

## **ОТЗЫВ**

на автореферат диссертации Бурданова Валерия Владимировича  
«Правовое регулирование кооперации в период новой экономической политики 1921 – 1928 гг. (историко-правовое исследование)», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве. М. 2018. 24 с.

В современных условиях значимость историко-правовых исследований состоит в том, что их выводы не только обогащают одноименную отрасль юриспруденции, ликвидируя имеющиеся в ней пробелы, но и могут быть полезны для практики, прежде всего, при совершенствовании действующего законодательства, регулирующего соответствующие общественные отношения. Автор диссертационного исследования В.В. Бурданов обратился к проблеме, которая изучена недостаточно, тогда как исторический опыт развития кооперации представляет несомненный научный интерес и нуждается в тщательном научном анализе.

Положения авторефера свидетельствует о том, что диссертация В.В. Бурданова обладает научной новизной, теоретической и практической значимостью, вносит вклад в историко-правовую науку.

В диссертации разработана и обоснована авторская периодизация развития кооперации в период новой экономической политики. По мнению автора, развитие кооперации и регулировавшего ее законодательства в период нэпа может быть разделено на два периода: начальный период (март 1921 – май 1924 гг.) и завершающий период (май 1924 – 1928 гг.). Юридическим критерием такого разделения послужил факт принятия 24 мая 1924 г. Декрета ЦИК СССР и СНК «О потребительской кооперации», разрешившего добровольное членство в потребительской кооперации. Этот

правовой акт ознаменовал изменение политики государства в отношении кооперации. С такой позицией автора можно согласиться.

По мнению автора, по мере развития экономики страны в период новой экономической политики прослеживается следующая тенденция развития кооперации: потребительская кооперация, которая на первом этапе привлекала основное внимание правительства и была ориентирована на решение важнейших хозяйственных задач, связанных с организацией снабжения населения в нелегких с продовольственной точки зрения условиях, постепенно стабилизировала свою деятельность, и фокус внимания стал смещаться на сельскохозяйственную кооперацию. Диссертант делает вывод, что в условиях, когда еще не встал остро вопрос о массовой принудительной коллективизации сельского хозяйства, правительство стало обращать все больше внимания на сельскохозяйственную кооперацию как добровольную, ненасильственную форму развития коллективных начал крестьянского взаимодействия (другим примером последнего были предлагаемые Земельным кодексом тозы).

В работе отмечается, что в период нэпа развивались различные виды кооперации, но при этом проявилась важная тенденция: некоторые из них кооперации прочно «врастали» в социализм, рассматривались как неотъемлемая черта социалистического строительства; другие виды кооперации рассматривались как временные, характерные только для нэпа, подлежащие последующей ликвидации либо модификации. Примером первого вида стала потребительская кооперация, которая существовала на всем продолжении функционирования советской власти, примером второго вида стала кредитная кооперация, которая со временем была вытеснена системой государственного кредита.

Выводы автора основаны на анализе широкого круга источников, в том числе, не исследованных ранее архивных материалах из фондов Государственного архива Российской Федерации. Также работа

демонстрирует тщательное изучение законодательных актов изучаемого периода, связанных с регулированием кооперации и ее развитием.

В целом, положительно оценивая содержание Автореферата, в качестве замечания можно отметить, что из его текста не вполне понятно, как сказалось на развитии потребительской кооперации введенное в годы военного коммунизма обязательное членство (см.: положение 2, выносимое на защиту). Полагаем что, автору следует прояснить данный вопрос на защите, хотя он хронологически несколько выходит за обозначенные в названии рамки, но логически связывается автором с формулируемым выводом).

Также на защите хотелось бы услышать мнение автора о документах партийной и иных общественных организаций, устанавливавших не только идеологические, но и нормативные основания вводимого института кооперации, в данном случае потребительской, учитывая особенность нормативной и законодательной систем советского государства рассматриваемого периода. В тексте Автореферата они не выделены в качестве особенных источников нормативного регулирования.

Тем не менее, автореферат свидетельствует о том, что диссертация «Правовое регулирование кооперации в период новой экономической политики 1921 – 1928гг. (историко-правовое исследование)» соответствует всем предъявляемым требованиям, а также заявленной специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве. Ее автор Бурданов Валерий Владимирович заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук.

Ведущий научный сотрудник  
сектора истории государства, права  
и политических учений ИГП РАН,  
кандидат юридических наук, профессор



Ефремова Н.Н.

05.05.2018

Ефремова Надежда Николаевна – кандидат юридических наук (12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве), профессор, ведущий научный сотрудник сектора истории государства, права и политических учений Федерального государственного учреждения науки Института государства и права РАН.  
[www.igpran.ru](http://www.igpran.ru); Москва, ул. Знаменка, 10. + 7 (495) 691-33-81;  
igpran@igpran.ru;