

В Диссертационный совет Д 503.001.03  
при Институте законодательства  
и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации  
117218, г. Москва, Б. Черемушкинская, д. 34

### **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации Мамедовой Владиславы Эдуардовны на тему «Конституционно-правовые пределы внутрипартийной ответственности», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право**

Конституция Российской Федерации в ч. 3 ст. 13 признает в качестве основы конституционного строя политическое многообразие и многопартийность. Гражданское общество и правовое государство не способны качественно функционировать без духовной и политической свободы всех членов общества. В связи с этим государство обязано разрабатывать и создавать условия для обеспечения свободы деятельности основных участников политической сферы общества – политических партий. При этом, названные условия должны включать гарантии реализации основных принципов деятельности политических партий: добровольности, равноправия, самоуправления, законности и гласности, закрепленных ст. 8 Федерального закона от 11.07.2001 N 95-ФЗ (ред. от 01.04.2022) "О политических партиях", как в отношениях партий с иными субъектами права, так и во внутрипартийных отношениях. Однако если первая сфера отношений достаточно полно исследована учеными-конституционалистами, второй посвящено мало исследований.

Несмотря на специфику природы политических партий, выражающуюся в ее двойственном характере и определяющую внутрипартийные отношения как автономные от государства и в целом не подлежащие его регулированию, часть названных отношений непосредственно воздействуют на конституционно-правовые отношения. К таким внутрипартийным отношениям следует отнести: общественные отношения по реализации внутрипартийной ответственности; по организации внутрипартийного голосования по вопросу выдвижения кандидатов на выборах от соответствующей политической партии (праймериз), по организации деятельности фракций и т.д. Именно первому виду отношений посвящено представленное исследование.

Следует подчеркнуть, что несмотря на признанную автономность внутривнутрипартийных отношений, государство формирует основы регулирования их отдельных аспектов, в частности устанавливает обязательные требования к политической партии (минимальная численность, территориальная сфера ее деятельности и т.д.) и ее уставу, закрепляет правовой статус руководящих органов политической партии и ее региональных отделений, порядок принятия устава, программы политической партии и других важных решений и т.д. Закрепление таких законодательных требований обусловлено влиянием отдельных направлений деятельности политических партий на конституционно-правовые отношения. В связи с этим исследование, посвященное еще одному аспекту внутривнутрипартийной деятельности – внутривнутрипартийной ответственности – и рассматривающее его с точки зрения влияния на конституционно-правовые отношения; пределов его реализации, в рамках которых это влияние на конституционно-правовые отношения правомерно; допустимости государственного воздействия на данные отношения, представляется научным интересом и является актуальным.

Работа В.Э. Мамедовой представляет собой новаторское и творческое исследование, цель которого заключается в выработке теоретических положений и практических рекомендаций, направленных на установление и соблюдение конституционно-правовых пределов внутривнутрипартийной ответственности. Содержание автореферата позволяет сделать вывод о том, что цель исследования достигнута посредством последовательного решения поставленных в работе задач.

Позитивно следует оценить вклад В.Э. Мамедовой в разработку категориально-понятийного аппарата конституционной науки: автором разработан ряд понятий: «внутривнутрипартийная ответственность», «конституционно-правовые пределы», «партийный проступок» и другие.

Несомненным достоинством диссертации является концептуальный подход к решению поставленных задач: на основе разработанного понятия конституционно-правовых пределов, автор исследует допустимость и необходимость их установления. Теоретические положения автор использует в качестве базы для разработки законодательных предложений, направленных на совершенствование регулирования исследуемой сферы общественных отношений. Считаем, что предложение по законодательному закреплению понятия партийного проступка следует оценить позитивно в качестве положения, направленного на повышение эффективности гарантий конституционных прав и свобод человека при реализации внутривнутрипартийной ответственности.

Научная новизна обуславливает теоретическую и практическую значимость исследования. Сформулированные автором выводы и рекомендации могут использоваться в дальнейших исследованиях, учебном процессе, а также при совершенствовании законодательства и правоприменительной практики.

На защите диссертации было бы интересно узнать мнение автора по следующему вопросу. В научной литературе существует дискуссия о допустимости и целесообразности досрочного прекращения полномочий депутатов по инициативе политической партии, от которой они были выдвинуты, либо в случае их исключения из партии, т.е. реализации внутрипартийной ответственности. Соответствующие законопроекты вносились на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, однако, были отклонены. Считает ли автор допустимым досрочное прекращение полномочий депутатов по инициативе политических партий либо на основании применения внутрипартийной ответственности?

В целом, подчеркнем, что исходя из представленных в автореферате сведений, диссертация на тему «Конституционно-правовые пределы внутрипартийной ответственности» написана на высоком научном уровне, соответствует требованиям Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации. Автореферат отвечает требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, ее автор – Мамедова Владислава Эдуардовна – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

06 июня 2022 г.

**Заведующий кафедрой  
конституционного и международного права  
Поволжского института управления  
имени П.А. Столыпина – филиала РАНХиГС  
при Президенте Российской Федерации  
доктор юридических наук, профессор**

**Д.С. Велиева**

410031 г. Саратов, ул. Соборная, зд.25, стр.1  
тел.: (845 2) 65-35-82;  
e-mail: kafpravkons-piu@ranepa.ru;  
сайт: <http://www.ranepa.ru/>

Подпись \_\_\_\_\_  
удостоверено  
Начальник отдела кадровой работы  
Т.В. Кириллова  
«06» \_\_\_\_\_ 2022

