

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О РЫБОЛОВСТВЕ И СОХРАНЕНИИ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ
К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ ОТ 20 ДЕКАБРЯ 2004 Г. № 166-ФЗ

(ПОСТАТЕЙНЫЙ)

Ответственный редактор
кандидат юридических наук
Д. О. Сиваков



Электронные версии книг на сайте
www.prospekt.org



• ПРОСПЕКТ •

Москва
2020

О-11

Одобрено секцией частного права ученого совета Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (ИЗиСП).

Рецензенты:

Романова О. А., кандидат юридических наук, доцент, заместитель заведующего кафедрой экологического и природоресурсного права Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА);

Пилипенко А. Н., кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела зарубежного конституционного, административного, уголовного законодательства и международного права Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (ИЗиСП).

О-11 О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов : научно-практический комментарий к Федеральному закону от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ (постатейный) / О. А. Беляева, С. А. Боголюбов, Е. А. Галиновская [и др.]; отв. ред. Д. О. Сиваков. – Москва : Проспект, 2020. – 312 с.

ISBN 978-5-392-31467-6

DOI 10.31085/9785392314676-2020-312

Современное российское законодательство о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов принадлежит к числу наиболее динамичных. Трансформируются легальные понятия и отчасти принципы законодательства, наблюдаются изменения в предмете регулирования (в связи с вступлением в силу законодательства об аквакультуре), дифференцируются приемы правового регулирования общественных отношений в этой области.

За 15 лет действия Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» накопился значительный массив изменений в названный закон и сопряженные с ним источники права. Сложилась обширная и очень непростая практика правореализации, что обусловило необходимость создания комментария к данному закону.

В комментарии рассмотрены новеллы законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов, дана оценка достоинствам и недостаткам указанных новелл. Изложен зарубежный опыт регулирования общественных отношений в рассматриваемой сфере. Работа призвана содействовать решению государственной задачи по обеспечению равновесия успешной промысловой деятельности и сохранению репродуктивных возможностей живых водных ресурсов.

Нормативные правовые акты приведены по состоянию на сентябрь 2019 г.

Для юристов – ученых и практиков, предпринимателей, представителей природоохранных организаций и ведомств, а также широкого круга читателей, заинтересованных в сохранении и рациональном использовании отечественных водных биологических ресурсов.

УДК 349.6(470+571)

ББК 67.407(2Рос)

THE INSTITUTE OF LEGISLATION AND COMPARATIVE LAW
UNDER THE GOVERNMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION

ON FISHERY AND WATER BIOLOGICAL RESOURCES CONSERVATION

SCIENTIFIC AND PRACTICAL COMMENTARY
TO THE FEDERAL LAW OF DECEMBER 20, 2004 No. 166-FZ

(ARTICLE BY ARTICLE)

Executive editor
Candidate of Legal Sciences
D. O. Sivakov



• PROSPEKT •

Moscow
2020

Approved at the Private Law Section of the Academic Council of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation (ILCL).

Reviewers:

Romanova O. A., Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Deputy Head of the Department of Environmental and Natural Resource Law of the Kutafin Moscow State University (MSAL);

Pilipenko A. N., Candidate of Legal Sciences, Leading Researcher of the Department of Foreign Constitutional, Administrative, Criminal Legislation and International Public Law of the Institute of Legislation and Comparative Law under Government of Russian Federation.

On Fishery and Water Biological Resources Conservation : Scientific and Practical Commentary to the Federal Law of December 20, 2004 No. 166-FZ (Article by Article) / O. A. Belyaeva, S. A. Bogolyubov, E. A. Galinovskaya [etc.], ex. ed. D. O. Sivakov. — Moscow : Prospekt, 2020. — 312 p.

ISBN 978-5-392-31467-6

DOI 10.31085/9785392314676-2020-312

The collective of authors has analyzed the provisions of the Federal law of December 20, 2004 No. 166-FZ “On fishery and water biological resources conservation” in detail. The authors have paid attention to related legal sources as well. Special credit is given to the enforcement practice in the fish economy sector.

