ЗАКОН
ИЗиСП
ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКА

Монография

Ответственные редакторы
Ю.А. Тихомиров, В.П. Емельянцев

Электронно-
Библиотечная
Система
znanium.com

Москва
ИНФРА-М
2015

УДК 340.11
ББК 67.06
Э94

ФЗ № 436-ФЗ	Издание не подлежит маркировке в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 1

Одобрено секцией «Публичное право» Ученого совета Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации

Рецензенты:

В.Н. Южаков — доктор философских наук, профессор, директор Центра технологий государственного управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации;

Н.А. Власенко — доктор юридических наук, профессор, заведующий отделом теории законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации

Э94 **Эффективность законодательства: вопросы теории и практика:** монография / Ю.А. Тихомиров, В.П. Емельянцев, А.А. Аюрова и др.; отв. ред. Ю.А. Тихомиров, В.П. Емельянцев. — М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ИНФРА-М, 2015. — 336 с. — www.dx.doi.org/10.12737/12218.

ISBN 978-5-16-011394-4 (print)
ISBN 978-5-16-103632-7 (online)

Задача монографии – теоретическая разработка системы критериев и методологии определения эффективности законодательства. В работе обоснована необходимость развития установок целеполагания в законотворческом процессе, раскрывается механизм действия закона, проанализированы риски в законодательной деятельности, предлагаются способы их предотвращения. Отдельная глава посвящена оценке федерального законодательства в социальной, бюджетной, природоохранной сферах правового регулирования, а также в областях государственного управления экономикой, организации государственных и муниципальных закупок, обеспечения безопасности.

Проведена правовая квалификация эффективности управленческих решений органов власти субъектов Российской Федерации, сформулированы способы повышения качества регионального законодательства. Особое внимание уделено рейтингованию – методу оценки эффективности экономического блока законодательства субъектов Федерации.

Книга отражает преемственность научных исследований, которые на протяжении почти 50 лет осуществлялись в Институте законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации и актуальность которых подтверждается стремительными общественными процессами.

Для научных работников, практикующих юристов, депутатов, государственных и муниципальных служащих, представителей бизнес-структур, преподавателей, студентов юридических вузов, аспирантов и всех, кто интересуется современными технологиями успешного правового регулирования.

УДК 340.11
ББК 67.06

© Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2015

ISBN 978-5-16-011394-4 (print)
ISBN 978-5-16-103632-7 (online)

The Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation

EFFICIENCY OF LEGISLATION

THEORY AND PRACTICE

Monograph

Editors-in-chief
Yu.A. Tikhomirov, V.P. Emelyantsev

Электронно-
Библиотечная
Система
znanium.com

Moscow
INFRA-M

Approved at the Section of Public Law of the Scientific Council of the Institute of Legislations and Comparative Law under the Government of the Russian Federation

Reviewers:

V.N. Yuzhakov — doctor of philosophy, professor, director of the Center for Technology governance of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration;

N.A. Vlasenko — doctor of law, professor, chief of the Department of legislation theory of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation

Efficiency of Legislation: Theory and Practice: Monograph / Yu.A. Tikhomirov, V.P. Emelyantsev, A.A. Ayurova, etc; Editors-in-chief Yu.A. Tikhomirov, V.P. Emelyantsev. — M.: The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation: INFRA-M. — 336 p. — www.dx.doi.org/10.12737/12218.

ISBN 978-5-16-011394-4 (print)
ISBN 978-5-16-103632-7 (online)

During the last years the legislation is actively developing in our country. This process is due to large-scale of political and socio-economic transformations. Currently the updated system of Russian legislation, institutions, systems and complexes are mainly formed. However, a weak point is the implementation of laws that has a number of reasons, including passive enforcement mechanisms and the lack of efficiency of the laws meters.

An attempt to develop a system of criteria and indicators of the effectiveness of the legislation is made. The authors used different methodologies (for effective implementation of legal norms), to a certain extent have been widely recognized in the legal practice, which gives hope for their further improvement.

