

**В диссертационный совет Д 503.001.02
ФГНИУ «Институт законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве
Российской Федерации»**

117218, г. Москва,
ул. Большая Черемушкинская, д. 34,
тел./факс: (495) 719-76-02, 719-73-02

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертационную работу

Нижник Лады Сергеевны

**«Организационные и экономико-правовые гарантии реализации права
на благоприятную окружающую среду»,**

**представленную на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 12.00.06 – «Земельное право; природоресурсное
право; экологическое право; аграрное право»**

Актуальность темы диссертационного исследования, выбранной Л.С. Нижник, нашла свое отражение и доказана во введении работы. Действительно, многие политико-правовые документы экологической направленности затрагивают сферу гарантирования права на благоприятную окружающую среду. Государственная политика в области экологической безопасности и рационального природопользования сосредоточена на экологически ориентированном росте экономики, которого невозможно добиться без системы гарантий права на благоприятную окружающую среду. Так, стратегическая цель государственной политики в области экологического развития направлена, в том числе и на реализацию права каждого человека на благоприятную окружающую среду (п. 7 Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утв. Президентом РФ 30.04.2012).

Необходимость исследования гарантий реализации права на

благоприятную окружающую среду обуславливается и тем, что по проблематике гарантирования экологических и иных связанных с ними прав имеется лишь несколько специальных трудов и сравнительно небольших разделов в научных сообщениях, посвященных отдельным вопросам обеспечения соответствующих прав, исполнения корреспондирующих им обязанностей и выполнения требований. Среди диссертационных работ по гарантированию права на благоприятную окружающую среду исследования проведены лишь по конституционному праву.

Высокий уровень антропогенного воздействия на природную среду и серьезные экологические последствия прошлой экономической деятельности на территории России требуют адекватного теоретического анализа проблем, связанных с гарантированием реализации права каждого на благоприятную окружающую среду. Последнее обстоятельство в особенности подтверждает актуальность и своевременность темы исследования.

Диссертационная работа по *структуре* и *содержанию* в общем соответствует избранной проблематике и поставленной цели, состоящей в разработке теоретических положений и практических рекомендаций, касающихся сочетания организационных и экономико-правовых гарантий реализации права на благоприятную окружающую среду (стр. 7). Определение цели и задач исследования стало основой структурирования диссертации. Она включает три примерно равных по объему глав, в которых, соответственно, рассматриваются общие положения о гарантиях реализации права на благоприятную окружающую среду (глава 1), организационные (глава 2) и экономико-правовые гарантии реализации права на благоприятную окружающую среду (глава 3).

Следует признать обоснованным выделение в качестве самостоятельного вопроса исследование понятия гарантий реализации права на благоприятную окружающую среду, которому посвящен *параграф 1 главы 1* диссертации. Проведенный терминологический анализ (стр. 25), основывающийся на научных разработках ученых юристов-экологов,

показал, что понятие «гарантии» раскрывается через наличие условий и средств, помогающих обеспечить практическое осуществление и многоуровневую охрану прав (стр. 26). В итоге соискатель предлагает заслуживающее внимания определение гарантий реализации права на благоприятную окружающую среду (стр. 29).

В эколого-правовой науке отсутствует единая классификация гарантий реализации права человека на благоприятную окружающую среду, поэтому методологически верным следует признать первоначальное изучение научных взглядов о видах гарантий экологических прав (*параграф 2 главы 1* диссертации). Разобрав теоретические подходы к основаниям классификаций гарантий субъективных прав в целом, а также права на благоприятную окружающую среду в частности, соискатель выделил характерные виды гарантий реализации права на благоприятную окружающую среду. Предложено два основания классификации гарантий реализации права на благоприятную окружающую среду: в зависимости от сферы действия (внутригосударственные и международные гарантии – стр. 39), в зависимости от объема охвата общественных отношений (общие и специальные гарантии – стр. 42).

С целью выявления особенностей гарантий права на благоприятную окружающую среду (*параграф 3 главы 1* диссертации), соискатель, прежде всего, описывает объективные и субъективные факторы, затрудняющие реализацию исследуемого права (стр. 54 и далее). Анализируя различные доктринальные представления о гарантиях прав, Л.С. Нижник аргументированно выделяет основные научные взгляды об их месте в правовой действительности (элемент системы права, способ охраны и защиты права, самостоятельная правовая категория со своим механизмом и способом осуществления, совокупность правовых норм – стр. 58). В дальнейшем убедительно показана связь повышения гарантированности реализации права на благоприятную окружающую среду с качеством юридической техники (степень конкретизации законодательства, доля норм

