

В диссертационный совет 02.1.002.02,
созданный на базе федерального
государственного научно-
исследовательского учреждения «Институт
законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве
Российской Федерации»

117218, г. Москва, ул. Большая
Черемушкинская, д. 34

ОТЗЫВ

официального оппонента

доктора юридических наук, профессор Редкоуса Владимира Михайловича
на диссертацию Бобровниковой Ольги Владимировны на тему
«Административно-правовое регулирование государственной службы в органах
обеспечения государственной безопасности» (Москва: Институт
законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве
Российской Федерации, 2024. - 213 с.), представленную на соискание ученой
степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-
правовые (государственно-правовые науки)

В документах стратегического планирования неоднократно указывалось на необходимость комплексного развития правоохранительных органов, специальных служб в соответствии с решаемыми ими задачами, усиление социальной защищенности их сотрудников, совершенствование системы профессиональной подготовки специалистов в области обеспечения государственной безопасности.

Таким образом, документы стратегического планирования показывают, что изучение организации и прохождения государственной службы в органах обеспечения государственной безопасности актуально во взаимосвязи с правовым положением соответствующих органов и их назначением.

Следовательно, научное исследование, посвященное административно-правовому регулированию государственной службы в органах обеспечения государственной безопасности во взаимосвязи с их правовым положением и назначением, следует признать актуальным и направленным на развитие теоретической основы государственной службы и административного права в целом.

В качестве цели диссертационного исследования диссертантом определено теоретическое осмысление административно-правового регулирования вида государственной службы установленного

законодательством Российской Федерации в органах обеспечения государственной безопасности, упорядочение и совершенствование категорийно-понятийного аппарата доктрины административного права, а также - обоснование и разработка перспектив совершенствования административно-правового регулирования вопросов прохождения государственной службы в органах обеспечения государственной безопасности в современных условиях.

Диссертантом поставлены и решены задачи по раскрытию сущности государственной службы в органах обеспечения государственной безопасности и выделению ее отличительных признаков; исследованию особенностей поступления на службу в органы обеспечения государственной безопасности и особенностей ее прекращения; определению особенностей прохождения службы в органах обеспечения государственной безопасности; исследованию административно-правового статуса сотрудников органов обеспечения государственной безопасности; определению направлений совершенствования законодательства

о государственной службе в органах обеспечения государственной безопасности.

Диссертационная работа О.В. Бобровниковой представляет собой целостное, завершенное исследование. Оно обладает внутренним единством, написано научным языком, изложено логично и последовательно, стиль изложения отличается ясностью и аргументированностью выводов.

Диссертация состоит из введения, двух глав, шести параграфов, содержащих последовательное изложение научного исследования и раскрывающих тему диссертации, заключения, библиографии и приложений. Структура работы представляется убедительной и отвечающей цели и задачам исследования.

Введение включает обоснование актуальности темы диссертации, показывает степень разработанности темы исследования, цель и задачи работы, объект и предмет исследования, методологическую основу исследования, нормативную и эмпирическую базу исследования, основные положения, выносимые на защиту, степень достоверности и апробацию результатов, а также сведения о публикациях.

Первая глава диссертации состоит из двух параграфов и посвящена анализу теоретико-правовых основ государственной службы в органах обеспечения государственной безопасности (с. 19-76). В ней рассматривается динамика становления службы в органах обеспечения государственной безопасности, раскрывается ее сущность и отличительные признаки

Во второй главе (с. 77-152), включающей четыре параграфа, содержится анализ установленного административно-правового регулирования государственной службы в органах обеспечения государственной безопасности. В первом параграфе (с. 77-104) рассматриваются особенности поступления на государственную службу в органы обеспечения государственной безопасности, выявляются характерные черты системы поступления на службу в органы

обеспечения государственной безопасности в советский период и в настоящее время. Во втором параграфе (с. 105-112) рассматриваются особенности прохождения государственной службы в органах обеспечения государственной безопасности. В третьем параграфе (с. 113-142) административно-правовой статус сотрудника органов обеспечения государственной безопасности рассматривается как система элементов, таких как права, обязанности, ограничения и запреты, гарантии их деятельности, а также ответственность. В четвертом параграфе (с. 143-152) сгруппированы предложения, направленные на совершенствование законодательства, регулирующего государственную службу в органах обеспечения государственной безопасности.

В заключении (с. 153-158) аккумулярованы основные выводы диссертационного исследования.

В приложениях представлен материал, послуживший информационной базой исследования.