The manual is addressed to the deputies, state and municipal servants, employees of businesses, experts and specialists in the legal field.

ISBN 978-5-16-011394-4 (print)
ISBN 978-5-16-103632-7 (online)

© The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, 2015

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

Ю.А. Тихомиров (ответственный редактор), доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент Международной академии сравнительного права, заместитель заведующего Центром публично-правовых исследований Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (ИЗиСП), заслуженный деятель науки Российской Федерации — глава 1, § 1, 3, 4, 5; краткие выводы;

В.П. Емельянцев (ответственный редактор), кандидат юридических наук, заместитель директора ИЗиСП — глава 4, § 1–4;

А.А. Аюрова, младший научный сотрудник отдела гражданского законодательства и процесса ИЗиСП — приложение 3 (в соавт. с В.М. Смирновой);

А.Р. Бахтизин, доктор экономических наук, главный научный сотрудник Центра экономико-правовых проблем государственного и муниципального управления ИЗиСП — глава 1, § 2; глава 5 § 1–5; приложение 1 (в соавт. с Е.М. Бухвальдом);

Е.М. Бухвальд, доктор юридических наук, главный научный сотрудник Центра экономико-правовых проблем государственного и муниципального управления ИЗиСП — глава 1, § 2; глава 5, § 1–5; приложение 1 (в соавт. с А.Р. Бахтизиным);

Н.С. Волкова, кандидат юридических наук, ученый секретарь ИЗиСП — глава 3, § 1 (в соавт. с Н.В. Путило, О.Ю. Ереминой);

А.Н. Газетов, кандидат экономических наук, заместитель заведующего отделом научных договорных работ ИЗиСП — глава 3, § 6; приложение 4;

О.Ю. Еремина, научный сотрудник отдела социального законодательства ИЗиСП — глава 3, § 1 (в соавт. с Н.В. Путило и Н.С. Волковой);

С.М. Зырянов, доктор юридических наук, профессор, ведущий научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ИЗиСП — глава 3, § 4;

В.Ю. Лукьянова, кандидат философских наук, заведующий Центром правового анализа и прогнозирования ИЗиСП — глава 3, § 2;

А.В. Павлушкин, кандидат юридических наук, заместитель заведующего Центром правового анализа и прогнозирования ИЗиСП — глава 2, § 1, 2;

Н.А. Поветкина, кандидат юридических наук, заведующий отделом финансового, налогового и бюджетного законодательства ИЗиСП — глава 3, § 3;

Н.В. Путило, кандидат юридических наук, заведующий отделом социального законодательства ИЗиСП — глава 3, § 1 (в соавт. с Н.С. Волковой и О.Ю. Ереминой);

В.М. Смирнова, научный сотрудник отдела гражданского законодательства и процесса ИЗиСП — приложение 3 (в соавт. с А.А. Аюровой);

Н.И. Хлуденева, кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела аграрного, экологического и природоресурсного законодательства ИЗиСП — глава 3, § 5;

Ф.В. Цомартова, научный сотрудник отдела социального законодательства ИЗиСП — приложение 2.

AUTHORS

Yu.A. Tikhomirov, Doctor of Law, Professor, Associate Member of the Academy of Comparative Law, Deputy head of the Centre for Public Law Research of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation (ILCL), Honored Scientist of the Russian Federation — Chapter 1, § 1, 3, 4, 5; Brief Conclusions;

V.P. Emelyantsev, PhD in Law, Deputy Director of ILCL — Chapter 4, § 1–4;

A.A. Ayurova, junior research fellow of the Civil Law and Process department of ILCL — Application 3 (in collaboration with V.M. Smirnova);

A.R. Bakhtizin, Doctor of Law, chief researcher of the Center for Economic and Legal Problems of State and Municipal Management of ILCL — Chapter 1, § 2; Chapter 5 § 1–5; Application 1 (in collaboration with E.M. Bukhwald);

