



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ И ПРОБЛЕМЫ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ

*К 95-летию со дня рождения
Ю.А. Тихомирова*

Редакционная коллегия:
академик РАН
Т.Я. Хабриева,
доктор юридических наук, доцент
А.С. Емельянов,
кандидат юридических наук
А.В. Калмыкова

Москва
2026

УДК 34.01

ББК 67.0

Г72

Одобрено на заседании секции «Публичное право» ученого совета Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации

Рецензенты:

Зубарев Сергей Михайлович — заведующий кафедры административного права и процесса имени Л.Л. Попова Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор;

Андриченко Людмила Васильевна — заведующий центром публично-правовых исследований Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (ИЗиСП), доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации.

Редакционная коллегия:

Хабриева Талия Ярулловна — директор Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, заместитель президента Российской академии наук (РАН), академик-секретарь Отделения общественных наук РАН, академик РАН, действительный член Международной академии сравнительного права, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, заслуженный юрист Российской Федерации, заслуженный юрист Республики Татарстан;

Емельянов Александр Сергеевич — заместитель директора Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, доктор юридических наук, доцент;

Калмыкова Анастасия Валентиновна — исполняющий обязанности заведующего отдела административного законодательства и процесса Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук.

Г72 Государственная власть и проблемы публичного управления в условиях технологической революции. К 95-летию со дня рождения Ю.А. Тихомирова: сборник статей международной научно-практической конференции / ред. кол. Т.Я. Хабриева, А.С. Емельянов, А.В. Калмыкова. — М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; ИД «Юриспруденция», 2026. — 416 с.

ISBN 978-5-9516-0987-8

Сборник подготовлен по материалам международной научно-практической конференции «Управление через право», приуроченной к 95-летию со дня рождения выдающегося российского ученого-правоведа Юрия Александровича Тихомирова. Авторы изучают научное наследие Ю.А. Тихомирова, многие труды которого посвящены вопросам государственного управления, публичному праву, теории права, сравнительному правоведению, влиянию современных вызовов и угроз на методы и средства государственного воздействия на общественные отношения и сохраняют свою актуальность по сей день.

Первый раздел настоящего издания посвящен личности ученого, анализу его фундаментальных работ, обозначена роль его разработок для современной правовой науки и практики.

В других разделах рассматриваются отдельные грани творческого наследия Ю.А. Тихомирова, в том числе в свете современных вызовов технологической революции, появления новых технологий управления, изменения целей международной, экономической и социальной политики государства. Вдохновленные научными идеями Юрия Александровича, авторы исследуют проблемы публичного управления в отдельных сферах общественной жизнедеятельности.

Издание предназначено для правоведов — ученых и практиков, преподавателей, студентов и аспирантов юридических вузов и факультетов, экспертов в области публичного управления.

УДК 34.01

ББК 67.0

ISBN 978-5-9516-0987-8

© Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2026

The Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation

STATE AUTHORITY AND PUBLIC ADMINISTRATION PROBLEMS IN THE CONTEXT OF THE TECHNOLOGICAL REVOLUTION

*On the 95th Anniversary
of Yu.A. Tikhomirov's Birth*

Editorial board:
Academician of the Russian Academy of Sciences
T.Y. Khabrieva,
Doctor of Law, Associate Professor
A.S. Emelianov,
Candidate of Law
A.V. Kalmykova

Moscow
2026

*Approved at the section "Public law" of the scientific council of the Institute
of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation*

Reviewers:

Sergey Mikhailovich Zubarev — Head of the L.L. Popov Department of Administrative Law and Procedure at the Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Doctor of Law, Professor;
Lyudmila Vasilievna Andrichenko — Head of the Center for Public Law Research at the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation (ILCL), Doctor of Law, Professor, Honored Lawyer of the Russian Federation.

