



THE INSTITUTE OF LEGISLATION AND COMPARATIVE LAW
UNDER THE GOVERNMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION

INSTITUTES OF CONSTITUTIONAL LAW

Managing editors
doctor of law, professor
L.V. Andrichenko
doctor of law, professor
A.E. Postnikov

Moscow
Jurisprudence
2011

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИНСТИТУТЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

Ответственные редакторы
доктор юридических наук, профессор
Л.В. Андриченко
доктор юридических наук, профессор
А.Е. Постников

Москва
Юриспруденция
2011

УДК 342.4
ББК 67.400
И69

Рецензенты:

Лафитский В.И. – кандидат юридических наук, доцент, заместитель директора Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (ИЗиСП)

Юртаева Е.А. – кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник (ИЗиСП)

Рафалюк Е.Е. – кандидат юридических наук, старший научный сотрудник (ИЗиСП)

Спектор Е.И. – кандидат юридических наук, и.о. заведующего отделом бюджетного и налогового законодательства (ИЗиСП)

Reviewers:

Lafitsky V.I. – doctor of law, associate professor, deputy director of the Institute of Legislation and Comparative Law Under the Government of the Russian Federation

Yurtaeva E.A. – doctor of law, leading research fellow of the Institute of Legislation and Comparative Law Under the Government of the Russian Federation

Rafalyuk E.E. – doctor of law, senior research fellow of the Institute of Legislation and Comparative Law Under the Government of the Russian Federation

Spektor E.I. – doctor of law, acting head of the department of the budgetary and tax legislation of the Institute of Legislation and Comparative Law Under the Government of the Russian Federation

Одобрено на секции Ученого совета Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ

Институты конституционного права / отв. ред. д.ю.н., проф. Л.В. Андриченко, д.ю.н., проф. А.Е. Постников. – М.: ИД «Юриспруденция», 2011. – 496 с.

ISBN 978-5-9516-0583-2

Настоящее издание представляет собой монографическое исследование теории институтов конституционного права. Приведен анализ тенденций развития основных институтов конституционного права России: прав и свобод человека и гражданина, федеративного устройства, прямой демократии, организации власти на федеральном и региональном уровнях и некоторых других. Авторами анализируется современное состояние законодательства, возникающие противоречия в практике его применения, высказываются предложения по совершенствованию правового регулирования. В книге также дается представление об основных направлениях развития институтов конституционного права в зарубежных странах.

Рекомендовано научным сотрудникам, преподавателям и студентам юридических вузов, лицам, работающим в органах государственной власти и местного самоуправления, а также всем, кто интересуется вопросами конституционного права.

The present research is a monographic study of the theory of the institutes of constitutional law. It also contains the analysis of the tendencies of the development of the basic institutes of Russian constitutional law: human rights, federalism, direct democracy, the structure of state power at the federal and regional levels and some others. The authors analyze the current state of legislation, contradictions arising in the practice of its application, and put forward their suggestions about improving of legal regulation. The book also contains a reflection about the basic trends in the development of the institutes of constitutional law in foreign countries.

The book can be recommended to researchers, lecturers, students of law, state officials and to all people interested in problems of constitutional law.

ISBN 978-5-9516-0583-2



9 785951 605832 >

ISBN 978-5-9516-0583-2

УДК 342.4
ББК 67.400

© Институт законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве
Российской Федерации, 2011
© Оформление. ИД «Юриспруденция», 2011

КОЛЛЕКТИВ АВТОРОВ

- А.Е. Постников** – д.ю.н., профессор (гл. 1, § 1; гл. 4, § 1)
С.И. Носов – д.ю.н., профессор (гл. 1, § 2)
М.А. Мещерякова – к.ю.н. (гл. 2, § 1)
И.В. Плюгина – к.ю.н. (гл. 2, § 2)
Е.Е. Никитина – к.ю.н. (гл. 2, § 3)
Д.И. Махник – научный сотрудник (гл. 2, § 3)
В.Д. Мазаев – д.ю.н., профессор (гл. 3)
А.Е. Помазанский – научный сотрудник (гл. 4, § 2)
А.Н. Чертков – к.ю.н., доцент (гл. 5, § 1–5)
С.Б. Нанба – к.ю.н. (гл. 5, § 4)
Н.М. Колосова – д.ю.н. (гл. 6, § 1)
А.В. Павлушкин – к.ю.н. (гл. 6, § 2)
Е.К. Замотаева – к.ю.н. (гл. 6, § 3)
В.И. Васильев – д.ю.н., профессор (гл. 7)
Л.В. Андриченко – д.ю.н., профессор (гл. 8, § 1)
Л.Н. Васильева – к.ю.н. (гл. 8, § 2)
А.Н. Пилипенко – к.ю.н. (гл. 9, § 1)
Н.М. Касаткина – к.ю.н. (гл. 9, § 2)
И.Г. Тимошенко – к.ю.н. (гл. 9, § 3)