В диссертации О.В. Бобровниковой представлены результаты исследования, обладающие научной новизной и имеющие теоретическую и практическую значимость, которые обеспечиваются поставленными автором целью и задачами, имеющими практическую и теоретическую ценность. Новизна определяется тем, что оно представляет собой первое комплексное исследование вопросов административно-правового регулирования государственной службы в органах обеспечения государственной безопасности с обоснованием возможных направлений его развития в современных условиях. На основе анализа, нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих вопросы государственной службы в органах обеспечения государственной безопасности, а также актов, характеризующих систему государственной службы Российской Федерации, выделены признаки, позволяющие рассматривать государственную службу в органах обеспечения государственной безопасности в качестве иного (особого) вида государственной службы; теория административного права дополнена авторским представлением об иных (особых) видах государственной службы и предпосылках их появления; сделан вывод о том, что государственная служба в органах обеспечения государственной безопасности является видом федеральной государственной службы, а также доказано, что поскольку военная служба в органах обеспечения государственной безопасности и государственная гражданская служба в органах обеспечения государственной безопасности обладают особенностями отличными от общего режима военной службы

и государственной гражданской службы может быть поставлен вопрос о появлении и логичном правовом оформлении государственной службы в органах обеспечения государственной безопасности ввиду специфики основных направлений деятельности указанных органов, а также особенностей их правового режима, связанного с правовым режимом государственной тайны.

В диссертации разработан категориальный аппарат. Предложена концепция совершенствования законодательства в сфере обеспечения

безопасности, сущность которой заключается в совершенствовании государственного управления в сфере обеспечения государственной безопасности и внедрении модели управления, основанной на построении централизованной системы управления, с разработкой соответствующих федеральных законов.

Научная новизна исследования раскрывается в обоснованных автором теоретических положениях и практических выводах, сформулированных в положениях, выносимых на защиту.

Теоретическая значимость выражена в расширении и развитии теоретической базы административного права, систематизации и расширении научных знаний об основных этапах становления государственной службы в органах обеспечения государственной безопасности, впервые проведенном комплексном анализе положений законодательства Российской Федерации, регламентирующих вопросы государственной службы в органах обеспечения государственной безопасности.

Практическая значимость диссертации обусловлена главным образом прикладными аспектами исследования. Диссертантом разработаны рекомендации по совершенствованию административно-правового регулирования, которые могут быть использованы в деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти федерального уровня.

Диссертация О.В. Бобровниковой обладает несомненной научной ценностью. Ранее предметом правовых исследований явились либо отдельные аспекты, касающиеся этапов становления органов обеспечения государственной безопасности, либо отдельные аспекты прохождения государственной службы в отдельных органах обеспечения государственной безопасности. Комплексного правового исследования вопросов государственной службы в органах обеспечения государственной безопасности не осуществлялось.

По результатам проведенного исследования на защиту вынесен комплекс взаимосвязанных положений и выводов, большинство которых заслуживают поддержки. К таковым можно отнести следующие:

вывод диссертанта о признаках, позволяющих отнести государственную службу в органах обеспечения государственной безопасности к особому виду государственной службы (с. 12 - пятое положение, выносимое на защиту, с. 66-68);

авторские определения понятий «отбор кандидатов», «подбор кандидатов» (с. 13-14 - шестое положение, выносимое на защиту, с. 80);

утверждение автора о том, что сущность возникающих отношений, в части, касающейся условий поступления на службу в органы обеспечения государственной безопасности, а также условий оставления таковой отличается от режима «военной» и «государственной гражданской службы» (с. 14 - седьмое положение, выносимое на защиту, с. 104);

позитивно следует охарактеризовать вывод диссертанта о том, что формирование государственной службы в органах обеспечения государственной безопасности происходило одновременно с оформлением и становлением института государственной службы в постсоветской России, а также о том, что служба в органах обеспечения государственной безопасности с момента своего оформления является федеральной государственной службой и в отношении нее действует режим отличный от режима военной службы и режима государственной гражданской службы, то есть она фактически формируется как самостоятельный вид (с. 10-11 - первое положение, выносимое на защиту, с. 43).

Основные положения, выносимые на защиту, и выводы диссертационной работы О.В. Бобровниковой являются обоснованными как результатами проведенного собственного исследования, так и общепринятыми концепциями современной юридической науки.

Результаты исследования были апробированы путем представления и обсуждения на различных конференциях (форумах), круглых столах, семинарах.

Полнота изложения материалов диссертации отражена в работах, опубликованных диссертантом, общим объемом 2,1 п.л., в том числе четыре из них опубликованы в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Министерством науки и высшего образования Российской Федерации.