Editorial Board:

Taliya Yarullova Khabrieva — Director of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Deputy President of the Russian Academy of Sciences, Academician-Secretary of the Social Sciences Division of the Russian Academy of Sciences, Academician of the Russian Academy of Sciences, Full Member of the International Academy of Comparative Law, Doctor of Law, Professor, Honored Scientist of the Russian Federation, Honored Lawyer of the Russian Federation, Honored Lawyer of the Republic of Tatarstan;

Aleksandr Sergeevich Yemelyanov — Deputy Director of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Doctor of Law, Associate Professor;

Anastasia Valentinovna Kalmykova — Acting Head of the Department of Administrative Legislation and Procedure at the Institute of Legislation and Comparative Law under Government of the Russian Federation, PhD in Law.

State Authority and Public Administration Problems in the Context of the Technological Revolution. On the 95th Anniversary of Yuri A. Tikhomirov's Birth: a Collection of Articles from the International Scientific and Practical Conference / Edited by T.Y. Khabrieva, A.S. Emelianov, A.V. Kalmykova. — M.: The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation; PH "Jurisprudence", 2026. — 416 c.

ISBN 978-5-9516-0987-8

This collection is based on materials from the international scientific and practical conference "Governance through Law," held to mark the 95th anniversary of the birth of the distinguished Russian legal scholar Yuri Alexandrovich Tikhomirov. The authors examine the scholarly legacy of Y.A. Tikhomirov — whose numerous works address public administration, public law, legal theory, comparative law and the impact of modern challenges and threats on the methods and instruments of state influence on social relations — and whose insights remain highly relevant today.

The first section of the volume is dedicated to the scholar himself and an analysis of his fundamental works, highlighting the significance of his contributions to contemporary legal scholarship and practice.

Subsequent sections explore specific facets of Y.A. Tikhomirov's intellectual legacy, particularly in the context of the technological revolution, the emergence of new management technologies and shifting objectives in the state's international, economic and social policies. Inspired by Yuri Alexandrovich's ideas, the authors investigate issues of public administration across various spheres of social life.

This publication is intended for legal scholars and practitioners, faculty members, law students and postgraduate researchers, and experts in the field of public administration.

ОГЛАВЛЕНИЕ

<i>Т.Я. Хабриева</i> Предисловие	15
--	----

Раздел I

ПРОФЕССОР ЮРИЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ ТИХОМИРОВ: УЧЕНЫЙ И ЛИЧНОСТЬ

<i>А.Х. Саидов</i> Ю.А. Тихомиров — патриарх российского сравнительного правоведения	18
<i>С.А. Сеницын</i> Частное право в условиях нестабильности (памяти профессора Ю.А. Тихомирова)	38
<i>А.И. Ковлер</i> Ю.А. Тихомиров — классик отечественного сравнительного правоведения	47
<i>Э.В. Талапина, В.Н. Южаков</i> Гений права. Памяти Ю.А. Тихомирова	51
<i>Г.А. Василевич</i> Креативность — неотъемлемая черта настоящего ученого. Посвящается профессору Ю.А. Тихомирову	57
<i>А.Ф. Ноздрачев</i> Индоктринация идей профессора Ю.А. Тихомирова в науке административного права	64
<i>Н.И. Побежимова</i> Ю.А. Тихомиров и развитие современной теории публичной власти	81
<i>Ф.Г. Камкия</i> Иdeen Ю.А. Тихомирова как методологическая основа модернизации правовой системы (на примере Республики Абхазия)	91
<i>С.А. Агамагомедова</i> Десять тезисов профессора Ю.А. Тихомирова, которые изменили мир административного права	98
<i>М.В. Анисифорова</i> Публичное управление через административное право (в память о профессоре Ю.А. Тихомирове и его идеях)	109
<i>С.Б. Нанба</i> Становление и развитие идеи «правового человека» в трудах профессора Ю.А. Тихомирова	114

Раздел II

МЕТОДЫ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ: НОВОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

В.М. Баранов

Правовые формы поощрения в системе публичного управления: фокус объективации идей профессора Ю.А. Тихомирова.....	121
--	------------