E.M. Bukhwald, Doctor of Law, chief researcher of the Center for Economic and Legal Problems of State and Municipal Management of ILCL — Chapter 1, § 2; Chapter 5, § 1–5; Application 1 (in collaboration with A.R. Bakhtizin);

N.S. Volkova, PhD in Law, scientific secretary of ILCL — Chapter 3, § 1 (in collaboration with N.V. Putilo, O.Yu. Eremina);

A.N. Gazetov, PhD in Economics, Deputy chief of the Department of Scientific Contract Work of ILCL — Chapter 3, § 6; Application 4;

O.Yu. Eremina, research fellow of the Social Legislation department of ILCL — Chapter 3, § 1 (in collaboration with N.V. Putilo and N.S. Volkova);

S.M. Zyryanov, Doctor of Law, Professor, leading researcher of the Department of Administrative Law and Process of ILCL — Chapter 3, § 4;

V.Yu. Lukyanova, PhD, chief of the Centre for Legal Analysis and Forecasting of ILCL — Chapter 3, § 2;

A.V. Pavlushkin, PhD in Law, Deputy chief of the Centre for Legal Analysis and Forecasting of ILCL — Chapter 2, § 1, 2;

N.A. Povetkina, PhD in Law, head of the Department of Finance, Tax and Budget Legislation of ILCL — Chapter 3, § 3;

N.V. Putilo, PhD in Law, head of the Department of Social Legislation of ILCL — Chapter 3, § 1 (in collaboration with N.S. Volkova and O.Yu. Eremina);

V.M. Smirnova, research fellow of the Civil Law and Process department of ILCL — Application 3 (in collaboration with A.A. Ayurova);

N.I. Khludeneva, PhD in Law, leading researcher of the Department of Agricultural, Environmental and Natural Resources Legislation of ILCL — Chapter 3, § 5;

F.V. Tsomartova, research fellow of the department of Social Legislation of ILCL — Application 2.

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ 15

Глава 1
ЗАКОН: ОТ ПРИНЯТИЯ ДО РЕАЛИЗАЦИИ. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА 17

§ 1. Право: как оценить его действие
(Ю.А. Тихомиров) 17

§ 2. Эффективность законодательства — сущность и методология измерения
(Е.М. Бухвальд, А.Р. Бахтизин) 23

§ 3. Механизм действия закона
(Ю.А. Тихомиров) 36

§ 4. Порядок проведения анализа и оценки эффективности законодательства
(Ю.А. Тихомиров) 43

§ 5. Анализ и предотвращение рисков в законодательной деятельности
(Ю.А. Тихомиров) 52

Глава 2
СОВРЕМЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ УСПЕШНОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
(А.В. Павлушкин) 60

§ 1. Правовой мониторинг 60

§ 2. Оценка регулирующего воздействия 72

Глава 3
ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОТДЕЛЬНЫХ СФЕРАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ 81

§ 1. Эффективность законодательства в социальной сфере
(Н.С. Волкова, Н.В. Путило, О.Ю. Еремина) 81

§ 2. Эффективность законодательства в сфере государственного управления экономикой
(В.Ю. Лукьянова) 109

§ 3. Эффективность бюджетного законодательства Российской Федерации (в части расходов федерального бюджета)
(Н.А. Поветкина) 136

§ 4. Эффективность правового регулирования государственного управления в сфере безопасности
(С.М. Зырянов) 159

§ 5. Эффективность правового регулирования охраны окружающей среды
(Н.И. Хлуденева) 174

§ 6. Эффективность законодательства в сфере государственных и муниципальных закупок
(А.Н. Газетов) 193

Глава 4
ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(В.П. Емельянцев) 225

§ 1. Подходы и тенденции в оценке и реализации регионального законодательства 225

§ 2. Эффективность управленческих решений региональной власти: правовая квалификация 231

§ 3. Качество правотворчества и правоприменения и их влияние на эффективность управления в регионах 245

