

В Диссертационный совет Д 503.001.03,  
созданный на базе  
Федерального государственного  
научно-исследовательского учреждения  
«Институт законодательства и  
сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации»  
117218, г. Москва, ул. Большая Черемушкинская, д. 34

## **ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА**

на диссертацию Павловского Виктора Сергеевича на тему:  
«Конституционно-правовое регулирование компетенции органов  
государственной власти и органов местного самоуправления в сфере  
межнациональных отношений», представленную на соискание ученой  
степени кандидата юридических наук, по специальности 12.00.02 –  
Конституционное право; конституционный судебный процесс;  
муниципальное право

*Актуальность темы исследования* В.С. Павловского обусловлена высокой значимостью эффективного и четкого разграничения компетенции органов государственной власти и органов местного самоуправления. Комплексный и межотраслевой характер правового регулирования сферы межнациональных отношений, а также существование различных уровней правового регулирования предполагает наличие как смежных, так и исключительных полномочий у органов, осуществляющих публичную власть. Это актуализирует необходимость поиска научно обоснованных путей решения ряда проблем, в частности: взаимодействия органов публичной власти в рассматриваемой области; корректировки содержания и объема соответствующих полномочий органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в федеральном и региональном законодательстве с учетом современных вызовов и угроз в сфере межнациональных отношений; уточнения границ ответственности каждого уровня публичной власти за решение вопросов государственной национальной политики.

Вышеизложенное свидетельствует о своевременности, актуальности и практической направленности представленной работы.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в междисциплинарном подходе к характеристике понятия «международные отношения». В диссертации также представлена система полномочий органов государственной и муниципальной власти в сфере международных отношений, степень их соответствия современным тенденциям развития государства.

В диссертационном исследовании четко определены объект и предмет исследования, раскрыты теоретическая, методологическая и эмпирическая основы. Цель диссертационного исследования достигается в решении поставленных автором задач.

Тема и содержание диссертации Виктора Сергеевича Павловского «Конституционно-правовое регулирование компетенции органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере международных отношений» на соискание ученой степени кандидата юридических наук соответствуют специальности 12.00.02 – Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Структура научного исследования обладает внутренней логикой и обусловлена целью и задачами диссертационной работы. Представленная диссертация состоит из введения, двух глав, включающих семь параграфов, которые охватывают теоретико-правовые основы определения компетенции органов публичной власти в сфере международных отношений, а также конституционно-правовые особенности ее реализации, заключения и списка использованных источников. Материал изложен четко, аргументированно и последовательно.

*В первой главе диссертации*, анализируя конституционно-правовые основы и содержание деятельности органов публичной власти в сфере международных отношений, автор выделяет специфические особенности компетенции органов публичной власти по решению вопросов

государственной национальной политики, среди которых главными выступают комплексность регулирования компетенции на уровне Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, кооперация органов публичной власти и институтов гражданского общества при решении задач государственной национальной политики, выбор надлежащих нормативных средств установления компетенции органов публичной власти в сфере межнациональных отношений (с. 31).

Следует позитивно оценить и поддержать позицию автора диссертационного исследования, о преемственности правовых подходов в формировании отечественной модели компетенции органов государственной власти, ответственных за реализацию национальной политики, которая была сформулирована и обоснована на основе анализа конституционно-правового генезиса регулирования вопроса компетенции органов осуществляющих публичную власть, охватывающего как российский, так зарубежный опыт.

Диссертант раскрыл основные этапы развития конституционно-правового законодательства, регулирующего межнациональные отношения, а также установил особенности формирования компетенции органов публичной власти по решению вопросов государственной национальной политики, характерные для дореволюционного (с. 34-40) и советского (с. 40-49) этапов развития Российского государства, что позволило проиллюстрировать наличие преемственности основных правовых подходов в формировании отечественной модели компетенции органов публичной власти, ответственных за гармонизацию межнационального взаимодействия (*второе положение, выносимое на защиту*).

Диссертационное исследование, проведенное В.С. Павловским, также представляет интерес с точки зрения обобщения и оценки сложившихся в области регулирования межнациональных отношений международно-правовых стандартов и механизмов, на основании которых автор аргументированно формулирует потенциальные пути совершенствования компетенции органов государственной власти Российской Федерации и



субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере (*четвертое положение, выносимое на защиту*).

Сравнительно-правовой анализ конституционного законодательства ряда зарубежных государств, регулирующего деятельность органов публичной власти в сфере межнациональных отношений, позволил диссертанту прийти к выводу о перспективности развития регионального сотрудничества для решения проблем государственной национальной политики Российской Федерации, имеющих трансграничный характер (незаконная миграция, распространение экстремистской идеологии, непреодоленные последствия межнациональных конфликтов) (с. 70).