О.С. Розачева, Е.С. Катинская

Публичное управление в кризисных ситуациях: сущность, принципы, трансформация в условиях цифровизации	138
--	------------

А.В. Калмыкова

Теория риска в трудах Ю.А. Тихомирова	155
--	------------

К.И. Налетов

Конвергенция административного и частного права в сфере государственного управления. Сравнительно-правовые аспекты	162
---	------------

Л.А. Мицкевич

«Синергетический потенциал» административного права: отношения «гражданин — государство» в условиях цифровизации	171
---	------------

И.Б. Чагин

Функциональная децентрализация государственного управления в условиях технологической революции: развитие идей профессора Ю.А. Тихомирова.....	179
---	------------

С.В. Воронкова

Объективация идей профессора Ю.А. Тихомирова в современном государственном управлении	187
--	------------

С.Н. Зайкова

Развитие учения о правовом механизме управления по результатам (памяти профессора Ю.А. Тихомирова).....	193
--	------------

Раздел III

РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

Д.Э. Пилия

К вопросу о понятии и функциях публичной власти в Российской Федерации	201
---	------------

В.Б. Исаков

Принципы и инструменты организации правовой аналитической деятельности	207
---	------------

С.М. Зырянов

Административно-правовой статус антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации с позиций теории компетенции Ю.А. Тихомирова	220
---	------------

К.Л. Яковлев

Правовой мониторинг как функция прокуратуры: генезис и современное состояние	226
---	------------

О.Н. Шерстобоев

Административные акты в условиях цифровизации: идеи Ю.А. Тихомирова, их значение и пути развития	234
---	------------

С.А. Порываев

Значение наследия Ю.А. Тихомирова для развития института административного акта в Российской Федерации	246
---	------------

Е.В. Черепанова

Теория управленческого решения в трудах Ю.А. Тихомирова	255
--	------------

О.Е. Шишкина

Административное усмотрение: проблемы теории и практики (сквозь призму идей профессора Ю.А. Тихомирова).....	261
---	------------

Раздел IV ПРОБЛЕМЫ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОТДЕЛЬНЫХ ОТРАСЛЯХ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ю.М. Батулин

Право мыслить с помощью искусственного интеллекта	271
--	------------

И.А. Хаванова

Искусственный интеллект и налоговое администрирование: правовые пределы алгоритмического управления	282
--	------------

О.О. Журавлева

Прогнозирование реализации принципа справедливости при проектировании юридических конструкций в налоговой сфере	288
--	------------

Л.В. Стандзюнь

Роль концепции административных барьеров Ю.А. Тихомирова в совершенствовании лицензионного регулирования.....	297
--	------------

Н.И. Карпова

Правовое обеспечение технологического суверенитета в промышленности: от доктрины к нормативному акту.....	306
--	------------

А.С. Бакирей

Распределение полномочий на автомобильном транспорте между уровнями публичной власти в условиях цифровизации: проблемы информационной интеграции	314
---	------------

Ю.В. Паукова

О цифровизации процесса подготовки решений о неразрешении въезда иностранного гражданина в Российскую Федерацию	322
--	------------

С.И. Конев

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в условиях цифровизации контроля (надзора)	328
--	------------

Раздел V

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ В ПУБЛИЧНОМ УПРАВЛЕНИИ

Н.В. Субанова

- Проблема обеспечения законности государственного
управления в творчестве профессора Ю.А. Тихомирова335**

И.Б. Кардашова

- Законность в фокусе национальных интересов 340**

О.В. Чумакова

- Закон как средство обеспечения баланса между
эффективностью цифрового управления и гарантиями
прав граждан в сфере административных отношений 348**

С.А. Малахов

- Проблема методологии исследования принципов
административно-деликтного права356**

