

**В Диссертационный совет
02.1.002.02
при ФГНИУ «Институт законодательства и
сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации»**

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Ибрагимова Рината Габделхаевича на тему «Вина как категория бюджетного права», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Избранная автором тема диссертационного исследования является актуальной и своевременной, так как в текущих политических и социально-экономических условиях вопросы качественного и эффективного управления публичными финансами приобретают первостепенное значение, а создание стабильно функционирующей действенной системы охраны бюджетных отношений относится к числу важных задач, стоящих перед законодателем и наукой финансового (бюджетного) права. В числе элементов такой системы важное место должна занимать категория вины, которая связывает противоправное деяние с личностью правонарушителя, обеспечивает учет субъективных начал в охранительном бюджетно-правовом механизме, ориентирует правоприменительные органы на поиск оптимальных решений, компромиссов и достижение баланса частных и публичных интересов.

Научное исследование, проведенное Ибрагимовым Р.Г., позволило решить важную задачу для науки финансового (бюджетного) права, заключающуюся в выработке научно обоснованных представлениях о категории вины для целей бюджетного права, в том числе предложено понимание сущности вины и ее основных характеристик, определено место вины в структуре состава бюджетного правонарушения и системе бюджетно-правового принуждения в целом, выявлен юридический механизм ее установления и процедуры доказывания виновности и невиновности в совершении бюджетного правонарушения.



Изучение автореферата диссертации позволяет отметить, что цель и задачи работы выполнены, а структура изложения позволила исследовать категорию вины в бюджетном праве во всех ее существенных аспектах. Работу отличает глубина проработанности обозначенной проблематики, стройная логика исследования, четкость сформулированных выводов и предложений.

Заслуживают поддержки теоретические и практические выводы, представленные в восьми положениях, выносимых на защиту, в том числе в части обоснования системы бюджетного принуждения (положение 2 на стр.11) и раскрытия определения вины в рамках ее двуединой модели (положения 3-5 на стр.11-12, стр.22-23). Стоит отметить, что в своих выводах автор опирается на исследование субъектного состава бюджетных правоотношений, по результатам которого предлагает определять в таком качестве публичных и частных субъектов, в том числе юридических и физических лиц – получателей субсидий, грантов, инвестиций и т.д. (стр.19).

Категорирование вины влечет необходимость формирования специального бюджетно-правового механизма установления вины (положение 6 на стр.13). При этом стоит поддержать закрепление перечня обстоятельств, исключающих вину в деянии, имеющем признаки бюджетного правонарушения (невменяемость, случай, непреодолимая сила, социально полезное деяние, ошибка в бюджетно-правовом запрете) (стр.24). Подробное раскрытие и описание соответствующих норм будет способствовать развитию системы внешнего и внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Отдельно следует отметить и поддержать предложения по совершенствованию действующего бюджетного законодательства (положение 8 на с.13-14).

При этом в рамках дискуссионного вопроса, требующего дополнительного уточнения, необходимо обозначить, какими навыками и профессиональными компетенциями, по мнению автора, должны обладать

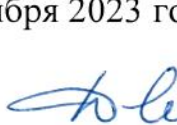


сотрудники органов государственного (муниципального) финансового контроля в целях реализации бюджетно-правового механизма установления вины, особенно в части определения формы вины физического лица в совершении бюджетного правонарушения. Указанный вопрос носит частный характер, подчеркивая сложность и ценность исследования, а потому не влияет на высокую положительную оценку работы.

Работа прошла соответствующую апробацию, публикации в научных изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России, в достаточной мере отражают содержание диссертации.

С учетом изложенного отмечается, что, как можно судить по автореферату, диссертация Ибрагимова Рината Габделхаевича на тему «Вина как категория бюджетного права» соответствует всем требованиям, установленным разделом II Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации 24 сентября 2013 года № 842, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, и является научно-квалификационной работой, в которой решена задача, имеющая значение для науки финансового (бюджетного) права. Ибрагимов Ринат Габделхаевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

03 октября 2023 года



Двуреченских Виктор Александрович,
председатель Контрольно-счетной
палаты Москвы

Адрес: 121099, г. Москва, ул. Новый Арбат, д. 36

Телефон: +7(495)580-52-50 (404)

Эл. почта: arbat@ksp.mos.ru