировании ряда отраслевых прав (на лекарственное обеспечение, на социальное обслуживание и др.). Более того, именно этот подход позволяет показать различия в механизме предоставления тех или иных социальных благ, их объеме, перечне, обусловленные именно принадлежностью к возрастной (или выделенной по иному социально значимому основанию) группе.

---

<sup>1</sup> По данным Канады, Чили, Великобритании, Южной Кореи, Мексики и США.

<sup>2</sup> <http://www.iagg2021.org/> (дата обращения: 15.06.2019).

# **Раздел I. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ, СУБЪЕКТАМИ КОТОРЫХ ЯВЛЯЮТСЯ ПЕНСИОНЕРЫ**

## **Глава 1**

### **СТАРЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ В КОНТЕКСТЕ ГЛОБАЛЬНЫХ ВЫЗОВОВ СОВРЕМЕННОСТИ**

Перед человечеством на протяжении всей его истории постоянно возникали многочисленные проблемы, требующие безотлагательного решения. Одни из них являлись (и являются) проблемами местного значения, другие затрагивали крупные регионы мира. В XX веке ситуация резко изменилась – многие проблемы, которые раньше имели локальный характер, начали приобретать глобальные масштабы и новое качество.

Понятие «глобальные проблемы (вызовы) современности» вошло в научный обиход на рубеже 60-х – 70-х годов XX столетия, причем появилось оно в советской и в зарубежной научной литературе почти одновременно. Но несмотря на достаточно длительную историю, единого понимания того, что представляет собой явление, описываемое этим термином, на сегодняшний день не выработано. Некоторые исследователи (например, Э. Тоффлер) склонны толковать данное понятие максимально широко, подводя под него практически все противоречия современной эпохи, связанные с человеком и (или) с человеческой деятельностью, другие (в частности, П. К. Левин)<sup>1</sup>, напротив, чрезмерно «сужают» спектр глобальных проблем, соотнося их лишь с экономической деятельностью людей. По нашему мнению,

---

<sup>1</sup> П. К. Левин рассматривает в качестве глобальной проблемы современности лавинообразный рост мировой суверенной задолженности и, в целом, долговой характер современной экономики, хотя эти явления – лишь следствие финансовой глобализации, в процессе которой к концу XX века мир финансов практически утратил прямую зависимость от физической реальности, выражавшейся ранее в привязке денег к золотому стандарту.

# **ОГЛАВЛЕНИЕ**

Авторский коллектив .....	7
Предисловие .....	9

## **Раздел I**

### **ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ, СУБЪЕКТАМИ КОТОРЫХ ЯВЛЯЮТСЯ ПЕНСИОНЕРЫ**

Глава 1. Старение населения в контексте глобальных вызовов современности .....	12
Глава 2. Право и геронтология: новые точки соприкосновения .....	23
Глава 3. Пенсионер как субъект правоотношений: советский опыт и современное российское право .....	34

## **Раздел II**

### **ПРАВОВОЙ СТАТУС ПЕНСИОНЕРОВ: АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ ОТРАСЛЕЙ РОССИЙСКОГО ПРАВА**

Глава 4. Права пенсионеров в сфере охраны здоровья граждан .....	59
Глава 5. Лекарственное обеспечение лиц пожилого возраста.....	81
5.1. Право на лекарственное обеспечение как элемент правового статуса пенсионера .....	81
5.2. Доступность лекарственных препаратов для пожилых людей.....	84
5.3. Правовые формы льготного лекарственного обеспечения пожилых людей.....	88
5.4. Ограничительные перечни лекарственных средств в правовом механизме лекарственного обеспечения пожилых граждан.....	89
Глава 6. Социальное обслуживание лиц пожилого возраста .....	92