Раздел VI

Трибуна молодых ученых

А.Г. Блинов

- Предписание как мера административного принуждения,
применяемая при осуществлении государственного
контроля (надзора) в сферах естественной монополии 366**

К.А. Васильков

- Информационно-аналитический потенциал правового
мониторинга в механизме превентивного правового воздействия:
теоретический анализ и проблемы интеграции375**

В.В. Власов

- Подготовка кадров государственного управления
как элемент концепции обеспечения законности
профессора Ю.А. Тихомирова.....382**

А.В. Жильников

- Административно-правовая характеристика
законодательства Российской Федерации
в условиях современной турбулентности 386**

И.Б. Звонков

- Публичные аспекты в институте вклада в имущество.....392**

А.М. Михина

- Правовые аспекты внедрения автоматизированного
принятия решений в недропользовании 400**

П.А. Шетогузов

- Административная ответственность за массовое
распространение экстремистских материалов 409**

CONTENT

<i>T.Y. Khabrieva</i>	
Preface	15

Section I

PROFESSOR YURI ALEXANDROVICH TIKHOMIROV: SCHOLAR AND PERSONALITY

<i>A.Kh. Saidov</i>	
Professor Yuri A. Tikhomirov – the Patriarch of Russian Comparative Law	18
<i>S.A. Sinitsyn</i>	
Private Law in Conditions of Instability (In Memory of Professor Yuri A. Tikhomirov)	38
<i>A.I. Kovler</i>	
Yuri A. Tikhomirov – a Classic of Russian Comparative Law	47
<i>E.V. Talapina, V.N. Yuzhakov</i>	
A Genius of Law. In Memory of Yuri A. Tikhomirov	51
<i>G.A. Vasilevich</i>	
Creativity – an Integral Trait of a True Scholar (Dedicated to Professor Yuri A. Tikhomirov)	57
<i>A.F. Nozdrachev</i>	
Indoctrination of Professor Yuri A. Tikhomirov's Ideas in the Science of Administrative Law	64
<i>N.I. Pobezhimova</i>	
Yuri A. Tikhomirov and the Development of the Modern Theory of Public Authority	81
<i>F.G. Kamkiya</i>	
Yuri A. Tikhomirov's Ideas as a Methodological Basis for Modernizing the Legal System (using the Republic of Abkhazia as an Example)	91
<i>S.A. Agamagomedova</i>	
Ten Theses of Professor Yuri A. Tikhomirov, that changed the World of Administrative Law	98
<i>M.V. Anisiforova</i>	
Public Administration through Administrative Law (In Memory of Professor Yuri A. Tikhomirov and his Ideas)	109
<i>S.B. Nanba</i>	
The Formation and Development of the Idea of a “Rule of Law” in the Works of Professor Yuri A. Tikhomirov	114

Section II PUBLIC ADMINISTRATION METHODS: A NEW DIMENSION

V.M. Baranov

Legal Forms of Incentives in the Public Administration System: Focus on Objectifying Professor Yuri A. Tikhomirov's Ideas	121
--	-----

O.S. Rogacheva, E.S. Katinskaya

Public Administration in Crisis Situations: Essence, Principles and Transformation in the Context of Digitalization	138
--	-----

A.V. Kalmykova

Risk Theory in the Works of Yuri A. Tikhomirov	155
---	-----

K.I. Naletov

Convergence of Administrative and Private Law in Public Administration. Comparative Legal Aspects	162
--	-----

L.A. Mitskevich

“Synergetic Potential” of Administrative Law: Citizen-State Relations in the Context of Digitalization	171
---	-----

I.B. Chagin

Functional Decentralization of Public Administration in the Context of the Technological Revolution: Developing the Ideas of Professor Yuri A. Tikhomirov	179
--	-----

S.V. Voronkova

Objectification of the Ideas of Professor Yuri A. Tikhomirov in Modern Public Administration	187
---	-----

S.N. Zaykova

Development of the Doctrine of the Legal Mechanism of Results-Based Management (in Memory of Professor Yuri A. Tikhomirov)	193
---	-----