The novelties in the legislation on fishery and water biological resources conservation are conceptualized, while their advantages and drawbacks are assessed. The reader will find the provided foreign regulatory experience over the complex social relationships in the fish economy sector very useful.

For lawyers – scientists and practitioners, businessmen, representatives of environmental organizations and agencies, as well as for a wide range of readers interested in the saving and rational use of domestic aquatic biological resources.

КОЛЛЕКТИВ АВТОРОВ

Беляева О. А., доктор юридических наук, профессор РАН, главный научный сотрудник ИЗИСП, заведующий кафедрой частноправовых дисциплин ИЗИСП — ст. 32, 33.1, 33.3–33.7, 38;

Боголюбов С. А., доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки России, главный научный сотрудник ИЗИСП — ст. 2–4;

Галиновская Е. А., кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник ИЗИСП — ст. 18, 25, 56;

Горохов Д. Б., кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник ИЗИСП — ст. 10;

Жариков Ю. Г., доктор юридических наук, профессор ГУЗ, заслуженный юрист России, главный научный сотрудник ИЗИСП — ст. 53–55;

Зырянов С. М., доктор юридических наук, профессор, ведущий научный сотрудник ИЗИСП — ст. 33.2, 34–37;

Кац Е. С., кандидат юридических наук, директор Департамента регулирования в сфере рыбного хозяйства и аквакультуры Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, действительный государственный советник Российской Федерации 2 класса — ст. 19–22, 24, 29, 29.1;

Кичигин Н. В., кандидат юридических наук, и. о. заведующего отделом экологического и аграрного законодательства ИЗИСП, доцент факультета городского и регионального развития НИУ «Высшая школа экономики» — ст. 26, 26.1, 27, 43.2, 43.3;

Минина Е. Л., кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник ИЗИСП — ст. 7.2, 7.3;

Пономарев М. В., научный сотрудник ИЗИСП — ст. 51, 52;

Сиваков Д. О. (ответственный редактор), кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник ИЗИСП — ст. 1, 5–7, 15–17, 33, 42–43.1, 43.4, 43.5, 61–65;

Символоков О. А., кандидат юридических наук, доцент, ведущий научный сотрудник ИЗИСП — ст. 14–14.2;

Ульянов А. В., кандидат юридических наук — ст. 57–60;

Федорова Н. С., кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры «Экономическая теория и менеджмент» Российской открытой академии транспорта РУТ (МИИТ) — ст. 11–13, 28, 29.2, 29.3, 30–31.1;

Хлуденева Н. И., кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник ИЗИСП — ст. 47–50.2;

Шалапин Г. П., кандидат юридических наук, кандидат биологических наук, член Правления Ассоциации «ГКО Росрыбхоз», доцент кафедры Дмитровского филиала Астраханского технического университета, почетный работник АПК России — ст. 23, 29.4, 33.8, 38.1, 44–46.

COLLECTIVE OF AUTHORS

Belyaeva O. A., Doctor of law, Professor of RAS, Senior researcher of the ILCL, head of the department of private law disciplines — articles 32, 33.1, 33.3–33.7, 38;

Bogolyubov S. A., Doctor of law, Professor, Honored scientist of the Russian Federation, chief researcher of the ILCL — articles 2–4;

Galinovskaya E. A., Ph.D., leading researcher of the ILCL — articles 18, 25, 56;

Gorokhov D. B., Ph.D., leading researcher of the ILCL — article 10;

Zharikov Yu. G., Doctor of law, Professor of the State University of Land Use, Honored lawyer of the Russian Federation, chief researcher of the ILCL — articles 53–55;

Zyryanov S. M., Doctor of Law, Professor of the ILCL — articles 33.2, 34–37;

Kats E. S., Ph.D., director of the Department of fish economy and aquaculture of the Ministry of agriculture of the Russian Federation, Full State Councilor of 2 class of the Russian Federation — articles 19–22, 24, 29, 29.1;

Kichigin N. V., Ph.D., deputy head of the department of environmental and agrarian legislation of the ILCL, associate professor of the urban and regional development faculty of the High School of Economics — articles 26, 26.1, 27, 43.2, 43.3;

Minina E. L., Ph.D., leading researcher of the ILCL — articles 7.2, 7.3;