§ 4. Способы повышения эффективности регионального законодательства и оптимизация управления 249

Глава 5
ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НА ОСНОВЕ РЕЙТИНГОВАНИЯ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Е.М. Бухвальд, А.Р. Бахтизин) 279

§ 1. Рейтингование как метод оценки эффективности экономического блока законодательства субъектов Федерации 279

§ 2. Выбор показателей для оценки эффективности экономического блока законодательства субъектов Федерации 284

§ 3. Методы получения оценок эффективности законодательства для субъектов Российской Федерации 291

§ 4. Итоги оценок и рейтингования 293

§ 5. Пути дальнейшего развития методики оценки эффективности экономического законодательства субъектов Федерации 298

КРАТКИЕ ВЫВОДЫ
(Ю.А. Тихомиров) 300

ПРИЛОЖЕНИЕ 1
Классификация основных законов Московской области в соответствии с «Классификатором правовых актов»
(Е.М. Бухвальд, А.Р. Бахтизин) 301

ПРИЛОЖЕНИЕ 2
Эффективность правового обеспечения обращения лекарственных средств
(Ф.В. Цомартова) 309

ПРИЛОЖЕНИЕ 3
Возможности и риски реализации Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации»
(А.А. Аюрова, В.М. Смирнова) 314

ПРИЛОЖЕНИЕ 4
Пример оценки возможного повышения эффективности закупочной деятельности в случае совершенствования законодательства о закупках для государственных (муниципальных) нужд и организаций госсектора российской экономики
(А.Н. Газетов) 329

CONTENTS

FOREWORD 15

Chapter 1
THE ACT: FROM ADOPTION TO IMPLEMENTATION. CRITERIA FOR ASSESSING THE EFFECTIVENESS OF LEGISLATION 17

§ 1. The Law: How to Evaluate its Effect
(Yu.A. Tikhomirov) 17

§ 2. The Effectiveness of Legislation – the Nature and Methodology of Measurement
(E.M. Bukhwald, A.R. Bakhtizin) 23

§ 3. The Mechanism of Operation of Law
(Yu.A. Tikhomirov) 36

§ 4. The Procedure for the Analysis and Evaluation of the Effectiveness of the Legislation
(Yu.A. Tikhomirov) 43

§ 5. Analysis and Prevention of Risks in the Legislative Process
(Yu.A. Tikhomirov) 52

Chapter 2
MODERN TECHNOLOGY OF SUCCESSFUL LEGAL REGULATION
(A.V. Pavlushkin) 60

§ 1. Legal Monitoring 60

§ 2. Regulatory Impact Assessment 72

Chapter 3
EVALUATING THE EFFECTIVENESS OF FEDERAL LEGISLATION IN CERTAIN AREAS OF LEGAL REGULATION 81

§ 1. The Effectiveness of Legislation in the Social Sphere
(N.S. Volkova, N.V. Putilo, O.Yu. Eremina) 81

§ 2. The Effectiveness of Legislation in the Sphere of State Management of the Economy
(V.Yu. Lukyanova) 109

§ 3. The Effectiveness of the Budgetary Legislation of the Russian Federation (Federal Budget Expenditures)
(N.A. Povetkina) 136

§ 4. The Efficiency of the Legal Regulation of State Management in the Sphere of Security
(S.M. Zyryanov) 159

§ 5. The Effectiveness of Legal Regulation of Environment
(N.I. Khludeneva) 174

§ 6. The Effectiveness of the Legislation on Public Procurement
(A.N. Gazetov) 193

Chapter 4
THE EFFECTIVENESS OF THE LEGISLATION OF THE SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION
(V.P. Emelyantsev) 225

§ 1. The Approaches and Trends in the Evaluation and Implementation of Regional Legislation 225

§ 2. The Effectiveness of Management Decisions of the Regional Power: the Legal Qualification 231