Section III IMPLEMENTATION OF THE POWERS OF PUBLIC BODIES

D.E. Piliya

On the Question of the Concept and Functions of Public Authority in the Russian Federation	201
---	-----

V.B. Isakov

Principles and Tools for Organizing Legal Analytical Activity	207
--	-----

S.M. Zyryanov

The administrative and legal status of the anti-terrorist commission in a constituent entity of the Russian Federation from the perspective of Yu.A. Tikhomirov's theory of competence	220
---	-----

<i>K.L. Yakovlev</i>	
Legal Monitoring as a Function of the Prosecutor's Office: Genesis and Current State.....	226
<i>O.N. Sherstoboev</i>	
Administrative Acts in the Context of Digitalization: Yuri A. Tikhomirov's Ideas, Their Significance and Paths of Development.....	234
<i>S.A. Poryvaev</i>	
The Significance of Yuri A. Tikhomirov's Legacy for the Development of the Institution of Administrative Acts in the Russian Federation	246
<i>E.V. Cherepanova</i>	
The Theory of Management Decisions in the Works of Yuri A. Tikhomirov.....	255
<i>O.E. Shishkina</i>	
Administrative Discretion: Theoretical and Practical Issues (through the prism of Professor Yuri A. Tikhomirov's ideas).....	261

Section IV

PROBLEMS OF PUBLIC ADMINISTRATION IN INDIVIDUAL SECTORS OF ECONOMIC ACTIVITY

<i>Yu.M. Baturin</i>	
The Right to Think with Artificial Intelligence	271
<i>I.A. Khavanova</i>	
Artificial Intelligence and Tax Administration: Legal Limits of Algorithmic Management	282
<i>O.O. Zhuravleva</i>	
Forecasting the Implementation of the Principle of Fairness in the Design of Legal Structures in the Tax Sphere	288
<i>L.V. Standzon</i>	
Role of Yuri A. Tikhomirov's Concept of Administrative Barriers in Improving Licensing Regulation.....	297
<i>N.I. Karpova</i>	
Legal Support for Technological Sovereignty in Industry: From Doctrine to Regulation.....	306
<i>A.S. Bakirey</i>	
Distribution of Authority in Automobile Transport Between Levels of Public Authority in the Context of Digitalization: Problems of Information Integration.....	314
<i>Yu.V. Paukova</i>	
On the Digitalization of the Process of Preparing Decisions to Deny Entry of a Foreign Citizen into the Russian Federation	322
<i>S.I. Konev</i>	
Preventing the Risk of Harm (Damage) to Legally Protected Assets in the Context of Digital Control (Supervision).....	328

Section V
ENSURING THE RULE OF LAW
IN PUBLIC ADMINISTRATION

<i>N.V. Subanova</i>	
The Problem of Ensuring the Rule of Law in Public Administration in the Works of Professor Yuri A. Tikhomirov	335
<i>I.B. Kardashova</i>	
Legality in the Focus of National Interests	340
<i>O.V. Chumakova</i>	
Law as a Means of Ensuring a Balance between the Effectiveness of Digital Governance and Guarantees of Citizens' Rights in Administrative Relations	348
<i>S.A. Malakhov</i>	
The Problem of Methodology for Researching the Principles of Administrative-Torrent Law	356

Section VI
YOUNG SCIENTISTS' TRIBUNE

<i>A.G. Blinov</i>	
An Order as a Measure of Administrative Coercion Applied in the Implementation of State Control (Supervision) in Spheres of Natural Monopoly	366
<i>K.A. Vasilkov</i>	
The Information and Analytical Potential of Legal Monitoring in the Mechanism of Preventive Legal Impact: Theoretical Analysis and Integration Issues	375
<i>V.V. Vlasov</i>	
Training of Public Administration Personnel as an Element of Professor Yuri A. Tikhomirov's Concept of Ensuring the Rule of Law	382
<i>A.V. Zhilnikov</i>	
Administrative and Legal Characteristics of the Emergency Legislation of the Russian Federation in the Context of Modern Turbulence	386
<i>I.B. Zvonkov</i>	
Public Aspects in the Institute of Contribution to Property	392
<i>A.M. Mikhina</i>	
Legal Aspects of the Implementation of Automated Decision-Making in Subsoil Use	400
<i>P.A. Shetogubov</i>	
Administrative Liability for the Mass Distribution of Extremist Materials	409