Ponomarev M. V., researcher of the ILCL — articles 51, 52;

Sivakov D. O., Ph.D., leading researcher of the ILCL — articles 1, 5–7, 15–17, 33, 42–43.1, 43.4, 43.5, 61–65;

Simvolokov O. A., Ph.D., associate professor, leading researcher of the ILCL — articles 14–14.2;

Ulyanov A. V., Ph.D. — articles 57–60;

Fedorova N. S., Ph.D., senior lecturer of the department “Economic theory and management” of the Russian Academy of Transport — articles 11, 12, 13, 28, 29.2, 29.3, 30–31.1;

Khludeneva N. I., Ph.D., leading researcher of the ILCL — articles 47–50.2;

Shalyapin G. P., Ph.D., member of the directors board of the “GKO Rybhoz” Association, associate professor of the Dmitrov branch of the Astrakhan Technical State University, honored worker of the Russian agro-industrial complex — articles 23, 29.4, 33.8, 38.1, 44–46.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

Органы власти

Федеральное агентство по рыболовству — **Росрыболовство**
Министерство сельского хозяйства Российской Федерации — **Минсельхоз России**
Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации — **Минприроды России**
Министерство обороны Российской Федерации — **Минобороны России**
Министерство образования и науки Российской Федерации — **Минобрнауки России**
Федеральное агентство водных ресурсов России — **Росводресурсы**
Федеральная антимонопольная служба — **ФАС России**
Федеральная налоговая служба — **ФНС России**
Федеральная служба безопасности Российской Федерации — **ФСБ России**
Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации — **Росгвардия**
Субъекты Российской Федерации — **субъекты РФ**

Нормативные правовые акты

Гражданский кодекс Российской Федерации — **ГК РФ**
Градостроительный кодекс Российской Федерации — **ГсК РФ**
Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ — **ГПК РФ**
Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ — **КАС РФ**
Водный кодекс Российской Федерации — **ВК РФ**
Земельный кодекс Российской Федерации — **ЗК РФ**
Уголовный кодекс Российской Федерации — **УК РФ**
Налоговый кодекс Российской Федерации — **НК РФ**
Бюджетный кодекс Российской Федерации — **БК РФ**
Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях — **КоАП РФ**
Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» — **Закон о рыболовстве**
Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» — **Закон об аквакультуре**

Федеральный закон от 25 декабря 2018 г. № 475-ФЗ «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» — **Закон о любительском рыболовстве**

Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» — **Закон о континентальном шельфе**

Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» — **Закон о территориальном море**

Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» — **Закон об исключительной экономической зоне**

Федеральный закон от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» — **Закон о Байкале**

Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» — **Закон о животном мире**

Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» — **Закон об ООПТ**

Федеральный закон от 3 августа 1995 г. № 123-ФЗ «О племенном животноводстве» — **Закон о животноводстве**

Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель» — **Закон о мелиорации**

Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» — **Закон об охране окружающей среды**

Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений» — **Закон о карантине растений**

Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» — **Закон о государственной регистрации юридических лиц**

Федеральный закон от 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» — **Закон о стратегических обществах**

Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» — **Закон о защите конкуренции**

Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии» — **Закон о ветеринарии**

Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» — **Закон о закупках**

Модельный закон «Об аквакультуре», принятый постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств — членов СНГ от 4 декабря 2004 г. № 24-9 — **Модельный закон об аквакультуре**

Постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2008 г. № 765 «Об утверждении порядка подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование» — **постановление Правительства РФ № 765**

Постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2008 г. № 775 «Об оформлении, выдаче, регистрации, приостановлении действия и аннулировании разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также о внесении в них изменений» — **постановление Правительства РФ № 775**

Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2008 г. № 887 «Об утверждении правил распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях, в учебных и культурно-просветительских целях, а также в целях аквакультуры (рыбоводства)» — **постановление Правительства РФ № 887**

Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» — **постановление Правительства РФ № 717**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2014 г. № 99 «Об утверждении порядка осуществления искусственного воспроизводства водных биоресурсов» — **постановление Правительства РФ № 99**