§ 3. The Quality of Law-making and Law Enforcement and their Impact on the Effectiveness of Government in Regions 245

§ 4. Ways to Improve the Effectiveness of the Regional Legislation and Optimization of the Management 249

Chapter 5
EVALUATING THE EFFECTIVENESS OF THE REGIONAL LEGISLATION ON THE BASIS OF RATING OF THE SUBJECTS OF THE FEDERATION
(E.M. Bukhwald, A.R. Bakhtizin) 279

§ 1. Rating as a Method of Assessing the Effectiveness of the "Economic Unit" of the Legislation of the Subjects of the Federation 279

§ 2. The Choice of Indicators to Assess the Effectiveness of the "Economic Unit" of the Legislation of the Subjects of the Federation 284

§ 3. Methods of Obtaining of Estimates of the Efficiency of Legislation for the Subjects of the Russian Federation 291

§ 4. The Results of the Evaluation and Rating 293

§ 5. The Future Development of the Methodology for Assessing the Effectiveness of Legislation 298

BRIEF CONCLUSIONS
(Yu.A. Tikhomirov) 300

APPLICATION 1
Classification of the Fundamental Laws of the Moscow Region in Accordance with the "Classifier of Legal Acts"
(E.M. Bukhwald, A.R. Bakhtizin) 301

APPLICATION 2
Effectiveness of Legal Support of Pharmaceuticals' Management
(F.V. Tsomartova) 309

APPLICATION 3
Opportunities and Risks of the Realization of Federal Law "On Industrial Policy of the Russian Federation"
(A.A. Ayurova, V.M. Smirnova) 314

APPLICATION 4
Predictive Estimates for Improving the Efficiency of Procurement Activities as a Result of Improvement in the Case of Procurement Legislation for the State (Municipal) Needs, of Public Sector Organizations of the Russian Economy
(A.N. Gazetov) 329

ПРЕДИСЛОВИЕ

Цели монографии — теоретическая разработка методологии для определения эффективности реализации правовых норм и подготовка научно-практических рекомендаций и методик на основе результатов обобщения практики. Ключевая задача работы — ответить на вопрос: что же такое «эффективность законодательства»? Авторы приходят к выводу о том, что эффективность законодательства (или в самом общем виде — эффективность права) является результирующей или итоговой характеристикой его действия, свидетельствующей о его способности обеспечивать последовательное решение соответствующих экономических, социальных и иных проблем общества и государства. В первых параграфах вся совокупность понятий, в частности правовой, политической, экономической и социальной эффективности, сведена в логическую систему, в полной мере иллюстрирующую многообразие, взаимосвязь и различия рассматриваемой категории.

В связи с этим закономерны определенные расхождения в понятийном аппарате, которые допускаются между авторскими определениями отдельных терминов: эффективность — закона (законов), законодательства, законодательных новаций, правовых актов, юридических решений, юридических технологий, правотворческой и правоприменительной деятельности, управления, деятельности органов власти и пр.

Ответственные редакторы монографии сочли целесообразным представить все имеющиеся точки зрения на содержание предмета исследования и дать возможность читателю самому определить наиболее удачные и перспективные из представленных подходов.

На начальном этапе исследований понятие эффективности (независимо от того, к чему оно относится) дается авторами преимущественно в общеконцептуальном, даже философском плане. Между тем эффективность — категория очень конкретная: концептуальному пониманию (определению) эффективности обязательно должны соответствовать некие критерии и показатели. Разработка таковых — «первый камень» в фундаменте данной монографии. Авторы предприняли попытку сопроводить свое понимание эффективности соответствующими критериями, исчислимыми показателями и создать основу для научной позиции, которая будет иметь и практическую значимость. Однако эффективность — это не только очень конкретное, но и преимущественно кумулятивное (синтетическое) понятие, поэтому она рассматривается как многофакторый процесс,

способный выражаться в разных формах, которые могут быть сведены к некоему итоговому значению.