ПРЕДИСЛОВИЕ

Т.Я. Хабриева,

*директор Института законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации,
заместитель президента РАН,
академик-секретарь Отделения
общественных наук РАН, академик РАН,
действительный член Международной
академии сравнительного права,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный деятель науки Российской Федерации,
заслуженный юрист Российской Федерации,
заслуженный юрист Республики Татарстан*

Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (Институт), следуя лучшим традициям своей вековой истории¹, бережно сохраняет творческое наследие своих ученых. Почти 36 лет исследовательского пути Юрия Александровича Тихомирова связаны с активным развитием научных школ Института, а выдвинутые им гипотезы, концепции и теории продолжают определять направления современных исследований в области государственного управления, публичного права и сравнительного правоведения.

Юрий Александрович Тихомиров — выдающийся российский ученый-правовед, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, член-корреспондент Международной академии сравнительного права, чье творчество охватывает широчайший спектр правовых дисциплин: от теории государства и права до административного, конституционного, публичного и сравнительного правоведения. Устойчивый интерес научного сообщества к его публикациям свидетельствует о непре-

¹ См.: Летопись российской юридической науки: в 5 т. Т. I: Страницы истории Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (1923—2015) / отв. ред. Т.Я. Хабриева. М.: ИЗаСП; Норма, 2023.

ходящей значимости его идей для нескольких поколений исследователей.

Более двух десятилетий Юрий Александрович занимал должность первого заместителя директора Института, внося неопенимый вклад в развитие его интеллектуального потенциала. Значение творческого наследия Ю.А. Тихомирова для развития отечественной правовой науки и совершенствования государственного управления как в советский период, так и в современной России трудно переоценить: его научные идеи легли в основу модернизации многих государственных институтов. Работая в Институте, Юрий Александрович был инициатором не только пионерских разработок, но и идеологом и участником крупных государственно-правовых реформ, соавтором конкретных управленческих решений в системе государственных органов¹.

Востребованность его идей и вовлеченность в практические процессы обусловлены широким кругозором и необыкновенным творческим энтузиазмом. Он до последних дней творил, оставаясь частью коллектива Института.

Обращаясь к научному наследию ученого, глубокое изучение которого еще только предстоит, следует отметить отличительную особенность его исследовательского метода. Предметом научного анализа выступали не столько отдельные отрасли и институты права, взятые изолированно, сколько само право как целостная система и средство управления обществом, которое обеспечивает взаимодействие субъекта управления и его объекта, гармонизацию связей между участниками многоуровневого управленческого процесса, ориентацию регуляторного воздействия на достижение конкретных результатов, верховенство закона.

Именно междисциплинарный подход, широта научных интересов, глубина познания предмета исследования и масштаб решаемых проблем предопределили авторитет Ю.А. Тихомирова среди ученых различных отраслей права и смежных областей знания. Их восприятие его научного наследия и личные воспоминания нашли отраже-

¹ См. подробнее: *Летопись российской юридической науки: в 5 т. / отв. ред. Т.Я. Хабриева. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; ИД «Юриспруденция», 2023; Административная реформа в России: научно-практическое пособие / Н.А. Игнатюк, А.В. Калмыкова, А.В. Минашкин и др.; под ред. С.Е. Нарышкина, Т.Я. Хабриевой; ИЗиСП. М., 2006; Хабриева Т.Я., Тихомиров Ю.А., Ноздрачев А.Ф. Административная реформа: решения и проблемы // Журнал российского права. 2006. № 2 (110). С. 3–23; Административная реформа в субъектах Российской Федерации: научно-практическое пособие / Е.А. Галиновская, Д.Б. Горюхов, Н.А. Игнатюк и др.; под ред. С.Е. Нарышкина, Т.Я. Хабриевой; ИЗиСП. М., 2008.*