Представляют научный интерес суждения автора о современном состоянии и перспективах развития федерального и регионального законодательства о компетенции органов публичной власти в сфере межнациональных отношений, сделанные *во второй главе диссертационного исследования*. Анализируя нормативные правовые акты, а также решения Конституционного Суда Российской Федерации, В.С. Павловский называет особенности правового регулирования компетенции органов публичной власти в области государственной национальной политики, характерные для современного этапа развития межнационального взаимодействия в Российской Федерации. Среди них основными являются: включенность в процесс реализации государственной национальной политики всех уровней публичной власти, что обуславливает необходимость детализации соответствующей компетенции органов государственной власти и органов местного самоуправления во избежание ее дублирования и пересечения; необходимость разграничения полномочий в сфере межнациональных отношений между органами публичной власти не только «по вертикали», но и «по горизонтали», в первую очередь, внутри структуры органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (*третье положение, выносимое на защиту*).

Следует согласиться с мнением диссертанта о том, что для поддержания этнокультурного многообразия Российской Федерации, сохранения и развития культурного наследия народов Российской Федерации в современных условиях на законодательном уровне требуется повышенное внимание уделять вопросам публичной защиты нематериального культурного наследия (с. 122-123). В этой связи обоснованным выглядит предложение автора о принятии федерального закона о нематериальном культурном наследии в Российской Федерации (*шестое положение, выносимое на защиту*).

Таким образом, новизна подходов диссертанта в раскрытии темы исследования проявляется в обосновании механизмов повышения эффективности деятельности органов публичной власти по гармонизации межнациональных отношений и предупреждению межнациональных конфликтов с учетом дальнейшего развития процессов евразийской экономической интеграции, а также в формулировании рекомендаций по совершенствованию федерального и регионального законодательства о компетенции органов публичной власти в сфере межнациональных отношений, учитывающих сложившиеся в рассматриваемой области международно-правовые институты и конвенционные механизмы.

Основные научные результаты диссертации опубликованы в рецензируемых научных изданиях, что указывает на самостоятельность автора в процессе проведения исследования.

Это позволяет констатировать, что представленная диссертация обладает научной новизной, завершенностью, а также теоретической и практической значимостью.

Теоретическое значение работы заключается в том, что она дополняет ряд исследований, посвященных избранной проблематике. Практическое значение представленного исследования выражается в ее положениях и выводах, которые могут быть использованы при конкретизации правового регулирования и формировании судебной практики.

Диссертационная работа обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты и обоснованные положения, которые свидетельствуют о личном вкладе автора диссертации в науку конституционного права.

Названные достоинства диссертации В.С. Павловского позволяют охарактеризовать представленную к защите работу как полноценное научное исследование одной из актуальных и наукоемких проблем конституционного права, раскрывающее выбранную тему и стимулирующее дальнейшее изучение соответствующей сферы конституционно-правовой теории и практики.

Отмечая достаточно высокий научный уровень, а также полноту проведенного исследования, следует обратить внимание на определенную дискуссионность отдельных положений работы и выводов, сделанных автором. Требуется уточнения позиция автора относительно роли Президента Российской Федерации в формировании и реализации государственной национальной политики Российской Федерации (с. 92). Также не совсем понятно, что автор имел в виду, указывая на целесообразность планомерной институционализации сферы межнациональных отношений (с. 115).

При этом указанные дискуссионные вопросы не умаляют высокой теоретической и практической значимости диссертационного исследования В.С. Павловского и не препятствуют общей положительной оценке, проведенной автором работы.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что диссертация В.С. Павловского на тему: «Конституционно-правовое регулирование компетенции органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере межнациональных отношений» представляет собой самостоятельно выполненную, обладающую внутренним единством завершенную научно-квалификационную работу, раскрывающую актуальную для теории и практики конституционного права России тему и содержащую решение одной из важных для науки конституционного права задач – четкое



разграничение предметов ведения и полномочий органов публичной власти в сфере межнациональных отношений.

Результаты диссертационного исследования получили достаточную апробацию.

С точки зрения актуальности, новизны, научной и практической значимости диссертация В.С. Павловского соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (в ред. от 1 октября 2018 г.), а ее автор – Павловский Виктор Сергеевич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

**Официальный оппонент**



**Алешкова Ирина Александровна,**

кандидат юридических наук (специальность защищенной диссертации 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве; 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право), доцент, доцент кафедры конституционного права им. Н.В. Витрука Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский государственный университет правосудия»

«25» ноября 2019 года

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Российский государственный университет правосудия». Почтовый адрес: 117418, г. Москва, ул. Новочеремушкинская, 69.  
+7(495) 332-52 76;

E-mail: [ialeshkova@mail.ru](mailto:ialeshkova@mail.ru). Сайт: <http://www.raj.ru>.

Подпись Алешковой И.А. удостоверяю:

ПОДПИСЬ ЗАВЕРЯЮ  
ВЕДУЩИЙ СПЕЦИАЛИСТ ПО КАДРАМ