Можно ли говорить, что результаты оценки эффективности законодательства достаточно убедительный аргумент для совершенствования законотворческого процесса, внесения в него методической регламентации, а также для оптимизации правоприменительной практики? Государственные органы, наделенные законодательными функциям, приняли за последние два десятилетия несколько тысяч законов, но даже профессионалам затруднительно ответить на вопросы об их эффективности.

Следует отметить, что отечественное законодательство, законотворческий процесс мало приспособлены к проверке эффективности. В законах недостаточно раскрывается целеполагание. Зачастую простая оценка регулирующего воздействия оказывается невозможной. Если какой-либо позитивный результат достигается, то не понятно: произошло это благодаря закону или вопреки ему. Такая ситуация обусловливает целесообразность введения жестких установок целеполагания и эффективности в методические основы законотворческого процесса. Есть необходимость поразмыслить о порядке прогнозирования эффективности на стадии разработки законопроекта.

Проблемы оценки действенности правовых норм не являются абсолютно новой сферой для отечественной юридической науки. Настоящая монография отражает преемственность научных исследований, которые около 50 лет проводились в Институте законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации[1] и актуальность которых в настоящее время подтверждается стремительными общественно-политическими процессами.

Ответственные редакторы

---

[1] См.: Самощенко И.С., Нитикинский В.И. О понятии эффективности правовых норм // Ученые записки ВНИИСЗ. 1969. Вып. 18. С. 3–19; Самощенко И.С., Никитинский В.И. Цели правовых норм — масштаб оценки их эффективности // Ученые записки ВНИИСЗ. 1969. Вып. 19. С. 46–61; Шаргородский М.Д. Система наказаний и их эффективность // Советское государство и право. 1968. № 11. С. 54; Самощенко И.С., Никитинский В.И., Венгеров А.Б. Об основах методологии и методики изучения эффективности действия правовых норм // Ученые записки ВНИИСЗ. Вып. 25. М., 1971. С. 3–40; Хабриева Т.Я. Современные юридические технологии в теории и практике правотворчества и правоприменения // Эффективность законодательства и современные юридические технологии: материалы заседания Международной школы-практикума молодых ученых-юристов (Москва, 29–31 мая 2008 г.). М., 2009. С. 4; Эффективность законодательства в экономической сфере / отв. ред. Ю.А. Тихомиров. М., 2010. С. 133.

Глава 1
ЗАКОН: ОТ ПРИНЯТИЯ ДО РЕАЛИЗАЦИИ. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

§ 1. ПРАВО: КАК ОЦЕНИТЬ ЕГО ДЕЙСТВИЕ

Ю.А. Тихомиров

Обеспечение устойчивого социально-экономического развития страны во многом зависит от правильного использования различных регуляторов. Важнейшее место среди них занимает право. Дело в том что понять эту зависимость можно путем оценки эффективности нормативной базы и выявления устойчивых тенденций ее изменения. Такой подход является необходимым компонентом современной системы публичного управления, поскольку используется для обоснования мер по ее совершенствованию. В социально-экономической сфере важность подобной практики обусловливается главным образом требованиями адекватного механизма нормативно-правового регулирования, прежде всего законодательства, на основе формирующейся системы стратегического планирования.

Эффективность законодательства как своего рода структурной основы эффективности права является результирующей, или итоговой, характеристикой его действия, свидетельствующей о его способности обеспечивать последовательное решение соответствующих экономических, социальных и иных проблем общества и государства.

Под эффективностью права в научной литературе понимается соотношение между целями введения тех или иных правовых норм и результатом их действия, что, как будет показано ниже, существенно отличает правовую трактовку эффективности законодательства от экономической. Эффективность законодательства определяется сложным комплексом факторов, характеризующих экономическую, социально-политическую, правовую и иную среду в стране, равно как ее долговременные позитивные (или негативные) изменения. Понятие «эффективность законодательства» авторы настоящей работы трактуют более конкретно по сравнению с понятием «эффек-