Анализ текста диссертации позволяет сделать вывод о самостоятельном проведении исследования О.В. Бобровниковой. Личный вклад соискателя в разработку научных представлений о административно-правовом регулировании государственной службы в органах обеспечения государственной безопасности заключается в получении результатов, изложенных в диссертации, в формулировании положений и выводов, вынесенных на защиту, аргументации авторских предложений, апробации результатов исследования.

Представленные автором выводы представляют научный интерес. Тем не менее, в работе есть ряд положений, носящих дискуссионный характер или требующих дополнительной аргументации:

1. Дискуссионным является положение, выносимое на защиту (п. 9) о целесообразности построения централизованной системы государственного управления в сфере обеспечения государственной безопасности с сосредоточением полномочий по обеспечению государственной безопасности в одном федеральном органе исполнительной власти при разработке и принятии соответствующих проектов федеральных законов «О службе в органах обеспечения государственной безопасности» и «Об органах обеспечения государственной безопасности».

2. Рассматривая контракт о прохождении военной службы, диссертант не относит его к категории административных договоров, несмотря на то, что в юридической литературе такое мнение высказывалось и получило право на

существование (С. 85-89). Необходимо прояснить позицию диссертанта по этому вопросу.

3. Из анализа содержания диссертационного исследования нельзя получить представление о позиции автора в отношении того, является ли поступление на службу в органы государственной безопасности элементом прохождения службы в органах государственной безопасности, или существует как вполне самостоятельный институт государственной службы в органах государственной безопасности. Это необходимо прояснить в ходе публичной защиты.

4. Анализ диссертации показал, что диссертант при проведении исследования опирался преимущественно на отечественный опыт развития различных видов государственной службы. Необходимо прояснить, использовал ли диссертант зарубежный опыт правового регулирования прохождения службы в органах государственной безопасности, и если да, то в какой степени он помог в разработке выводов и предложений работы.

5. В диссертационном исследовании есть ряд редакционных недостатков. Так, вряд ли какое-либо смысловое значение для диссертации и ее выводов имеет указание на то, что уважаемый С.В. Блатин являлся начальником кафедры № 62 Академии ФСО России (с. 149), и т.д.

Однако указанные замечания носят преимущественно дискуссионный характер и не влияют на общую положительную оценку диссертационного исследования, не уменьшают научную и практическую значимость рассматриваемой диссертации, также личный вклад диссертанта в разработку заявленной темы.

Диссертация Ольги Владимировны Бобровниковой «Административно-правовое регулирование государственной службы в органах обеспечения государственной безопасности», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук соответствует научной специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки является законченным самостоятельным трудом, выполненным на достаточно высоком научно-методическом уровне.

Содержание автореферата отвечает предъявляемым требованиям, соответствует содержанию диссертации, отражая положения и выводы автора.

Диссертационное исследование содержит научные результаты, позволяющие квалифицировать его как разработку научно обоснованных и значимых решений, внедрение которых вносит значительный вклад в развитие административного права. Новые научные результаты, полученные диссертантом, имеют существенное значение для российской юридической науки и правоприменительной практики. Диссертационное исследование написано хорошим юридическим языком, лаконично, доходчиво и грамотно.

Диссертация О.В. Бобровниковой, представленная на соискание ученой степени кандидата наук, является важным, вызывающим интерес и профессионально выполненным исследованием, соответствующим статусу научно-квалификационного труда, в котором содержатся методологические и

теоретические ориентиры для совершенствования законодательства Российской Федерации, имеющие безусловную научную значимость для специальности 5.1.2 - Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Вывод: диссертация «Административно-правовое регулирование государственной службы в органах обеспечения государственной безопасности» отвечает требованиям, действующей редакции Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 842 от 24 сентября 2013 года, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, Бобровникова Ольга Владимировна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Официальный оппонент:

Ведущий научный сотрудник сектора административного права
и административного процесса Институт государства и права
Российской академии наук
доктор юридических наук, профессор

05 декабря 2024 года

 В.М. Редкоус

Данные об официальном оппоненте и об организации

Редкоус Владимир Михайлович, ведущий научный сотрудник сектора административного права и административного процесса Институт государства и права Российской академии наук, доктор юридических наук (специальность 12.00.14), профессор (по кафедре административного и международного права).
Телефон: 89036108668; rwmмос@rambler.ru

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
Институт государства и права Российской академии наук (ИГП РАН)
119019, г. Москва, улица Знаменка, дом 10
Телефон: +7(495)691-33-81
Адрес электронной почты: igpran@igpran.ru
Официальный Интернет-сайт: <http://igpran.ru>