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 384 «Об утверждении правил согласования Федеральным агентством по рыболовству строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания» — **постановление Правительства РФ № 384**

Постановление Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 450 «О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации» — **постановление Правительства РФ № 450**

Термины

Водные биологические ресурсы — **водные биоресурсы**

Общий допустимый улов — **ОДУ**

Особо охраняемые природные территории — **ООПТ**

Добыча (вылов) водных биологических ресурсов — **вылов водных биоресурсов**

Коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации — **КМНС**

Зоны с особыми условиями использования территорий — **ЗООИТ**

Квоты добычи (вылова) водных биоресурсов, предоставленные на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства — **инвестиционные квоты**

Квоты добычи (вылова) крабов, предоставленные в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства — **крабовые квоты**

Технические средства контроля — **ТСК**

Незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел — **ННН-промысел**

ПРЕДИСЛОВИЕ

Без малого век назад, в далеком 1923 г., русский и советский ученый В. И. Мейснер поставил важную задачу: «добыча наиболее доступного количества рыбы, в наиболее ценном и выгодном для дальнейшего использования виде, с наименьшей затратой сил и материальных средств, с обязательным сохранением природного запаса и обеспечения непрерывности использования водоема»¹.

В конце XX в. растущие экологические и продовольственные вызовы заставили мировое сообщество сформировать модель ответственного рыболовства. По нашему убеждению, для правового регулирования изучаемой деятельности в XXI в. важно обеспечить названное «сохранение природного запаса» и «непрерывность использования водоема». Поставленные задачи отражены также в акте международного мягкого права — Международном кодексе ведения ответственного рыболовства, принятом на Конференции Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) 31 октября 1995 г.²

Исходя из положений этого необязательного для исполнения акта, само право на рыболовство влечет за собой обязанность осуществлять его ответственным способом, обеспечивающим сохранение живых водных ресурсов и жизненно важных мест обитания. Важной задачей государственного регулирования является обеспечение равновесия промысловых усилий и репродуктивных возможностей живых водных ресурсов.

В той или иной мере, законодательство о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов отражает концептуальные идеи ответственного рыболовства, выработанные мировым сообществом, в том числе с участием России.

Современное российское законодательство о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов принадлежит к числу наиболее динамичных. Касаясь противоположных общественных интересов, данная отрасль законодательства очень изменчива как на федеральном, так и на региональном уровнях. Трансформируются легальные понятия и отчасти принципы названного законодательства, наблюдаются некоторые изменения в предмете регулирования (в связи с вступлением в силу законодательства об аквакультуре), наращива-

¹ Приведено по сборнику: *Вылегжанин А. Н., Зиланов В. К.* Международно-правовые основы управления морскими живыми ресурсами: теория и документы. М.: ОАО «НПО Изд-во «Экономика», 2000. С. 66–67.

² См.: *Вылегжанин А. Н., Зиланов В. К.* Указ. соч. С. 537–571; *Сиваков Д. О.* Правовое регулирование рыболовства в России и за рубежом // *Экологическое право.* 2013. № 5.

ются и дифференцируются приемы правового регулирования общественных отношений в этой области.

Замысел многочисленных изменений законов и подзаконных актов нередко соответствует доктринальным, стратегическим, концептуальным, программным и иным документам. Нередко эти изменения оказываются в той или иной степени полезны для деловых кругов, или коренных малочисленных народов, рыболовов-любителей. Одновременно имеет место критика общественностью и деловыми кругами ряда новелл законодательства в части новых видов квот, а также проектируемых поправок в федеральный закон.

Как экспертное учреждение Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ (далее — ИЗИСП) не находится в стороне от разработки и постоянного усовершенствования законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов. Приведенная тематика в той или иной мере, полностью или частично раскрывалась в монографиях, научно-практических пособиях, комментариях под грифом ИЗИСП¹. Нередко она присутствовала в периодических изданиях ИЗИСП: в Журнале российского права, Журнале зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. В немалой степени указанная научная тематика была выражена и на научно-практических конференциях, организованных ИЗИСП.

Нельзя также отрицать и работы других НИИ и ВУЗов России и стран СНГ, ряда общественных организаций² по этой важной научной проблеме.

