

**В Диссертационный совет Д 503.001.02 при
Институте законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве Российской
Федерации
117218 г. Москва, ул. Большая Черемушkinsкая,
д.34**

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Пономарева Михаила Вячеславовича
«Правовое регулирование охраны окружающей среды при обращении с
отходами производства и потребления», выполненной по специальности
12.00.06 – земельное право; природоресурсное право; экологическое право;
аграрное право, представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук**

В современных условиях остро стоит проблема оптимизации обращения с отходами. Мировое сообщество уделяет данной проблеме большое внимание. В настоящее время существует целый ряд специальных международных соглашений и конвенций. В Российской Федерации необходимость формирования единой государственной политики в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности при обращении с отходами отражена в Стратегии экологической безопасности на период до 2025 года и Основах государственной политики в области экологического развития на период до 2030 года.

Осуществление экономических и правовых преобразований в странах СНГ привело к существенным изменениям в правовом регулировании отношений, связанных с обращением с отходами, что вызывает необходимость исследования данных изменений, выявления пробелов и недостатков в новом законодательстве об отходах, а также поиска на научной основе путей решения правовых проблем в рассматриваемой сфере.

Несмотря на сравнительно большое количество научных работ, посвященных отдельным правовым аспектам обращения с отходами в СССР, а также в ряде стран СНГ в постсоветский период, правовое регулирование охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления отдельно не исследовалось. Кроме того, рассмотренные в научной литературе проблемы требуют дополнительного изучения с учетом особенностей развития экологического законодательства, которое пополнилось

значительным количеством новых нормативных правовых актов и претерпело существенные качественные изменения.

Исходя из изложенного, тема диссертации Пономарева М.В. представляется актуальной как с теоретической, так и с практической стороны.

Автором проведен комплексный анализ современных теоретических и практических проблем правового регулирования охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления. Структура работы позволила автору достаточно полно решить поставленные задачи.

В диссертационной работе получены новые научные результаты, совокупность которых имеет большое значение для разработки теоретической основы совершенствования законодательства в исследуемой области. Например, диссертант дает собственное определение правового понятия «удаление отходов», обосновывает необходимость обновления понятийного аппарата по теме диссертации в целом. Следует согласиться с автором в том, что «правовое регулирование возникновения и прекращения права собственности на отходы должно осуществляться с учетом эколого-правовых требований и ограничений, наличие которых обусловлено особенностями правового режима отходов как объектов имущественных отношений». Несомненным достоинством работы является проведенное автором исследование особенностей правового регулирования обращения с медицинскими и биологическими отходами, в рамках которого диссертант приходит к обоснованному выводу о необходимости отнесения объектов, на которых осуществляется специализированная деятельность по обращению с такими отходами, к различным категориям объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Представляет интерес модель совершенствования правового регулирования охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, включающая конкретные рекомендации диссертанта по внесению изменений и дополнений в действующее законодательство и принятию новых нормативных правовых актов.

Вместе с тем в работе имеются и недостатки. Анализ содержания автореферата показывает, что автору следовало бы усилить аргументацию вынесенного на защиту положения № 2 диссертации (стр. 12 автореферата), касающегося необходимости учета эколого-правовых требований при регулировании возникновения и прекращения права собственности на отходы. Автор отмечает, что наличие таких эколого-правовых требований обусловлено особенностями правового режима отходов как объектов имущественных отношений, но при этом не перечисляет наиболее важные из особенностей, которые легли в основу аргументации рассматриваемого положения. Кроме

того, было бы желательно отразить в автореферате экономическую и социальную значимость исследования.

Однако отмеченные недостатки не снижают общей высокой оценки работы.

Таким образом, диссертация Пономарева М.В. является научным исследованием, содержащим новые обоснованные результаты, которые вносят существенный вклад в юридическую науку. Пономарев Михаил Вячеславович заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.06 – земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право за:

1) обоснование необходимости обновления понятийного аппарата охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления;

2) установление особенностей правового режима отдельных видов объектов инфраструктуры по обращению с отходами и научно аргументированные рекомендации по их правовому закреплению;

3) обоснование целесообразности отнесения объектов, на которых осуществляется специализированная деятельность по обращению с медицинскими или биологическими отходами, к соответствующим категориям объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;

4) предложенные диссертантом конкретные предложения по совершенствованию правового регулирования отношений по охране окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления.


Отзыв на автореферат диссертации Пономарева М.В. обсужден и одобрен на заседании кафедры экологического и аграрного права юридического факультета Белорусского государственного университета «23» декабря 2019 года, протокол № 5.

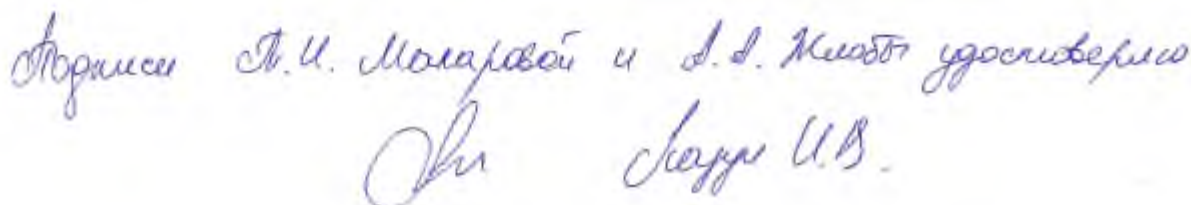
Заведующая кафедрой экологического
и аграрного права юридического факультета
Белорусского государственного университета
доктор юридических наук, профессор



 Т.И. Макарова

Доцент кафедры экологического
и аграрного права юридического факультета
Белорусского государственного университета
кандидат юридических наук, доцент

 А.А. Жлоба

 Подписи М.В. Пономарева и А.А. Жлобы удостоверены