---

Глава 7. Правовые основы и формы реализации права пожилых граждан на образование .....	102
Глава 8. Пенсионные права лиц, не достигших пенсионного возраста.....	113
Глава 9. Права пенсионеров в сфере труда и занятости.....	131
9.1. Трудовые права работников предпенсионного и пенсионного возраста: гарантии реализации .....	131
9.2. Права пенсионеров в области занятости .....	141
Глава 10. Права пенсионеров в области культуры и спорта .....	157
10.1. Культурное развитие пенсионеров как аспект реализации культурных прав человека.....	157
10.2. Физкультура для пожилых и ветеранский спорт .....	164
Глава 11. Меры налогово-правовой поддержки пенсионеров .....	172
Глава 12. Защита прав пенсионеров и особенности привлечения их к ответственности .....	212

### **Раздел III** **МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО И ЗАРУБЕЖНОЕ** **ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ПРАВАХ ПЕНСИОНЕРОВ**

Глава 13. Международные правовые акты о правах пенсионеров .....	229
Глава 14. Программы поддержки пожилых граждан: новые подходы в России и зарубежных странах .....	246
14.1. Приемные семьи для пожилых людей: опыт субъектов РФ .....	246
14.2. Австралийской опыт .....	263
14.3. Опыт Канады.....	268
14.4. Опыт Польши .....	271
14.5. Опыт Японии .....	276
Заключение.....	281

## **CONTENTS**

Autor's collective.....	7
Foreword .....	9

### **Section I**

#### **THE BASIS OF THE LEGAL REGULATION OF THE RELATIONS, THE SUBJECTS OF WHICH ARE PENSIONERS**

Chapter 1. Population Aging in the Context of the Global Challenges of Our Time.....	12
Chapter 2. The Law and Gerontology: the New Points of Contact .....	23
Chapter 3. Pensioner as a Subject of Legal Relations: Soviet Experience and the Modern Russian Law.....	34

### **Section II**

#### **THE LEGAL STATUS OF PENSIONERS: ANALYSIS OF THE MAIN BRANCHES OF RUSSIAN LAW**

Chapter 4. The Rights of Pensioners in the Field of Public Health Protection.....	59
Chapter 5. Medicinal Provision For The Elderly.....	81
Chapter 6. Social Services for the Elderly .....	92
Chapter 7. Legal Framework and Forms of Realization of the Senior Citizens' Right to Education.....	102
Chapter 8. Pension Rights of People under the Retirement Age .....	113
Chapter 9. The Rights of Pensioners in the Field of Labor and Employment.....	131
9.1. The Labor Rights of the Pre-retirement and Retirement Aged Workers: Implementation Guarantees .....	131
9.2. Employment Rights of Pensioners .....	141

---

Chapter 10. The Rights of Pensioners in the Field of Culture and Sports.....	157
10.1. The Cultural Development of Pensioners as an Aspect of the Implementation of Cultural Human Rights.....	157
10.2. Physical Education for the Elderly and Veteran Sports .....	164
Chapter 11. Measures to Support Pensioners and Elderly in Tax Legislation.....	172
Chapter 12. Protection of the Rights of Pensioners and their Liabilities.....	212

### **Section III** **INTERNATIONAL LAW AND FOREIGN LEGISLATION** **ON THE PENSIONERS**

Chapter 13. The International Legal Acts for the Rights of Pensioners.....	229
Chapter 14. Support Programs for Senior Citizens: New Approaches in Russia and in Foreign Countries .....	246
14.1. Foster families for Senior Citizens: experience of subjects of the Russian Federation.....	157
14.2. Experience of Australia.....	157
14.3. Experience of Canada .....	157
14.4. Experience of Poland .....	157
14.5. Experience of Japan.....	157
Conclusion.....	281

*Научное издание*

**Антонова Наталия Владиславовна,  
Волкова Наталия Сергеевна,  
Егошина Любовь Александровна и др.**

**ПРАВА ПЕНСИОНЕРОВ**

**РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ**

**Научно-практическое пособие**

Подписано в печать 10.01.2020. Формат 60×90  $\frac{1}{16}$ .

Печать цифровая. Печ. л. 18,0. Тираж 1000 (1-й завод 100) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.