Сотрудники ИЗИСП — одни из первых, кто опубликовал инициативный Постатейный научно-практический комментарий к Федеральному закону

¹ Научные концепции развития российского законодательства: монография. 7-е изд. доп. и перераб. / С. Е. Нарышкин, Т. Я. Хабриева, А. И. Абрамова и др.; отв. ред. Т. Я. Хабриева, Ю. А. Тихомиров; ИЗИСП. М.: ИД Юриспруденция, 2015; Памятники российского права: в 35 т. Т. 25. Природоресурсное и природоохранное законодательство РСФСР: учебно-научное пособие / под общ. ред. С. А. Боголюбова, Р. Л. Хачатурова. М.: Юрлитинформ, 2016; Правовое регулирование использования и охраны биологических ресурсов: научно-практическое пособие / отв. ред. Е. Л. Минина. М.: ИЗИСП; Инфра-М, 2016; Законодательство о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов: научно-практическое пособие / рук. авт. колл. Д. О. Сиваков. М.: ИЗИСП; ИНФРА-М, 2014; Мониторинг законодательства о лесах и животном мире: научно-практическое пособие / сост.: С. А. Боголюбов, Д. Б. Горохов, Д. О. Сиваков. ИЗИСП. М.: ИД «Юриспруденция», 2011; Институты экологического права / С. А. Боголюбов и др. М.: ИЗИСП; Эксмо, 2010; Правовой механизм государственного регулирования и поддержки агропромышленного комплекса / под ред. С. А. Боголюбова. М.: ИЗИСП; Норма, 2009; Комментарий к Федеральному закону «О животном мире» (постатейный) / под ред. С. А. Боголюбова. М.: Юстициформ, 2002.

² Комментарий к Федеральному закону от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (постатейный) / Слепенкова О. А.; под ред. И. В. Шопена // СПС «КонсультантПлюс»; Комментарий к Федеральному закону от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (постатейный) / под ред. О. Л. Дубовик // СПС «КонсультантПлюс»; Комментарии экспертов к Кодексу ведения ответственного рыболовства / под ред. К. А. Згуровского, к. б. н. WWF России, 2013.

«О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (под ред. М. В. Пономарева. М.: Юстицинформ, 2005).

За 15 лет накопился целый каскад изменений в названный закон, сопряженные с ним источники права. Последние изменения были внесены весной 2019 года. Сложилась обширная и очень непростая практика правореализации. Именно поэтому возникла необходимость комментария закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» более широким составом специалистов.

*Ответственный редактор,
ведущий научный сотрудник ИЗиСП
Д. О. Сиваков*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О РЫБОЛОВСТВЕ
И СОХРАНЕНИИ ВОДНЫХ
БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

Принят Государственной Думой 26 ноября 2004 года
Одобен Советом Федерации 8 декабря 2004 года

ИЗМЕНЕНИЯ:

*в ред. Федеральных законов от 31.12.2005 № 199-ФЗ,
от 03.06.2006 № 73-ФЗ, от 18.12.2006 № 232-ФЗ, от 29.12.2006 № 260-ФЗ,
20.04.2007 № 57-ФЗ, от 06.12.2007 № 333-ФЗ, от 03.12.2008 № 250-ФЗ,
от 28.12.2010 № 420-ФЗ, от 18.07.2011 № 242-ФЗ, от 21.11.2011 № 327-ФЗ,
от 21.11.2011 № 331-ФЗ, от 06.12.2011 № 401-ФЗ, от 06.12.2011 № 409-ФЗ,
от 02.07.2013 № 148-ФЗ, от 28.12.2013 № 396-ФЗ, от 12.03.2014 № 33-ФЗ,
от 28.06.2014 № 181-ФЗ, от 04.11.2014 № 343-ФЗ, от 22.12.2014 № 445-ФЗ,
от 31.12.2014 № 519-ФЗ, от 02.05.2015 № 120-ФЗ, от 29.06.2015
№ 208-ФЗ, от 03.07.2016 № 349-ФЗ (ред. 26.11.2018),
от 29.07.2017 № 225-ФЗ, от 05.12.2017 № 391-ФЗ,
от 26.11.2018 № 421-ФЗ, от 25.12.2018 № 475-ФЗ,
от 06.03.2019 № 20-ФЗ, от 01.05.2019 № 86-ФЗ,
от 26.07.2019 № 243-ФЗ.*

