

ОТЗЫВ

научного руководителя на диссертацию Гайнутдиновой Екатерины Ирековны по теме: «Организационно–правовые основы деятельности правоохранительных органов по противодействию коррупции в миграционной сфере» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность

Диссертационное исследование Гайнутдиновой Е.И. проведено на важную и практически значимую тему, связанную с попыткой разработки обосновании новых научных подходов комплексного разрешения организационно-правовых проблем противодействия коррупции в сфере миграции. Значимость работы связана с тем, что за счет совершенствования организации правоохранительной деятельности ГУВМ, подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России, иных правоохранительных органов можно существенно повысить эффективность их деятельности по противодействию коррупции в миграционной сфере, способствуя при этом наиболее рациональному и эффективному использованию человеческих и материальных ресурсов.

Необходимо отметить, что по своему содержанию диссертация Гайнутдиновой Е.И. представляет собой законченную научно-квалификационную работу, в которой содержится решение научной задачи, имеющей определенное значение для развития юридической науки.

В диссертации использован современный методологический инструментарий, объединяющий философские, общенаучные, частнонаучные и специальные методы исследования, которые соответствуют предмету и задачам исследования.

Диссертация состоит из введения; первой главы, включающей два параграфа; второй главы, включающей три параграфа; третьей главы, включающей два параграфа; заключения; списка литературы; приложений.

В первой главе диссертации – «Организационно-правовые основы реализации миграционной политики Российской Федерации, стран

Европейского Союза и СНГ в современных условиях противодействия коррупции» – исследуется современное состояние правового обеспечения и основы организации миграционных процессов в России в условиях коррупционных рисков, а также дается характеристика присущих им особенностей.

Во второй главе исследования – «Роль правоохранительных органов в противодействии коррупции в сфере миграции» соискатель рассматривает эволюцию миграционной службы в Российском государстве в конкретно-исторических условиях и связи, выделяет ее качественные изменения. Характеризуя систему противодействия коррупции в ГУВМ, подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России, состоящую из трех элементов (правовая основа; организационная структура; мониторинг и анализ за состоянием противодействия коррупции), автор отмечает коррупциогенные условия в деятельности ГУВМ, подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России, вытекающие из существующего порядка миграционных процедур и правоприменительной практики. Автором предложено создание новой (автономной, независимой) системы управления организационной структурой ГУВМ для противодействия коррупционным проявлениям.

В третьей главе исследования – «Совершенствование деятельности правоохранительных органов по противодействию коррупции в сфере миграции» автор выделяет необходимость совершенствования организации прокурорского надзора в сфере миграции, формулирует рекомендации по совершенствованию организационных и правовых основ взаимодействия правоохранительных органов по противодействию коррупции в сфере миграции

Диссертантом самостоятельно проведен ряд социологических исследований (всего 311 респондентов); изучены и проанализированы: информационные материалы Департамента государственной службы и кадров МВД России о сотрудниках органов внутренних дел, осужденных

судами Российской Федерации за 2014-2019 гг. за совершение коррупционных преступлений, результаты изучения 86 уголовных дел, рассмотренных судами города Москвы, Московской, Рязанской, Самарской областей, Краснодарского края о коррупционных преступлениях, совершенных сотрудниками органов ФМС России, подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России за период с 2015–2020 гг.

Научная новизна диссертационного исследования Гайнутдиновой Е.И. состоит в том, что в нем представлены новые научные знания о направлениях совершенствования организационно-правовых мер деятельности правоохранительных органов по противодействию коррупции в миграционной сфере, а также повышения эффективности правоохранительной деятельности в рассматриваемой сфере на примере работы ГУВМ и подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России. Также научная новизна определяется системным подходом к изучению правовых, организационных и научно-методических аспектов исследуемой деятельности.

Научная значимость исследования Гайнутдиновой Е.И. заключается в том, что полученные результаты дополняют и расширяют теоретические представления об организации правоохранительной деятельности по противодействию коррупции в миграционной сфере. В диссертации реализована попытка теоретического обоснования модели правового и организационного обеспечения организации правоохранительной деятельности в ГУВМ и подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России.

