В диссертационный совет 02.1.002.02
при ФГНИУ «Институт законодательства
и сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации»

Отзыв

на автореферат диссертации Замаратского Льва Александровича на тему: «Принцип участия граждан в бюджетном процессе: правовые основы реализации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

В соответствии с конституционной нормой Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Следовательно, вопрос об участии граждан в принятии решений, касающихся формирования бюджета, приобретает особое значение, учитывая, что бюджет как форма образования и расходования денежных средств предназначен для финансового обеспечения задач и функций государства.

Указанное обстоятельство в совокупности с продолжающейся по настоящее неопределенностью правового значения принципа участия граждан в бюджетном процессе на уровне норм Бюджетного кодекса Российской Федерации свидетельствует о высокой степени актуальности темы диссертации Л.А. Замаратского.

Автором достаточно обоснованно высказывается позиция о реализации возможности вовлечения граждан в бюджетный процесс посредством анализируемых правовых механизмов в рамках исполнения бюджетных полномочий участников бюджетного процесса. В этом контексте также следует поддержать точку зрения соискателя, согласно которой «до получения своего нормативного закрепления имеющие тождественную сущность регулируемых

общественных отношений категории в трактовках различных исследователей могут пониматься в качестве равнозначных, однако в отношении законодательно закрепленной терминологии данное утверждение не может быть справедливым». Необходимо отметить, что нормативное закрепление принципа участия граждан в бюджетном процессе фактически представляет собой прямое подтверждение этого тезиса, в связи с чем граждане, не входя в состав участников бюджетного процесса (согласно статье 152 Бюджетного кодекса Российской Федерации), между тем, на уровне принципа бюджетной системы (при буквальном его толковании) получили данный статус.

Заслуживает поддержки также ряд иных выводов и предложений, отраженных в работе.

С учетом несомненных достоинств проведенного исследования следует отметить некоторые дискуссионные вопросы.

1. В положении № 3, выносимом на защиту, представлено предложение о законодательном расширении наименования Главы 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части отражения принципов «бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации».

Учитывая ранее высказанную на исследовательском уровне позицию о необходимости трансформации наименования Главы 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации («Принципы бюджетной системы Российской Федерации») с применением формулировки, предусматривающей обращение к принципам организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации, следует уточнить авторскую позицию относительно предлагаемых к реализации положений.

2. С учетом обозначенного в положении № 5, выносимом на защиту, тезиса о возможности задействования опосредованных форм участия граждан в бюджетных правоотношениях посредством реализации общего и иного отраслевого правового статуса граждан при подготовке решений,

регулируемых положениями отраслевого законодательства, представляется логичным уточнить конкретные бюджетно-правовые механизмы, подтверждающие данный тезис.

Обозначенные выше вопросы носят уточняющий характер и не влияют на общую положительную оценку работы.

Автореферат диссертации включает в себя все необходимые элементы и в полной мере отражает сущность проведенного исследования.

Ознакомление с авторефератом позволяет констатировать, что диссертация Замаратского Льва Александровича «Принцип участия граждан в бюджетном процессе: правовые основы реализации» является самостоятельной, завершенной научно-квалификационной работой, которая соответствует специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки и требованиям, предъявляемым Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор Замаратский Лев Александрович заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

«11» июня 2026 г.

Профессор кафедры финансового права
юридического факультета
федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования
«Воронежский государственный университет»,
доктор юридических наук (специальность 12.00.04 –
финансовое право, налоговое право, бюджетное право),
доцент

Пауль Алексей Георгиевич

394018, г. Воронеж, пл. Ленина, д. 10а, каб. 701
8 (473) 255-84-79; pag@law.vsu.ru

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Воронежский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ВГУ»)
Подпись
заверяю ведущий специалист по кадрам отдела кадров
должность
подпись, расшифровка подписи
20