Глава 1

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

1. В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

1) водные биологические ресурсы (далее — водные биоресурсы) — рыбы, водные беспозвоночные, водные млекопитающие, водоросли, другие водные животные и растения, находящиеся в состоянии естественной свободы;

2) анадромные виды рыб — виды рыб, воспроизводящихся в пресной воде водных объектов в Российской Федерации, совершающих затем миграции в море для нагула и возвращающихся для нереста в места своего воспроизведения;

3) катадромные виды рыб — виды рыб, воспроизводящихся в море и проводящих большую часть своего жизненного цикла во внутренних водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации;

4) трансграничные виды рыб и других водных животных — виды рыб и других водных животных, которые воспроизводятся и проводят большую часть своего жизненного цикла в исключительной экономической зоне Российской Федерации и могут временно мигрировать за пределы такой зоны и в прилегающий к такой зоне район открытого моря;

5) трансзональные виды рыб и других водных животных — виды рыб и других водных животных, обитающих в исключительной экономической зоне Российской Федерации и в прилегающих к ней исключительных экономических зонах иностранных государств;

6) далеко мигрирующие виды рыб и других водных животных — виды рыб и других водных животных, которые большую часть своего жизненного цикла проводят в открытом море и могут временно мигрировать в исключительную экономическую зону Российской Федерации;

7) сохранение водных биоресурсов — поддержание водных биоресурсов или их восстановление до уровней, при которых могут быть обеспечены максимальная устойчивая добыча (вылов) водных биоресурсов и их биологическое разнообразие, посредством осуществления на основе научных данных мер по изучению, охране, воспроизводству, рациональному использованию водных биоресурсов и охране среды их обитания;

8) добыча (вылов) водных биоресурсов — изъятие водных биоресурсов из среды их обитания;

9) рыболовство — деятельность по добыче (вылову) водных биоресурсов и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях по приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, производству рыбной и иной продукции из водных биоресурсов;

(п. 9 в ред. Федерального закона от 03.12.2008 № 250-ФЗ)

10) промышленное рыболовство — предпринимательская деятельность по поиску и добыче (вылову) водных биоресурсов, по приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, производству на судах рыбопромыслового флота рыбной и иной продукции из этих водных биоресурсов;

(п. 10 в ред. Федерального закона от 03.12.2008 № 250-ФЗ)

10.1) прибрежное рыболовство — предпринимательская деятельность по поиску и добыче (вылову) водных биоресурсов, транспортировке, хранению уловов водных биологических ресурсов, а также рыбной и иной продукции из водных биоресурсов, если ее производство на судах рыбопромыслового флота предусмотрено настоящим Федеральным законом, и выгрузке уловов водных биоресурсов в живом, свежем или охлажденном виде в морские порты Российской Федерации, в иные места выгрузки, установленные в соответствии с настоящим Федеральным законом;

(п. 10.1 в ред. Федерального закона от 03.07.2016 № 349-ФЗ)

11) утратил силу с 1 января 2008 года. — *Федеральный закон от 06.12.2007 № 333-ФЗ;*

12) общий допустимый улов водных биоресурсов — научно обоснованная величина годовой добычи (вылова) водных биоресурсов конкретного вида в определенных районах, установленная с учетом особенностей данного вида;

(п. 12 в ред. Федерального закона от 06.12.2007 № 333-ФЗ)

13) квота добычи (вылова) водных биоресурсов — часть общего допустимого улова водных биоресурсов, определяемая в целях осуществления рыболовства;

(п. 13 в ред. Федерального закона от 06.12.2007 № 333-ФЗ)

14) доля квоты добычи (вылова) водных биоресурсов — часть квоты добычи (вылова) водных биоресурсов, закрепляемая за лицами, у которых возникает право на добычу (вылов) водных биоресурсов, и выраженная в процентах;