Автором уточнен понятийно-категорический аппарат организации правоохранительной деятельности. Отдельные положения диссертационного исследования могут быть использованы при подготовке монографических работ по проблемам организации правоохранительной деятельности.

Диссертант реализовал свой оригинальный подход к раскрытию содержания темы и ее практическую значимость, которая выразилась в разработке по совершенствованию содержания требований к организации и функционированию государственного механизма антикоррупционного регулирования трудовой миграции, затрагивающих организацию, процесс и управление миграционными процедурами. Выводы и предложения, основанные на результатах диссертационного исследования Гайнутдиновой Е.И., апробированы в научной деятельности, практической деятельности правоохранительных органов, в учебном процессе.

Материалы диссертации Гайнутдиновой Е.И. свидетельствуют о ее умении творчески работать с нормативными и литературными источниками, самостоятельно и оригинально подходить к систематизации и обобщению отдельных проблем, делать обоснованные выводы и формулировать практические рекомендации.

Практическая значимость исследования Гайнутдиновой Е.И. определяется выработкой научно обоснованных предложений и практических рекомендаций по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере организации правоохранительной деятельности в ГУВМ и подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России. Содержащиеся выводы и предложения могут способствовать дальнейшей нормотворческой деятельности, направленной на решение правоохранительных задач.

Диссертация изложена логично и в определенной последовательности, начиная с теоретического уточнения понятийного аппарата, сущности, видов и методов организации правоохранительной деятельности и заканчивая предложениями по ее теоретико-правовому обеспечению. В исследовании придерживается баланс между теоретическим и прикладным разделами. Диссертация оформлена в соответствии с установленными требованиями, при ее подготовке использованы ныне действующие редакции законодательных и иных нормативных правовых актов. Правила

профессиональной этики при подготовке научной работы автором соблюдены. Обоснованность и достоверность результатов исследования обеспечена применением научной методологии, соответствующей задачам исследования.

В ходе написания научной работы Гайнутдинова Е.И. показала себя инициативным исследователем, использовавшим большой объем теоретического и эмпирического материала для раскрытия проблемы организации и правового регулирования правоохранительных органов по противодействию коррупции в миграционной сфере, постоянно консультировалась с научными сотрудниками Института, с научным руководителем, должностными лицами органов внутренних дел, проявлял активность при участии в научных конференциях.

Основные положения и выводы диссертационного исследования представлены в 13 научных статьях, из них 3 – в российских рецензируемых журналах, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.


К достоинствам диссертации следует отнести многоаспектность проблематики организации правоохранительной деятельности. Автор сумел выйти на качественно иной уровень взглядов на правоохранительную деятельность как объект организации, прийти к выводам о необходимости внесения изменений в нормативно-правовое регулирование организации правоохранительной деятельности по противодействию коррупции в миграционной сфере. Изложенное выше обуславливает общий вывод по теме работы – цель диссертационного исследования достигнута, а его задачи решены.

Гайнутдинову Е.И. отличает творческий подход к рассмотрению темы. Автор самостоятельно определила видение проблемы, которая заключается в несоответствии современным реалиям ныне действующего организационного механизма осуществления правоохранительной деятельности по противодействию коррупции в миграционной сфере,

существующей разбалансировке механизма управления ОВД. Диссертация соответствует научной специальности 12.00.11 – судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность, а его актуальность, научная новизна, структура и содержание отвечают критериям, установленным для кандидатских диссертаций пунктами 9–10 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842.

Автореферат диссертации и опубликованные автором научные статьи отражают основные положения диссертации.

На основании вышеизложенного, полагаю, что автор диссертации – Гайнутдиновой Екатерины Ирековны заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность.

Доктор юридических наук, профессор,
ведущий научный сотрудник отдела
методологии противодействия коррупции
Института законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации  Ю.В. Трунцевский

Адрес: 117218, Россия, Москва, ул. Б.Черемушкинская, д. 34
Тел.: + 7 (499) 7242590, antikor@izak.ru

03 марта 2021г.