COLLECTIVE OF AUTHORS

- A.E. Postnikov** – doctor of law, professor (ch. 1, § 1; ch. 4, § 1)
S.I. Nosov – doctor of law, professor (ch. 1, § 2)
M.A. Mesheryakova – doctor of law (ch. 2, § 1)
I.V. Pliugina – doctor of law (ch. 2, § 2)
E.E. Nikitina – doctor of law (ch. 2, § 3)
D.I. Makhnik – research fellow (ch. 2, § 3)
V.D. Mazaev – doctor of law, professor (ch. 3)
A.E. Pomazanskiy – research fellow (ch. 4, § 2)
A.A.N. Chertkov – doctor of law (ch. 5, § 1–5)
S.B. Nanba – doctor of law (ch. 5, § 4)
N.M. Kolosova – doctor of law, professor (ch. 6, § 1)
A.V. Pavlushkin – doctor of law (ch. 6, § 2)
E.K. Zamotaeva – doctor of law (ch. 6, § 3)
V.I. Vasiliev – doctor of law, professor (ch. 7)
L.V. Andrichenko – doctor of law, professor (ch. 8, § 1)
L.N. Vasilieva – doctor of law (ch. 8, § 2)
A.N. Pilipenko – doctor of law (ch. 9, § 1)
N.M. Kasatkina – doctor of law (ch. 9, § 2)
I.G. Timoshenko – doctor of law (ch. 9, § 3)

ВВЕДЕНИЕ

Развитие любой отрасли российского законодательства наиболее зримо проявляется в облике институтов, ее составляющих. Современное конституционное право Российской Федерации является высоко структурированной отраслью российской правовой системы, состоящей из множества правовых институтов, из которых определенные по объему нормативного регулирования могут быть охарактеризованы в качестве ее самостоятельных подотраслей.

Каждый из институтов подчиняется как общим закономерностям развития отрасли права, так и имеет свои собственные черты. Авторами настоящего издания предпринята попытка обозначить и обобщить основные тенденции развития ключевых институтов конституционного права. Актуальность этой задачи очевидна с учетом современного этапа конституционного развития страны. При том, что Конституция Российской Федерации сохраняет свою стабильность, содержание многих конституционных институтов, норм конституционного права модифицируются. Объективность научного подхода требует выявления как положительных, так и отрицательных сторон наблюдаемых преобразований.

В монографии рассматриваются понятие и система институтов конституционного права. В рамках данной системы исследуются институты правового положения личности, конституционно-правовые институты в сфере экономики, осуществления прямой демократии, федеративных и национальных отношений, организации государственной власти и местного самоуправления.

Подход авторов настоящего издания не является сугубо теоретическим. Функционирование институтов конституционного права рассматривается на основе современной практики конституционного строительства и с учетом проблем, с которыми сталкиваются органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Авторы исходят из демократической, гуманитарной природы конституционного права, в соответствии с которой во главу угла ставятся защита интересов личности и демократически организованных коллективов. В этой связи

в монографии предлагаются некоторые решения, направленные на защиту интересов граждан и институтов гражданского общества.

Современное законодательство характеризуется сочетанием инструментов, присущих различным отраслям права, что порождает неизбежное соединение императивных и диспозитивных начал при определении режима правового регулирования отдельных отношений. Как, на каких условиях происходит этот процесс, насколько эффективно применение межотраслевых подходов при решении конкретных юридических задач – эти вопросы неизменно выяснялись авторами предлагаемого научного издания.

Перспективы развития институтов конституционного права органическим образом зависят от решения задач систематизации российского законодательства, определения оптимального состава и тематики федеральных законов, регламентирующих те или иные институты конституционного права, в том числе с учетом современных международно-правовых реалий. Поэтому в книге большое внимание уделяется общим вопросам построения системы конституционного законодательства.

Монография обращена, в первую очередь, к научным и практическим работникам, специализирующимся по вопросам законотворчества, работникам органов исполнительной власти, судебных органов, преподавателям, студентам и всем, кто интересуется актуальными проблемами конституционного права.

Сентябрь, 2011 г.

Ответственные редакторы
Л.В. Андриченко, А.Е. Постников,

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
Глава 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИНСТИТУТОВ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА	
§ 1. Понятие института конституционного права	7
§ 2. Система институтов конституционного права и их взаимодействие с институтами других отраслей права	18
Глава 2. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЛИЧНОСТИ	
§ 1. Институт гражданства	32
§ 2. Особенности конституционно-правового регулирования прав иностранных граждан и лиц без гражданства	48
§ 3. Права человека и гражданина как институт конституционного права	64
Глава 3. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ИНСТИТУТЫ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ	
§ 1. Система конституционно-правовых институтов и регулирование экономических отношений (конституционно-правовые основы экономической системы)	106
§ 2. Конституционно-правовые и экономические институты: направления взаимодействия и оценки	125
Глава 4. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ИНСТИТУТЫ ПРЯМОЙ ДЕМОКРАТИИ	
§ 1. Институты избирательного права	138
§ 2. Система институтов прямой демократии на региональном и местном уровне	153
Глава 5. ИНСТИТУТЫ ФЕДЕРАТИВНОГО УСТРОЙСТВА	
§ 1. Институты федеративного устройства России как подотрасль конституционного права	176
§ 2. Институт принципов федеративного устройства России	185
§ 3. Институт конституционно-правового статуса Российской Федерации	211