(в ред. Федеральных законов от 06.12.2007 № 333-ФЗ, от 28.12.2010 № 420-ФЗ)

15) утратил силу с 1 января 2008 года. — *Федеральный закон от 06.12.2007 № 333-ФЗ;*

16) любительское и спортивное рыболовство — деятельность по добыче (вылову) водных биоресурсов в целях личного потребления и в рекреационных целях;

(п. 16 утрачивает силу с 1 января 2020 г. — Федеральный закон от 25.12.2018 № 475-ФЗ)

17)–18) утратили силу с 1 января 2014 года. — *Федеральный закон от 02.07.2013 № 148-ФЗ;*

19) разрешение на добычу (вылов) водных биоресурсов — документ, удостоверяющий право на добычу (вылов) водных биоресурсов;

(в ред. Федеральных законов от 06.12.2007 № 333-ФЗ, от 28.12.2010 № 420-ФЗ)

20) рыбное хозяйство — виды деятельности по рыболовству и сохранению водных биоресурсов, производству и реализации рыбной и иной продукции из водных биоресурсов;

(п. 20 введена Федеральным законом от 03.12.2008 № 250-ФЗ, в ред. Федеральных законов от 28.12.2010 № 420-ФЗ, от 02.07.2013 № 148-ФЗ)

21) уловы водных биоресурсов — водные биоресурсы, извлеченные (выловленные) из среды обитания.

(п. 21 в ред. Федерального закона от 03.07.2016 № 349-ФЗ)

2. В настоящем Федеральном законе понятие «иностранный инвестор» используется в значении, указанном в части 2 статьи 3 Федерального закона от 29 апреля 2008 года № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства».

(ч. 2 введена Федеральным законом от 04.11.2014 № 343-ФЗ)

3. В настоящем Федеральном законе понятие «группа лиц» используется в значении, указанном в статье 9 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

(часть 3 введена Федеральным законом от 03.07.2016 № 349-ФЗ)

✂ 1. Приведенный перечень понятий предназначен как для Закона о рыболовстве, так и для других законов и подзаконных актов, действующих на федеральном и региональном уровнях¹. При этом нормы-дефиниции выработаны на основе знаний естественной науки (прежде всего, ихтиологии).

Для Закона о рыболовстве характерно широкое толкование понятий (водные биоресурсы, добыча и сохранение водных биоресурсов, рыболовство). Такая особенность понятийного аппарата обусловлена задачей законодателя определить весь круг общественных отношений, регулируемых законодательством о водных биоресурсах.

Понятие водных биоресурсов относится к числу двухсоставных: в него входит как водная флора, так и водная фауна. В то же время водная фауна входит, согласно ст. 1 и 42 Закона о животном мире², и в понятие «животный мир»³. Этого, разумеется, нельзя сказать про водную флору (например, водоросли), внимание к которой со стороны юридической науки было невелико. Таким образом, объекты отношений, регулируемых законодательством о животном мире и законодательством о водных биоресурсах, совпадают в значительной части, но все же не полностью.

¹ Комментарий к Федеральному закону «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (постатейный) / под ред. М. В. Пономарева. М.: Юстицинформ, 2005. С. 9–13; Законодательство о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов: научно-практическое пособие / рук. авт. колл. Д. О. Сиваков. М.: ИЗиСП; ИНФРА-М, 2014 / отв. ред. Е. Л. Минина. М.: ИЗиСП; ИНФРА-М, 2016.

² СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1462.

³ Комментарий к Федеральному закону «О животном мире» (постатейный) / под ред. С. А. Боголюбова. М.: Юстицинформ, 2002.

Научное издание

**Беляева Ольга Александровна,
Боголюбов Сергей Александрович,
Галиновская Елена Анатольевна и др.**

**О РЫБОЛОВСТВЕ И СОХРАНЕНИИ
ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ**

Научно-практический комментарий к Федеральному закону
от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ
(постатейный)

Ответственный редактор

кандидат юридических наук **Д. О. Сиваков.**

Подписано в печать 05.12.2019. Формат 60×90^{1/16}.
Печать цифровая. Печ. л. 19,5. Тираж 1000 (1-й завод 100) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.