

В диссертационный совет 02.1.002.02,
созданный на базе ФГНИУ
«Институт законодательства
и сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации»
117218, г. Москва, ул. Большая Черемушkinsкая, д.34

ОТЗЫВ

официального оппонента

доктора юридических наук, профессора Лагутина Игоря Борисовича
на диссертацию Долматовой Надежды Геннадиевны тему:
«Финансово-правовое регулирование бюджетной безопасности»,
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые
(государственно-правовые) науки

Актуальность темы диссертации Долматовой Надежды Геннадиевны «Финансово-правовое регулирование бюджетной безопасности» заключается в том, что бюджетная безопасность основной системообразующий фундамент бюджетной деятельности государства, позволяющий обеспечивать стабильность бюджетной системы как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровнях.

Исходя из актуальности диссертация Долматовой Надежды Геннадиевны на тему «Финансово-правовое регулирование бюджетной безопасности» в части формулирования темы, цели, задач, объекта, предмета исследования является актуальной, представляющей научный интерес, которое направлено на поиск направлений, способов и инструментов повышения бюджетной безопасности в Российской Федерации.

Объектом диссертационного исследования Долматовой Н.Г. выступают общественные отношения, урегулированные нормами финансового права, возникающие в процессе обеспечения бюджетной безопасности.

В качестве **предмета** выступают акты бюджетного законодательства Российской Федерации и иные нормативные правовые акты, регламентирующие бюджетные отношения по обеспечению безопасности бюджетной сферы, труды отечественных и зарубежных ученых в области теории права, теории безопасности, по финансовому и бюджетному праву, посвященные исследуемой проблематике, а также официальные данные и правоприменительную практику.

Научная новизна проведенного диссертационного исследования Долматовой Н.Г. выражается в комплексном исследовании финансово-правового регулирования бюджетной безопасности; расширении научных представлений о понятии, сущности и содержании бюджетной безопасности как вида финансовой безопасности, а также необходимостью определения особенностей применения финансово-правовых средств обеспечения безопасности бюджетной сферы; выработкой научно обоснованных предложений, направленных на совершенствование финансово-правового регулирования обеспечения бюджетной безопасности.

Диссертационное исследование Долматовой Н.Г. отличается структурированностью, логичностью изложения, все главы и параграфы взаимосвязаны и взаимообусловлены, направлены на последовательное раскрытие темы исследования, достижения поставленной цели и задач. Изложение материала осуществляется автором на должном уровне, соответствующем требованиям к кандидатским диссертациям.

Долматовой Н.Г. проанализирован значительный объем научной литературы, аналитических материалов, которые позволили диссертанту получить достоверные выводы.

В первой главе (стр. 15-73) диссертации дана теоретико-правовая характеристика бюджетной безопасности, как вида финансовой безопасности.

Во второй главе (стр. 73-139) затрагиваются вопросы правового обеспечения бюджетной безопасности.

Отдельной положительной оценки заслуживает рассмотрение в диссертационном исследовании вопросов участия органов финансового контроля в механизме обеспечения бюджетной безопасности.

Следует отметить также подробное рассмотрение диссертантом угроз и рисков в бюджетной сфере (стр. 82-100), где помимо определения рисков, предлагается механизм по их устранению, а именно: выявление в процессе бюджетной деятельности и бюджетном процессе отклонений параметров, отражающих пороговые значения бюджетной безопасности; разработка и реализация системы мер по предупреждению и минимизации рисков и угроз в бюджетной сфере; систематическое и своевременное проведение мониторинга и экспертизы принимаемых решений по вопросам обеспечения стабильности и безопасности бюджетной системы; разработка интегративных и действенных мер соблюдения финансовой (бюджетной) дисциплины и применения мер государственного принуждения к нарушителям бюджетного законодательства (стр. 99).

Разделы «Введение» и «Заключение» содержат все полагающиеся для кандидатской диссертации элементы.

Научная новизна и ценность. Диссертация Долматовой Н.Г. имеет высокий научный интерес и содержит комплекс инструментов, направленных на правовое обеспечение бюджетной безопасности в Российской Федерации.

