

ОТЗЫВ

научного руководителя на диссертацию Мирзаева Рустама Мирзаевича по теме:
«Фискальные полномочия публично-правовых образований»,
представленную на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

К необходимым условиям обеспечения экономического роста, поддержания научно-технического потенциала развития экономики Российской Федерации на мировом уровне и повышения ее конкурентоспособности, устойчивости к воздействию внешних и внутренних вызовов и угроз относится стабильно функционирующая финансовая система государства. В условиях федеративного государства финансовая устойчивость обеспечивается рациональным распределением и эффективной реализацией фискальных полномочий на каждом уровне государственного устройства.

В текущих экономических и политических условиях в Российской Федерации отчетливо наблюдаются тенденции возрастания расходов бюджетов, направленных на финансирование социальных обязательств, задач по обороне и безопасности государства, модернизации экономики, развития импортозамещения и пр., что ведет к необходимости повышения эффективности формирования доходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и постановке соответствующих задач перед финансово-правовой наукой.

В то время, как проблемы сбалансированности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации решаются за счет выделения межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов из бюджетов вышестоящих уровней бюджетной системы Российской Федерации бюджетам нижестоящих уровней, большое значение имеет расширение возможностей публично-правовых образований самостоятельно увеличивать доходы своих бюджетов за счет предоставления им достаточных фискальных полномочий.

Учитывая изложенное, исследование фискальных полномочий публично-правовых образований, направленных на формирование доходов бюджетов

бюджетной системы Российской Федерации, проведенное соискателем, является актуальным и своевременным.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в том, что в финансово-правовой науке сформировано научное представление о понятии фискальных полномочий, исследовано разграничение фискальных полномочий между публично-правовыми образованиями, на основании чего разработаны теоретические положения и практические рекомендации по совершенствованию законодательства в области установления и реализации фискальных полномочий. Так, автором выработано определение фискальных полномочий, рассмотрены особенности статуса публично-правовых образований как субъектов фискальных полномочий, как с выделением общих черт, так и особенностей отдельных субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, выявлены гарантии реализации фискальных полномочий, доказана необходимость внесения ряда изменений в законодательство, направленных на совершенствование реализации фискальных полномочий публично-правовыми образованиями.

Актуальностью и новизной диссертационного исследования обусловлена постановка автором цели и задач. Содержание работы и сделанные выводы свидетельствуют о достижении поставленной цели, которая заключается в разработке и обосновании научных основ разграничения и реализации фискальных полномочий публично-правовыми образованиями в Российской Федерации, выработке соответствующих теоретических положений и практических рекомендаций, связанных с совершенствованием установления и реализации фискальных полномочий публично-правовых образований.

Автором детально изучены и надлежащим образом применены научная литература, нормативные правовые акты, иные акты органов государственной власти и местного самоуправления, материалы судебной практики, что позволило выработать научно обоснованные и достоверные выводы и предложения по совершенствованию финансового законодательства Российской Федерации (включая предложения по компенсации выпадающих доходов публично-правовых образований, совершенствование налогообложения доходов в цифровой

экономике, необходимости соблюдения интересов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и др.).

По мнению научного руководителя, соискатель при написании работы показал глубокое знание исследуемого предмета.

На основании изложенного, диссертационное исследование «Фискальные полномочия публично-правовых образований» полностью соответствует требованиям, предъявляемым Положением о присуждении ученых степеней к работам подобного рода, а ее автор, Мирзаев Рустам Мирзаевич, заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

«07» ноября 2022 г.

Омелёхина Наталья Владимировна
ведущий научный сотрудник отдела
финансового, налогового и бюджетного законодательства
ФГНИУ «Институт законодательства и
сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации,
Доктор юридических наук, доцент

ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве Российской Федерации»
Адрес: 117128, Москва, ул. Б. Черемушкинская, д.34

n.onv@yandex.ru
8 499 7241159

Подпись сотрудника Федерального государственного
научно-исследовательского учреждения «Институт
законодательства и сравнительного правоведения
Правительства Российской Федерации»
Амелехиной Н.В. удостоверяю
Заведующий отделом
управления персоналом



М.Г. Сайфетов