§ 4. Институт конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации	229
§ 5. Институт установления и разграничения компетенции между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации	250

**Глава 6. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ
ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

§ 1. Институты федеральных органов государственной власти	273
§ 2. Организация государственной власти в субъектах Российской Федерации.	294
§ 3. Институты конституционного правосудия	318

**Глава 7. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ
КАК ИНСТИТУТ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА**

§ 1. Конституционный статус местного самоуправления.	347
§ 2. Конституционное регулирование местного самоуправления и муниципальное право.	358
§ 3. Конституция и практика: некоторые современные правовые проблемы местного самоуправления	373

**Глава 8. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ
ИНСТИТУТЫ И РЕГУЛИРОВАНИЕ
НАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

§ 1. Институт защиты прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов	389
§ 2. Конституционно-правовой институт защиты национальных языков	427

**Глава 9. ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ОСНОВНЫХ ИНСТИТУТОВ
КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА
ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВ**

§ 1. Институт основных прав и свобод личности в зарубежных странах: тенденции развития	443
§ 2. Современные тенденции развития институтов федерализма в мире.	456
§ 3. Современные тенденции развития местного самоуправления в зарубежных государствах	467

TABLE OF CONTENTS

INTRODUCTION	5
Chapter 1. THEORETICAL BASIS OF THE INSTITUTES OF CONSTITUTIONAL LAW	
§ 1. Concept of the institute of constitutional law	7
§ 2. System of the institutes of constitutional law and their interaction with the institutes of other branches of law	18
Chapter 2. BASIS OF THE LEGAL STATUS OF THE PERSON	
§ 1. Institute of citizenship	32
§ 2. Features of the constitutional regulation and protection of the rights of foreign citizens and stateless persons	48
§ 3. Human and citizen rights as an institute of constitutional law.	64
Chapter 3. INSTITUTES OF CONSTITUTIONAL LAW AND ECONOMIC RELATIONSHIPS	
§ 1. System of constitutional institutes and regulation of economic relations (constitutional basis of the economic system)	106
§ 2. Constitutional and economic institutes: directions of interaction and assessment.	125
Chapter 4. CONSTITUTIONAL INSTITUTES OF DIRECT DEMOCRACY	
§ 1. Institutes of election law	138
§ 2. System of the institutes of direct democracy on the regional and local levels	153
Chapter 5. INSTITUTES OF FEDERALISM	
§ 1. Institutes of federalism as a subbranch of constitutional law	176
§ 2. Institutes of the principles of Russian federalism	185
§ 3. Institute of the constitutional status of the Russian Federation	209
§ 4. Institute of the constitutional status of a subject of the Russian Federation	229
§ 5. Institute of the establishment and separation of competence between the Russian Federation and its subjects.	250

**Chapter 6. CONSTITUTIONAL BASIS
OF THE ORGANIZATION OF STATE POWER**

- § 1. Institutes of the federal bodies of state power.273
§ 2. Organization of state power in the subjects
of the Russian Federation294
§ 3. Institutes of constitutional justice318

**Chapter 7. LOCAL SELF-GOVERNMENT AS AN INSTITUTE
OF CONSTITUTIONAL LAW**

- § 1. Constitutional status of local self-government.347
§ 2. Constitutional regulation
of local self-government and municipal law.358
§ 3. Constitution and practice: some modern legal issues
of local self-government.373

**Chapter 8. CONSTITUTIONAL LEGAL INSTITUTES
AND REGULATION OF NATIONAL RELATIONS**

- § 1. Institute of the protection of national minorities' rights
and ethnical small population groups.389
§ 2. Constitutional institute of the protection of national languages427

**Chapter 9. TENDENCIES OF DEVELOPMENT
OF THE MAIN INSTITUTES
OF CONSTITUTIONAL LAW IN FOREIGN COUNTRIES**

- § 1. Institute of the basic rights and freedoms
of the person in foreign countries: tendencies of development443
§ 2. Modern tendencies of the development
of federalism in the world456
§ 3. Modern tendencies of the development
of local self-government of in foreign countries467

Научное издание

ИНСТИТУТЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

Ответственные редакторы

Л.В. Андриченко, А.Е. Постников

ИД «Юриспруденция»

115419, Москва, ул. Орджоникидзе, 11
www.jurisizdat.ru, e-mail: jurisizdat@yandex.ru
Тел. (495) 979-7028, 926-7525

Формат 60×90/16. Гарнитура *JournalC*
Печать офсетная. Бумага офсетная
Тираж 500 экз. Печ. л. 31,0.