Научно-теоретической и научно-практической ценностью и значимостью обладает представленная в диссертации Долматовой Н.Г. является разработка теоретических и практических рекомендаций, направленных на выработку механизмов и способов обеспечения бюджетной безопасности.

Научные положения, выносимые на защиту, отвечают критериям новизны, актуальности, научно-теоретической и научно-практической значимости и ценности. В диссертации Долматовой Н.Г. было

сформулировано семь положений, выносимых на защиту (стр. 8-12), которые действительно следует признать предложениями, связанными с обеспечением бюджетной безопасности.

Автором использована обширная теоретическая, нормативная и эмпирическая база, включающая труды российских и зарубежных ученых, при этом диссертационное исследование отвечает требованиям корректности, добросовестности и этичности.

Степень обоснованности научных положений и выводов. Результаты исследования в полной мере являются обоснованными, что подтверждается применением диссертантом обширного методологического инструментария с опорой на апробацию результатов научного исследования.

В ходе апробации результатов научного исследования Долматовой Н.Г. принято участие в значительном количестве научных мероприятий, международных конференциях и форумах, включая опубликование 16 статей, 8 из них – в журналах, рекомендованных ВАК РФ.

Диссертация отличается научным стилем изложения с корректным и уместным употреблением научных терминов, авторские выводы и рекомендации получили достаточное обоснование в диссертационном исследовании.

Замечания по диссертационному исследованию Долматовой Н.Г.

1. На стр. 47 диссертации указано, что «стабильность бюджетной системы характеризуется эффективной бюджетной политикой, что, в свою очередь, выражается в динамичном развитии экономики страны в соответствии с принципами бюджетной системы и бюджетного устройства, учитывающими особенности каждого региона». В данном случае автором указывается на особенности непосредственно регионов при обеспечении бюджетной безопасности (экономически более или менее развитие, закредитованные или незакредитованные и т.д.), но не указывается на «особые» условия, в которых могут оказаться регионы, в том числе и успешные и развитые в экономическом плане, в таких как чрезвычайная

ситуация, близость зоны боевых действия, приграничные регионы, так как такие обстоятельства существенно влияют на возможность обеспечения бюджетной безопасности и содержат дополнительные риски.

2. На стр. 94 автор обращает внимание на то, что «в обеспечении бюджетной безопасности принимают участие региональные и местные органы власти. Как правило, властные органы субъектов Федерации и муниципальных образований наделены соответствующими полномочиями относительно территориальных бюджетов», но при этом далее на стр. 110 обозначается иная мысль о том, что «безусловно, федеративное устройство государства предполагает определенную степень подчинения регионов центру. Правотворческая деятельность государственных органов региональной власти не может заключаться лишь в дублировании правовых норм, принятых на федеральном уровне. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации при принятии нормативных правовых актов не имеют права выходить за пределы собственной компетенции. Необходимо соблюдать тонкую грань между соподчиненностью и самостоятельностью органов государственной власти». В итоге, непонятно, какой концепции придерживается автор, централизованной и децентрализованной модели бюджетирования, приоритетной для обеспечения бюджетной безопасности.

Приведенные выше замечания носят исключительно дискуссионный характер, и не снижают общей высокой оценки диссертации Долматовой Н.Г.

Выводы: Диссертация Долматовой Надежды Геннадиевны на тему «Финансово-правовое регулирование бюджетной безопасности», представляемая на соискание ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2 - Публично-правовые (государственно-правовые) науки, является завершенным, полным и значимым научно-квалификационным трудом, в полном объеме соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013г. №842 (в актуальной редакции). В сформулированных выводах и положениях, выносимых на защиту, а также в рекомендациях практического характера содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития финансового права. В силу изложенного Долматова Надежда Геннадиевна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Официальный оппонент:

доктор юридических наук, профессор (12.00.04)

профессор кафедры финансового права,

конституционного, гражданского и

административного судопроизводства

ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный

университет» (ЮЗГУ)

«04» декабря 2024 года

Лагутин - Лагутин Игорь Борисович

Контактная информация:

Почтовый адрес: 305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, д. 94

Тел.: 8(4712)22-26-08; law-drlccap@mail.ru, <http://www.swsu.ru>

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования «Юго-Западный государственный университет»
(ЮЗГУ)



Лагуткина И.Б.

Сериков М.В.