ние в представленном сборнике. Юрий Александрович много сил отдавал работе с молодыми исследователями, поддержке их научных начинаний, и в продолжение этой традиции в заключительный раздел сборника включены работы тех, кто только начинает свой путь в науке.

Тематика настоящего сборника органично продолжается в исследованиях Института, а включенные в него статьи свидетельствуют о том, что идеи Ю.А. Тихомирова позволяют находить решения многих современных правовых проблем, а сам он остается «соавтором» будущих научно-правовых исследований.

Настоящее издание, открывающее серию публикаций, посвященных Ю.А. Тихомирову, — дань глубокого уважения памяти ученого, размышление над его идеями и попытка их творческого развития применительно к вызовам современности. Юрий Александрович утверждал, что право это не статичная система норм, а активное, постоянно развивающееся средство преобразования социальной реальности¹. Эта мысль может служить эпиграфом ко всему его творчеству и одновременно ориентиром для тех, кто продолжает его научные изыскания.

¹ См.: Право как созидатель новой социальной реальности: монография / отв. ред. Ю.А. Тихомиров. М., 2024. С. 18.

Раздел I

ПРОФЕССОР ЮРИЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ ТИХОМИРОВ: УЧЕНЫЙ И ЛИЧНОСТЬ

*А.Х. Саидов,
директор Национального центра
Республики Узбекистан по правам человека,
доктор юридических наук, профессор,
академик Академии наук Республики Узбекистан,
иностраннный член РАН,
член Комитета по правам человека*

Ю.А. ТИХОМИРОВ — ПАТРИАРХ РОССИЙСКОГО СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ

В Институте законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (далее — Институт) за его вековую историю служило науке немало ученых, чьи имена и работы внесли существенный вклад в становление и развитие отраслей права, правовых институтов, способствовали созданию научных школ, подготовке и воспитанию учеников и т.д.¹ Совокупностью монографических работ, учебников и научных статей они сформировали огромное юридическое наследие, которое следует изучать, анализировать, познавать, распространять и дополнять новыми правовыми знаниями. Одним из таких ученых был **Юрий Александрович Тихомиров** (1931–2025 гг.).

Ю.А. Тихомиров пришел в Институт в 1989 г. и более 20 лет (с 1989 по 2012 г.) работал первым заместителем директора Института. Он был в рядах тех, кто воссоздавал российскую науку публич-

¹ См.: Летопись российской юридической науки: в 5 т. / отв. ред. Т.Я. Хабриева. М.: ИЗиСП, 2023. Т. III. Научные школы Института законодательства и сравнительного правоведения (теория права, история права, сравнительное правоведение, международное право). Т. IV. Научные школы Института законодательства и сравнительного правоведения (публичное право).

Научное издание

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ
И ПРОБЛЕМЫ ПУБЛИЧНОГО
УПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ**

*К 95-летию со дня рождения
Ю.А. Тихомирова*

Редакционная коллегия:
академик РАН
Т.Я. Хабриева,
доктор юридических наук, доцент
А.С. Емельянов,
кандидат юридических наук
А.В. Калмыкова

Подписано в печать 15.09.2026.
Формат 60×90/16. Бумага офсетная. Гарнитура Newton.
Печать офсетная. Усл. печ. л. 26,0.
Тираж 500 экз. Заказ № .

Издательский Дом «Юриспруденция»
115419, Москва, ул. Орджоникидзе, 11
www.jurisizdat.ru, e-mail: y-book@mail.ru
Тел. (495) 979-7028

Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации